



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

04.05.2019 № 5/5822

На № _____ от _____

Заявитель:

ОАО «Всероссийский дважды
ордена Трудового Красного
Знамени Теплотехнический
научно-исследовательский
институт»
115280, Россия, г. Москва,
ул. Автозаводская, д. 14
AYZhelnov@vti.ru

Заказчик:

ООО «БашРТС»
450112, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Ульяновых, д. 59
bashrts_tsp@bgkrb.ru
larina_ys@interraor.ru

Организатор торгов:

ООО «Интер РАО – Центр
управления закупками»
119435, г. Москва, ул. Большая
Пироговская, д.27, стр.3
E-mail: larina_ys@interraor.ru

Электронная торговая

площадка:

irao.tektorg.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № ТО002/07/6-757/2019
ОАО «Всероссийский дважды ордена Трудового Красного Знамени
Теплотехнический научно-исследовательский институт» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»

29.04 2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на
нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в
соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О
защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:
ведущего заседание Комиссии:

Члены Комиссии:

0119616

в присутствии представителей ООО «БашРТС»: (по доверенности №119/1-201 от 31.12.2018), (по доверенности №119/1-90 от 29.12.2018).

рассмотрев жалобу в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ОАО «Всероссийский дважды ордена Трудового Красного Знамени Теплотехнический научно-исследовательский институт» (115280, Россия, г. Москва, ул. Автозаводская, д. 14) (от 19.04.2019 вх. №6089, 22.04.2019 вх. №6149) (ОАО «ВТИ») (далее также – Заявитель) на действия заказчика – ООО «БашРТС» (450112, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ульяновых, д. 59) (далее также – Заказчик) при проведении открытого аукциона на актуализацию и утверждение схемы теплоснабжения по городу Уфа для ООО «БашРТС» (извещение № 31807208917 о котором было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Башкирские распределительные тепловые сети» (далее – Положение о закупке).

Согласно доводам, изложенным в жалобе заказчиком допущены следующие нарушения:

- в техническом задании установлены незаконные требования по наличию у участника опыта по разработке схем теплоснабжения;
- произведено незаконное отклонение заявки ОАО «Всероссийский дважды ордена Трудового Красного Знамени Теплотехнический научно-исследовательский институт» по причине отсутствия кадровых ресурсов, в то время в качестве специалистов находящихся в штатном составе представлены

сведение на специалистов по «Электроснабжению»:

а также ввиду отсутствия документов, подтверждающих опыт разработки или актуализации не менее пяти схем теплоснабжения.

Управлением установлено, что жалоба заявителя содержит основания, предусмотренные ч. 10 ст. 3 Закона о Закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Также заявитель в своей жалобе указывает на нарушение ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» со стороны Заказчика, а именно нарушение в критериях оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Организатор закупки с доводами, изложенными в жалобе, не согласен по основаниям, изложенным в возражениях, представлены также документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Исследовав имеющиеся материалы дела, заслушав мнения представителей сторон, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции приходит к следующим выводам.

27.11.2018 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме.

В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 34.2 Положения о закупках победитель закупки определяется Закупочной комиссией в соответствии с критериями оценки и порядком оценки и сопоставления Заявок, установленными в Закупочной документации.

В соответствии с п. 3.14.2.1 Документации Закупочная комиссия оценивает и сопоставляет заявки на участие в закупке и проводит их предварительное ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика в соответствии с системой критериев оценки и сопоставления, указанной в Разделе 8 закупочной документации - Руководство по экспертной оценке (далее - Руководство) и в пункте 24 Извещения.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

1) Оценка по критерию «Опыт выполнения работ» согласно Руководству оценивается следующим образом:

0 баллов не представлены сведения, либо представленный опыт ниже минимальных требований, указанных в закупочной документации

от 1 до 2 баллов Данный диапазон не используется

3 балла Опыт выполнения работ соответствует минимальным требованиям закупочной документации

4 балла Опыт выполнения работ превышает минимальные требования

закупочной документацию ИЛИ подтверждены желательные требования

5 баллов Опыт выполнения работ превышает минимальные требования закупочной документацию и подтверждены желательные требования.

Минимальные требования к опыту оказания аналогичных услуг указаны в п. 5.7 Технического задания:

- участник должен обладать опытом работы по актуализации схем теплоснабжения не менее трех лет.

- участник должен копиями договоров подтвердить опыт разработки или актуализации не менее пяти схем теплоснабжения для муниципальных образований, четыре из которых разработаны для муниципальных образований численностью населения более одного млн. человек (работы должны быть выполнены в качестве генподрядчика) и завершены не ранее вступления в силу постановления Правительства РФ от 23.03.2016г. № 229 «О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения», при этом обязательно должны быть предоставлены копии договоров с приложениями, подтверждающими состав оказанных услуг, копии распорядительных документов по утверждению схем теплоснабжения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения (копии приказов Министерства энергетики РФ об утверждении разработанных или актуализированных схем теплоснабжения).

- участнику необходимо копиями договоров подтвердить опыт разработки или актуализации схемы теплоснабжения для муниципальных образований стоимостью не менее 50 (пятидесяти) процентов от начальной (максимальной) цены договора, установленной в Закупочной документации.

Заявитель, будучи участником конкурентной процедуры и подавая заявку, согласился со всеми требованиями, изложенными Заказчиком в закупочной документации.

Комиссия отмечает, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции. Субъекты предпринимательской деятельности не могут быть ограничены в использовании определенного товара, работ, услуг, наиболее отвечающего их целям. При этом потенциальные участники должны принимать собственные меры и усилия, чтобы стать владельцем товара, работ, услуг, соответствующего потребностям заказчика.

Таким образом, вышеизложенные требования направлены на определение опыта участника удовлетворяющего потребностям заказчика, а не на ограничение количества участников закупки, следовательно, не ограничивает доступ к участию в закупке.

На основании вышеизложенного, довод заявителя о том, что в техническом задании установлены незаконные требования по наличию у

участника опыта по разработке схем теплоснабжения является необоснованным.

В соответствии с протоколом закупочной комиссии №14926/ОК (ЭТП) - ПВП от 11.04.2019 заявка ОАО «ВТИ» была отклонена по причине того, что участником не представлены документы, подтверждающие наличие у него кадровых ресурсов с подтверждением квалификации (копии дипломов), позволяющих выполнять услуги, являющиеся предметом закупки, что не соответствует п. 5.1 технического задания – в справке о кадровых ресурсах не указаны специалисты по специальности Электроснабжение, не представлены копии дипломов указанных специалистов, при этом согласно п. 5.1 технического задания требуется не менее 2-х человек указанной специальности. Участником не представлены документы, подтверждающие наличие опыта разработки или актуализации не менее пяти схем теплоснабжения для муниципальных образований, четыре из которых разработаны для муниципальных образований численностью населения более одного млн. человек (работы должны быть выполнены в качестве генподрядчика) и завершены не ранее вступления в силу постановления Правительства РФ от 23.03.2016г. № 229 «О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения», при этом обязательно должны быть предоставлены копии договоров с приложениями, подтверждающими состав оказанных услуг, копии распорядительных документов по утверждению схем теплоснабжения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения (копии приказов Министерства энергетики РФ об утверждении разработанных или актуализированных схем теплоснабжения).

В справке о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров (далее – Справка об опыте), представленной ОАО «ВТИ» в составе заявки, указан 21 договор.

Из них:

11 договоров, завершенных не ранее вступления в силу постановления Правительства РФ от 23.03.2016г. № 229 «О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения», 8, из которых разработаны для муниципальных образований численностью населения более одного млн. человек (работы должны быть выполнены в качестве генподрядчика).

В качестве таких договоров, которые разработаны для муниципальных образований численностью населения более одного млн. человек и завершены не ранее вступления в силу постановления Правительства РФ от 23.03.2016г. № 229 «О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения», ОАО «ВТИ» указало следующие договоры:

- № 114/14 от 22.04.2014 г. Разработка схемы теплоснабжения города Красноярска до 2030 г., Заказчик ОАО «Красноярская теплотранспортная компания»;

- № 121 от 16.09.2015 г., Доработка схемы теплоснабжения города

Красноярска до 2033 года, Заказчик Администрация г.Красноярска;

- № 169-К от 20.07.2015 г., Выполнение проектных работ по актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования города Краснодар, Заказчик – Муниципальное казенное учреждение «Управление коммунального хозяйства и благоустройства» муниципального образования город Краснодар;

- № 6719/500 от 01.09.2015 г., Актуализация утвержденной схемы теплоснабжения города Новосибирска до 2030 года на 2017 год, Заказчик – Акционерное общество «Сибирская энергетическая компания»;

- № 090/16-ОЗП/125 от 13.07.2016 г. Услуги по актуализации схемы теплоснабжения г.Нижнего Новгорода на период до 2031 года по состоянию на 2017 г. включая разработку проекта актуализации схемы, сопровождение схемы теплоснабжения на публичных слушаниях, утверждении уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, Заказчик – ОАО «Теплоэнерго»;

- № 156-К от 25.07.2016 г., Выполнение работ по актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования город Краснодар, Заказчик – Муниципальное казенное учреждение «Управление коммунального хозяйства и благоустройства» муниципального образования город Краснодар;

- № 114/17-ОЗП/348 от 19.06.2017 г., Услуги по актуализации схемы теплоснабжения г.Нижнего Новгорода на период до 2032 года по состоянию на 2018 год, включая разработку проекта актуализации схемы, сопровождение схемы теплоснабжения на публичных слушаниях, утверждении уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, Заказчик - ОАО «Теплоэнерго»

- № 187-К от 07.08.2017 г., Выполнение работ по актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования город Краснодар, Заказчик – Муниципальное казенное учреждение «Управление коммунального хозяйства и благоустройства» муниципального образования город Краснодар.

Комиссия антимонопольного органа, проанализировав представленную справку в совокупности с представленными договорами, актами и Приказами Минэнерго РФ, установила следующее:

- 3 договора (№ 169-К от 20.07.2015 г., № 156-К от 25.07.2016 г., № 187-К от 07.08.2017 г.) по актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования города Краснодар не соответствуют требованиям Заказчика, так как разработаны для муниципального образования численностью населения менее одного млн. человек, что подтверждается общедоступными данными Росстата. Обратного в материалы дела не представлено и представителем Организатора торгов не оспаривается.

- договор (№ 114/14 от 22.04.2014 г.) по разработке схемы теплоснабжения города Красноярск, в соответствии с актами выполненных работ, приложенными в Заявке, завершен 16.07.2015 г., то есть до вступления в силу постановления Правительства РФ от 23.03.2016г. № 229. Следовательно, не соответствует требованию Заказчика

- предметом договора (№ 121 от 16.09.2015 г.) является доработка

схемы теплоснабжения города Красноярск, а не разработка или актуализация, как требует Заказчик согласно закупочной документации. Более того, к договору в составе заявки не приложены акты выполненных работ.

На основании вышеизложенного, заявка ОАО «ВТИ» оценена в полном соответствии с требованием пункта 34.2 Положения о закупках, пункта 3.14.2.1 закупочной документации.

На основании вышеизложенного довод Заявителя о незаконном отклонении заявки ввиду отсутствия документов, подтверждающих опыт разработки или актуализации не менее пяти схем теплоснабжения, является необоснованным.

Согласно доводам жалобы Заявителя, а также документам, представленным в рамках рассмотрения настоящей жалобы, Комиссией было установлено, что в дополнение к заявке ОАО «ВТИ» были допредставлены документы подтверждающие наличие в штате специалистов по специальности «Электроснабжение», а именно

Минимальные требования к участникам закупки в части наличия кадровых ресурсов и их квалификации указаны в п. 5.1 Технического задания:

Участник закупки должен предоставить в составе своей заявки копии документов, подтверждающих наличие у него кадровых ресурсов с подтверждением квалификации (копии дипломов), позволяющих выполнить услуги, являющиеся предметом закупки:

Наличие необходимого количества квалифицированного, обученного и аттестованного персонала, имеющего опыт в сфере выполнения предпроектных/проектных работ. Общее количество сотрудников не менее 30 человек, в том числе:

- * специалисты, имеющие высшее образование по специальности Промышленная теплоэнергетика/Теплоэнергетика/ Теплоэнергетика и теплотехника - не менее 15 человек;

- * специалисты, имеющие высшее образование по специальности Тепловые электрические станции – не менее 2 человек;

- * специалисты, имеющие высшее образование по специальности теплогазоснабжение и вентиляция – не менее 5 человек;

- * специалисты, имеющие высшее образование по специальности Технология воды и топлива на электростанциях – не менее 1 человек;

- * специалисты, имеющие высшее образование по специальности Энергообеспечение предприятий – не менее 1 человек;

- * специалисты, имеющие высшее образование по специальности электроснабжение – не менее 2 человек;

- * специалисты, имеющие высшее образование в области экономики и инвестиционной деятельности – не менее 2 человек;

* специалисты, имеющие высшее образование в области информационных технологий - не менее 1 человека;
специалисты, имеющие высшее образование по специальности автоматизация технологических процессов и производств – не менее 1 человека.

Комиссия, изучив документы, представленные участниками в составе заявок, установила, что ОАО «ВТИ» в подтверждение наличия и квалификации персонала представлена информация о 76 специалистах.

Вместе с тем, в составе заявки отсутствуют подтверждающие документы по требуемому персоналу по специальности «Электроснабжение», что не соответствует требованиям Документации (п. 5.1 Технического задания).

В законе о закупках, а именно в ч. 11 ст. 3.3 императивно закреплено, что участник конкурентной закупки в электронной форме, подавший заявку на участие в такой закупке, вправе отозвать данную заявку либо внести в нее изменения не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке, направив об этом уведомление оператору электронной площадки.

Более того, согласно ч. 1 ст. 3.3 Закона о закупках при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме (в рассматриваемом случае – открытый конкурс в электронной форме) подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

В силу ч. 4 ст. 3.3 Закона о закупках обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, заказчиком и оператором электронной площадки информацией, связанной, в том числе, с осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

Исходя из содержания вышеназванных норм, любая доподача документов от участников закупки должна происходить через функционал электронной торговой площадки, а не напрямую Организатору торгов, либо Заказчику.

В соответствии с п.п. б) п 3.13.1.6 Закупочной документации, комиссия вправе запросить у Участников закупки любые недостающие, нечитаемые или оформленные с ошибками документы (в том числе в случае несоответствия сведений, указанных Участником при заполнении соответствующих форм в интерфейсе ЭТП, сведениям, указанным в составе заявки на участие в закупке), при этом такой запрос оформляется письмом секретаря закупочной комиссии.

Комиссия антимонопольного органа, изучив документы, представленные участником в письме от 27.12.2018 г., приходит к выводу, что данные документы не являются недостающими, нечитаемыми или оформленными с ошибками.

Также следует отметить, что запрос информации, оформленный надлежащим образом письмом секретаря закупочной комиссии, в

соответствии с п.п. б) п 3.13.1.6 Закупочной документации о запросе именно недостающих, нечитаемых или оформленных с ошибками документов в материалы дела не представлен.

Таким образом, участник фактически изменил заявку в части предоставления сведений о наличии кадровых ресурсов, что после окончания подачи заявок не допускается в силу ч. 11 ст. 3.3 Закона о закупках и п. 3.10.1 Документации.

На основании вышеизложенного довод Заявителя о незаконном отклонении заявки по причине отсутствия кадровых ресурсов является необоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Всероссийский дважды ордена Трудового Красного Знамени Теплотехнический научно-исследовательский институт» (115280, Россия, г. Москва, ул. Автозаводская, д. 14) (от 19.04.2019 вх. №6039, 22.04.2019 вх. №6149) (ОАО «ВТИ») на действия заказчика – ООО «БашРТС» (450112, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ульяновых, д. 59) при проведении открытого аукциона на актуализацию и утверждение схемы теплоснабжения по городу Уфа для ООО «БашРТС» (извещение № 31807208917 о котором было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения