

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"ВОЗРОЖДЕНИЕ ПЕТЕРБУРГА"

Адрес: 195277, г. Санкт-Петербург, Выборгская набережная,
д. 33/17 литер А, помещ.1-н помещ. 96

Тел.:8961-356-19-63

Эл. почта: sayranov@exp-cr.ru

Заказчик: ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "КОНТЕЙНЕРНЫЙ ТЕРМИНАЛ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ"

Адрес: 198096, г. Санкт-Петербург, пл-ка.

Элеваторная (Угольная гавань), д. 22, литера. щ, дом 22, корпус щ

Телефон: 8123357111

Эл. почта: k.khalitova@terminalspb.ru

Исх. № 2 от 02.11.2023

**Жалоба на действия заказчика по 223-ФЗ
(номер извещения 32312736939)**

Заказчик при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по полному комплексу работ по строительству объекта: «Площадка № 6.2 для хранения груженых контейнеров», извещение о проведении которого размещено на сайте zakupki.gov.ru (извещение 32312736939) и на электронной торговой площадке <http://www.tektorg.ru> (извещение 32312736939) при рассмотрении вторых частей признал заявку ООО «Возрождение Петербурга» не соответствующей, с чем заявитель жалобы не согласен.

Согласно ч. 1 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в административном порядке осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке** путем установления неизмеримых требований к участникам закупки.

Конкурс в электронной форме является одним из конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 3, 3.1 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с протоколом **рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего**

предпринимательства заявка подателя жалобы отклонена по причине того, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в Документации о Конкурсе в электронной форме, а именно на основании п. 5.1.3 Документации о Конкурсе в электронной форме, т.к. Участник не является субъектом малого или среднего предпринимательства, согласно пп г) п.9 раздела II. Информационная карта Конкурса в электронной форме.

Заявитель жалобы не согласен с Заказчиком ввиду следующего.

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд СПб ГУП "Горэлектротранс" (далее - Положение о закупках) в редакции от 02.08.2023, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При рассмотрении жалоб на действия (бездействие) юридического лица (заказчика) при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган оценивает соответствие процедуры такой закупки требованиям действующего законодательства, в том числе Закона о закупках и положения о закупке.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.п. 5 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ обжалование осуществляется также в том числе, если осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений.

В соответствии с п.5.1.1. Документации рассмотрение Заявок на участие в Конкурсе в электронной форме осуществляется Комиссией в день и в месте, указанных в Извещении о проведении Конкурса в электронной форме.

Согласно п. 5.1.2. Комиссия рассматривает Заявки на участие в Конкурсе в электронной форме на соответствие следующим требованиям:

- наличие документов, определенных Документацией о Конкурсе в электронной форме, их соответствие требованиям, установленным в Документации о Конкурсе в электронной форме и достоверность указанных в них сведений;
- наличие обеспечения Заявки на участие в Конкурсе в электронной форме, если в Документации о Конкурсе в электронной форме установлено данное требование;
- соответствие Участника Конкурса в электронной форме требованиям, установленным в Документации о Конкурсе в электронной форме;
- соответствие предложения Участника Конкурса в электронной форме требованиям, установленным в Документации о Конкурсе в электронной форме.

По пункту 5.1.3. по результатам рассмотрения Заявок на участие в Конкурсе в электронной форме, Комиссия вправе отклонить Заявку на участие в Конкурсе в электронной форме в следующих случаях:

- отсутствие в Заявке на участие в Конкурсе в электронной форме документов, определенных Документацией о Конкурсе в электронной форме, и/или их несоответствия требованиям, установленным в Документации о Конкурсе в электронной форме, и/или наличия в них недостоверных сведений;
- отсутствие необходимого обеспечения Заявки на участие в Конкурсе в электронной форме, отвечающего требованиям Документации о Конкурсе в электронной форме;
- несоответствия Участника Конкурсе в электронной форме требованиям, установленным в Документации о Конкурсе в электронной форме;
- несоответствия предложения Участника Конкурсе в электронной форме требованиям, установленным в Документации о Конкурсе в электронной форме;
- предложение по цене договора, указанное Участником Конкурсе в электронной форме в Предложении Участника, предоставленном в форме электронного документа, не соответствует «Цене/предложению», указанным Участником Конкурсе в электронной форме на ЭТП.
- содержание в первой части заявки на участие в Конкурсе в электронной форме сведений об участнике такого Конкурса в электронной форме и (или) о ценовом предложении.
- если предложенная в заявке цена занижена на 25 и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, цене единицы товара (выполнения работы, оказания услуги) и в составе заявки отсутствуют расчет и (или) обоснование заявленной цены, либо если по итогам анализа обоснования и/или расчета предложенной цены договора, цены единицы товара (выполнения работы, оказания услуги) комиссия приходит к выводу о невозможности участника исполнить договор по указанной цене.
- иное основание в соответствии с действующим «Положением о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд Закрытого акционерного общества «Контейнерный терминал Санкт-Петербург» (ЗАО «КТСП»).

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок от **27.10.2023** **Заказчик отклоняет заявку** ввиду того, что участник не является субъектом малого или среднего предпринимательства, что не соответствует действительности.

Согласно сведениям из реестра СМП заявитель с 01.08.2016 являлось микропредприятием, с 10.07.2022 по 10.07.2023 и с 10.10.2023 средним предприятием, что подтверждается данным из реестра СМП.

СВЕДЕНИЯ
из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства

01.11.2023

(Дата формирования сведений)

ЮЭ9965-23-24669624

(номер)

Сведения в отношении:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВОЗРОЖДЕНИЕ ПЕТЕРБУРГА"

(Полное наименование юридического лица)

ИНН

7	8	1	4	1	2	3	7	2	7
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

ОГРН

1	0	3	7	8	3	2	0	0	8	1	9	1
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

за период с 01.08.2016:

Сведения о категории субъекта малого или среднего предпринимательства	
Микропредприятие	с 01.08.2016 по 10.07.2022
Среднее предприятие	с 10.07.2022 по 10.07.2023
Среднее предприятие	с 10.10.2023

Таким образом, у заказчика есть право проверять представленные документы, в том числе статус участников закупки.

Ч. 1 ст. 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Закон N 209-ФЗ) предусмотрено, что сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным ст. 4 Закона N 209-ФЗ, вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - Единый реестр СМСП). Кроме того, в п. 1 ст. 3 Закона N 209-ФЗ также дано определение того, кто относится к субъектам малого и среднего предпринимательства - это хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Законом N 209-ФЗ, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в Единый реестр СМСП.

В случае, если на основании сведений, содержащихся в Едином реестре СМСП на официальном сайте ФНС России в сети интернет (<https://rmsp.nalog.ru/>), установлено, **что на дату подписания итогового протокола участник закупки включен в указанный реестр, при том, что такой участник более года назад зарегистрирован в налоговом органе (не является вновь созданной организацией), то данный факт не дает право заказчику признать заявку не соответствующей требованиям, установленным документацией о конкурсе в электронной форме.**

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ" субъектами малого и среднего предпринимательства признаются хозяйствующие субъекты, отнесенные в соответствии с условиями, установленными указанным Федеральным законом, к малым и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - РСМП).

Внесение сведений о юридических лицах в РСМП осуществляются уполномоченным органом:

- с 10 июля по 10 декабря текущего календарного года в порядке, установленном ч. 5 ст. 4.1 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ", на основании сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ, представленных в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год, сведений о доходе, полученном от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, сведений, содержащихся в документах, связанных с применением специальных налоговых режимов в предшествующем календарном году, а также сведений, представленных в

уполномоченный орган в соответствии с чч. 5-6.4 и 7.1 указанной статьи (ч. 4 той же статьи в редакции Федерального закона от 27.10.2020 N 349-ФЗ);


- с 10 января по 10 июня текущего календарного года в порядке, установленном ч. 5 ст. 4.1 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ", на основании сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ, представленных в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах сведений о среднесписочной численности работников за календарный год, предшествующий предыдущему календарному году, сведений о доходе, полученном от осуществления предпринимательской деятельности за календарный год, предшествующий предыдущему календарному году, сведений, содержащихся в документах, связанных с применением специальных налоговых режимов в календарном году, предшествующем предыдущему календарному году, а также сведений, представленных в уполномоченный орган в соответствии с частями 5-6.4 и 7.1 указанной статьи (ч. 4.1 той же статьи в редакции Федерального закона от 27.10.2020 N 349-ФЗ).

Согласно подп. 1 п. 5 ст. 4.1 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ" в редакции Федерального закона от 27.10.2020 N 349-ФЗ сведения, указанные в пп. 1-5.1, 7 и 8 ч. 3 ст. 5 того же Закона (в том числе наименование организации, ИНН, место нахождения, категория субъекта малого или среднего предпринимательства), вносятся в РСМП по общему правилу 10-го числа каждого месяца на основании указанных в чч. 4 и 4.1 ст. 4.1 упомянутого Закона сведений, имеющихся у уполномоченного органа по состоянию на 1-е число месяца внесения сведений.

Из приведенных норм следует, что уполномоченный орган включает сведения о действующих предприятиях в РСМП на основании отчетности за 2021 год 10 числа каждого месяца с 10 июля по 10 декабря 2022 года и 10 января по 10 июня 2023 года. С 10 января 2022 года по 10 июня 2022 года вносятся сведения на основании отчетности за 2020 год.

Участником закупки 23.08.2023 подано заявление в ФНС о включении сведений в РСМП. На основании вышеизложенного, ФНС обязана была внести сведения об участнике не позднее 10.09.2023, однако внесла 10.10.2023, то есть по независящим от участника закупки обстоятельствам.

Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства

 НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Вас нет в реестре или данные некорректны?

[СОЗДАТЬ НОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ](#) [ПРОВЕРИТЬ СТАТУС ЗАЯВЛЕНИЯ](#)

Заявление найдено

Рассмотрение заявления завершено.

Номер заявления:
153948

ИНН заявителя:
7814123727

ОГРН заявителя:
1037832008191

Адрес электронной почты:
office-2022@yandex.ru

Дата/время создания заявления:
23.08.2023 14:39:57

Дата/время отправки заявления:
23.08.2023 15:09:37

[Назад](#)

Однако податель жалобы обращает внимание, что на момент рассмотрения вторых частей заявок данная информация содержалась в РСМП и содержится сейчас, в связи с чем отклонение незаконное и необоснованное.

В соответствии с п. 16.1.7 Положения о закупках Заказчика участник мог быть отклонен только в следующих случаях: 1) отсутствие сведений об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа СМСП в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства; 2) несоответствие сведений об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа СМСП, установленным ст. 4 Федерального закона № 209-ФЗ.

С учетом изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции, прошу:

1. Приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу ООО "" обоснованной.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений и пересмотре заявок.
4. Проведении внеплановой проверки

Генеральный директор

ЭЦП

Алибеков Р.М.