

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 15777
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 27.05.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Матаев Д.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЖКХ Прогресс» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 281218/3301671/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 13.02.2019 № 213/235; в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов заявка на участие в Конкурсе (далее – Заявка) ООО «ЖКХ Прогресс» отклонена в связи с представлением в составе Заявки копии платежного поручения о внесении обеспечения заявки. Кроме того, представленные в составе Заявки Заявителя копии документов заверены ненадлежащим образом (нарушают пункт 12 раздела 1.4 Конкурсной документации).

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1. Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
2. Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
3. Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе № 3/4/2019 от 16.05.2019, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по причине: «непредставление определенных пунктом 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений (представленные в заявках копии документов не заверены в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003)».

Порядок заверения документов в составе заявки на участие в Конкурсе Правилами не установлен.

Организатор торгов вправе включить в Конкурсную документацию отдельные уточнения, не оговоренные в Правилах, при этом такие уточнения должны быть публичны, доступны для ознакомления и не должны быть избыточными.

Согласно пункту 13 раздела 1.4 Конкурсной документации в качестве документа, подтверждающего внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, представляются экземпляр платежного поручения, с отметкой банка, квитанции об оплате.

Комиссией осмотрена Заявка ООО «ЖКХ Прогресс».

В составе Заявки приложена копия платежного поручения № 28 от 23.01.2019, имеющая в правом нижнем углу надпись «копия верна», печать ООО «УК Прогресс», фамилию, инициалы и подпись генерального директора ООО «УК Прогресс».

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе, документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, при этом, возможность представления копий таких документов Правилами не предусмотрена.

В соответствии с пунктом 12 раздела 1.4 Конкурсной документации копии документов должны быть заверены должным образом. Копии документов, выданных государственными органами (свидетельства, лицензии) заверяются нотариально. Копии документов организации-претендента должны быть заверены в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003 (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 03.03.2003 г. № 65-ст).

Согласно пункту 3.26 Постановления Госстандарта Российской Федерации от 03.03.2003 № 65-ст «О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации», при заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита «Подпись» проставляют заверительную надпись: «Верно»; должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения, например:

«Верно

Инспектор службы кадров

Личная подпись

Т.С. Левченко

Дата»

Копии документов, представленные в составе Заявки, заверены следующим образом:

«Копия верна

Генеральный директор

ООО «УК Прогресс»

<...>.

Личная подпись».

Документы, представленные в составе Заявки ООО «УК Прогресс» не заверены в порядке, определенном Организатором торгов, отсутствует дата заверения.

Решение Организатора торгов об отказе в допуске ООО «УК Прогресс» основано на требованиях подпункта 1 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК Прогресс» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области, предусмотренного статьей

7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

Д.А. Матаев

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.