



# Общество с ограниченной ответственностью «АльянсХимПром» (ООО «АХП»)



ИНН 5402548340 КПП 540701001 ОГРН 1125476036454 Адрес: 630003, г. Новосибирск, ул. Владимировская д. 2/1; тел. 8(383) 213-02-96 Расчетный счет 40702810644070003599 Новосибирское ОСБ №8047 ПАО Сбербанк России к/счет 30101810500000000641 БИК 045004641

Исходящее № Ж-12/08-01 от 12 августа 2020г.  
На №

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по городу  
Москве  
107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

## Жалоба

на положения закупочной документации открытого аукциона в электронной форме при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

### Сведения о проводимой закупке:

Дата размещения на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru): 31.07.2020 год;

Номер извещения: № 32009371783;

Способ размещения закупки: Открытый аукцион в электронной форме;

Наименование закупки: Открытый аукцион в электронной форме № 3705/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки незамерзающей контактирующей жидкости для рельсовой дефектоскопии для ОАО "РЖД" (далее – Аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ),

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru).

### Сведения о Заказчике:

Полное наименование:	ОТКРЫТОЕ ОБЩЕСТВО ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ"	АКЦИОНЕРНОЕ "РОССИЙСКИЕ
Сокращенное наименование:	ОАО «РЖД»	
ОГРН:	1037739877295	
ИНН:	7708503727	
КПП:	770801001	
Адрес местонахождения:	107228, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12	
Почтовый адрес:	107228, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12	
Контактное лицо:	Ведущий экономист Шабан Юрий Николаевич	
Адрес электронной почты:	<a href="mailto:utz_info@rzdс.ru">utz_info@rzdс.ru</a>	
Номер контактного телефона:	+7 (499) 262-32-74	

### Сведения о Заявителе:

Полное наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Альянсхимпром»

Сокращенное наименование: ООО «АХП»

Место нахождения: 630003, г. Новосибирск, ул. Владимировская 2/1;  
Почтовый адрес: 630003, г. Новосибирск, ул. Владимировская 2/1;  
ИНН 5402548340  
КПП 540701001  
ОКПО 38776217  
ОГРН 1125476036454  
Тел. 8 (383) 213-02-96  
Факс 8 (383) 213-02-96  
E-mail: [ahp2012@mail.ru](mailto:ahp2012@mail.ru)

Считаем, что содержание документации о закупке противоречит законодательству РФ, нарушает Закон № 223-ФЗ, а также части 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон № 135-ФЗ) ввиду следующих обстоятельств.

#### **1. Создание участнику торгов, преимущественных условий участия в торгах в соответствии с пп. 2 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ**

По положениям технического задания аукционной документации Заказчик определяет, что состав закупаемой НКЖ должен соответствовать следующему: Концентрация пропиленгликоля 10%, Концентрация воды 10%; Концентрация изопропилового спирта 80%.

При этом к аукционной документации приложено Распоряжение ОАО "РЖД" от 17.04.2017 N 731р (с изм. от 20.08.2018) "Об утверждении Технических требований "Жидкость незамерзающая контактирующая для рельсовой дефектоскопии" (далее по тексту – Технические требования), в котором определены требования к закупаемой НКЖ.

Также, по условиям документации, требуется документ, содержащий допуск товара к применению в ОАО «РЖД» в соответствии с распоряжением ОАО «РЖД» от 19.08.2009 г. N 1735р.

При этом регламента, сроков и процедуры получения этого документа документация закупки не содержит.

Однако, если Заказчику известен конкретный химический состав закупаемой НКЖ с точностью 100%, то для чего необходимо прикреплять к аукционной документации Технические требования, которые не предъявляют никаких требований к составу НКЖ и фактически противоречат указанному составу.

Также не ясно, для чего при определенном на 100% химическом составе средства необходимо получение допуска товара к применению в ОАО «РЖД». Заказчик в любом случае определяет конкретный состав, и получение допуска при такой ситуации является нецелесообразным, так как НКЖ с одним и тем же химическим составом обладает одинаковыми физико-химическими и эксплуатационными свойствами и погрешность в результатах определяется только погрешностью измерительных приборов.

По сути, речь идет о создании преимущества тому производителю НКЖ, продукция которого имеет именно такой состав и могла получить допуск товара к применению в ОАО «РЖД». Получение данного допуска зависит от волеизъявления третьих лиц.

#### **2. Создание участнику торгов, преимущественных условий участия в торгах в соответствии с пп. 2 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ**

Согласно условиям технического задания документации в целях подтверждения соответствия предлагаемой участником продукции требованиям технического задания участник в составе заявки должен представить следующие документы:

1. Технические условия на предлагаемую к поставке продукцию;
2. Руководство по эксплуатации, включая инструкции по приготовлению рабочего

раствора НКЖ в объемных долях (процентах);

3. Протоколы лабораторных испытаний на соответствие НКЖ следующим физико-химическим и эксплуатационным показателям:

п/п	Наименование показателя	Значение показателя	Методы испытаний
	Агрегатное состояние	жидкость	визуально
	Содержание механических примесей	отсутствие	ГОСТ 6370-83
	Температура начала кристаллизации, °С, (не выше минус 50)	измеренное значение	ГОСТ 18995.5-73
	Содержание этилового и/или метилового спирта	отсутствие	ГОСТ 32095-2013 и ГОСТ 33833-2016
	Плотность при температуре 20°С, кг/м <sup>3</sup>	измеренное значение	ГОСТ 18995.1-73

4. Регламент или иной документ по утилизации отходов НКЖ.

5. Паспорт качества или технические паспорта/инструкцию по эксплуатации или прочие документы по качеству, выдаваемые производителем участнику либо иному лицу, делегировавшему право поставки по данному открытому аукциону.

6. Паспорт безопасности химической продукции/сертификат соответствия или прочие документы по качеству, выдаваемые производителем участнику либо иному лицу, делегировавшему право поставки по данному открытому аукциону.

В соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, **Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующего товара,** при поставке которого передаются соответствующие сопроводительные документы, такие как: паспорт, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее. **Таким образом, преимущественные условия участия в закупке создаются только производителям НКЖ.** Однако согласно ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. В связи с изложенным, создание преимущественных условий участия в закупке только производителям НКЖ является прямым нарушением как Закона № 223-ФЗ, так и Закона № 135-ФЗ, влечет за собой нанесение ущерба конкурентным экономическим отношениям и свободному экономическому пространству РФ.

Таким образом, аукционная документация содержит явные противоречия, избыточные, неизмеряемые требования к покупаемой НКЖ. Данные факты вводят потенциальных участников закупки в заблуждение, создают лишние препятствия для участия в аукционе, ограничивают конкурентную среду, ставят участников закупки в зависимость от волеизъявления третьих лиц, а в условиях ограниченного

временного отрезка для подачи заявок делают участие в закупке фактически невозможным.

### 3. Нарушение Заказчиком срока предоставления разъяснений

Также важно, что наша организация подала запрос на разъяснения документации 06.08.2020 года. Принт-скрин направления запроса прилагаем.

Согласно п. 3.5.3. аукционной документации и ч. 3 ст. 3.2. Закона № 223-ФЗ разъяснения положений извещения и (или) аукционной документации представляются в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса. Однако на сегодняшний момент (12.08!) ответа на запрос о разъяснениях документации от Заказчика опубликовано не было, что является еще одним нарушением при проведении процедуры закупки, влечет за собой наложение административного штрафа в соответствии с ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Считаем, что действия Заказчика **противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, подпункту 2 пункта 33 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», нарушают требования части 1 статьи 2, пункта 3 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, а также содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частями 4 и 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.**

Также согласно частям 1 и 5 статьи 17 Закона № 135-ФЗ действия Заказчика закупки приводят к ограничению конкуренции (**фактически сводят конкуренцию к нулю**) при проведении процедуры закупки в соответствии с Законом №223-ФЗ.

**С учетом изложенного, прошу:**

1. В соответствии с письмом ФАС России от 30.08.2017 №ИА/59767/17, рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ;
2. Признать жалобу обоснованной, проверить на наличие в документации требований, нарушающих законодательство РФ, обязать Заказчика устранить допущенные нарушения, исключив из аукционной документации избыточные неизмеряемые требования, а также продлить срок подачи заявок с тем, чтобы потенциальные участники закупки ознакомились с аукционной документацией и подготовили свои заявки.

Приложения:

- 1) Протокол и приказ о назначении директора.
- 2) Принт-скрин направления разъяснений от 06.08.2020 г.

Директор  
ООО «АХП»

/Д.Ю. Злобин/

