

Куда: Федеральная антимонопольная служба России
Кому: Руководителю ФАС России Игорю Юрьевичу Артемьеву
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11

Заказчику: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК ТАГАНСКОГО РАЙОНА"

Адрес: 109147, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ВОРОНЦОВСКАЯ, дом 21

Контактные лица: Нанави Мария Юрьевна

Тел: +7 (495) 9121920

Адрес электронной почты: drugomilova@yandex.ru

От участника закупки : ООО « САНКОНТРОЛЬ»,

ИНН 5027205808;

Адрес: 140009, МО, г. Люберцы, ул. Инициативная 7-33

Тел: +7 (926) 7007004

Адрес электронной почты: chernomyrdina@bk.ru

ФАС России
Рег. номер 3354719
зарегистрирован 27.02.2019



30

Жалоба на положения конкурсной документации

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК ТАГАНСКОГО РАЙОНА"

1.

Адрес: 109147, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ВОРОНЦОВСКАЯ, дом ДОМ 21

Информация о лице, ответственном за заключение контракта: Нанави Мария Юрьевна

2. **Заявитель:** ООО « САНКОНТРОЛЬ», **ИНН** 5027205808; **Адрес:** 140009, МО, г. Люберцы, ул. Инициативная 7-33; **Тел:** -7 (926) 7007004

e-mail: chernomyrdina@bk.ru; **Контактное лицо:** Векилова Антонина Леонидовна

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
<http://roseltorg.ru>

4. **Номер извещения:** 31907549446

Наименование конкурса в электронной форме: Дезинсекция помещений в многоквартирных домах, находящихся в управлении ГБУ «Жилищник» районов ЦАО города Москвы

Дата опубликования извещения о проведении конкурса: 19.02.2019

5. **Обжалуемые действия Заказчика:**

Нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, согласно которому Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, а именно: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки;

6. **Доводы жалобы:** 19.02. 2019 г. на сайте АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА» (<http://roseltorg.ru>)

размещен Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: 31907549446

В закупочной документации в информационной карте в п. 8.15 указано: В соответствии с требованиями, установленными п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», участник закупки должен обладать действующей лицензией на услуги по дезинфектологии, составляющие медицинскую деятельность согласно постановлению Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения на территории инновационного центра Сколково)".

С 1 января 2017 года был введен в действие ГОСТ Р 56994-2016 «Дезинфектология и дезинфекционная деятельность. Термины и определения». В нём указано:

2.5.10 дезинсекция камерная: Осуществление дезинсекции в специально оборудованных камерах с использованием дезинсекционных средств, горячего воздуха или их сочетания.

2.5.11 дезинсекция очаговая: Дезинсекция, проводимая в очагах инфекционных болезней, возбудители которых переносятся членистоногими.

Примечание - При наличии больного в очаге проводят текущую дезинсекцию, а после удаления больного из очага - заключительную дезинсекцию.

2.5.12 дезинсекция профилактическая: Дезинсекция, проводимая с целью профилактики инфекционных болезней, возбудители которых переносятся членистоногими.

2.1.3 дезинфектология: Область науки, изучающая закономерности неспещифической профилактики инфекционных и паразитарных болезней путем воздействия на патогенные биологические объекты и их переносчиков.

2.2.22 неспецифическая профилактика инфекционных и паразитарных заболеваний: Предупреждение инфекционных и паразитарных заболеваний путем воздействия на возбудителей инфекционных и паразитарных заболеваний вне организма человека, а также на переносчиков этих заболеваний.

2.1.7 дератизация: Умерщвление (уничтожение) с применением дератизационных средств грызунов, имеющих эпидемиологическое, санитарно-гигиеническое значение либо приносящих экономический ущерб.

Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Закон о лицензировании) под лицензируемым видом деятельности понимается вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулирующим отношения в соответствующих сферах деятельности.

Следовательно, если объект закупки связан с осуществлением деятельности, подлежащей лицензированию, аукционная документация должна содержать требование к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии, а участник аукциона должен представить соответствующие документы, подтверждающие право на осуществление лицензируемого вида

деятельности. Перечень лицензируемых видов деятельности определен Законом о лицензировании, в частности, в соответствии с пунктом 46 пункта 1 статьи 12 Закона лицензированию подлежит медицинская деятельность. **Лицензирование деятельности связанной с проведением дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ, названным федеральным законом не предусмотрено.**

В силу пункта 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291, медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) её компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

При этом требований к организации и выполнению работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность в целях лицензирования по дезинфектологии, Минздравом России не установлено.

В Статье 37 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 03. "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" указано: медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории РФ всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи. Исходя из данной формы, порядки оказания медицинской помощи устанавливаются на федеральном уровне, являются едиными и обязательными для всех медицинских организаций, осуществляющих свою деятельность на территории РФ. Кроме того, **порядки оказания медицинской помощи носят обязательный характер** для исполнения всеми медицинскими организациями (п. 2 ст. 79 Закона № 323-ФЗ) Порядки оказания медицинской помощи являются нормативно-правовыми актами федерального органа исполнительной власти и должны проходить государственную регистрацию в Министерстве юстиции РФ, также они подлежат обязательному официальному опубликованию. **Порядки оказания медицинской помощи, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий.**

В условиях отсутствия установленных требований в целях лицензирования к организации и выполнению работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, а также отсутствия принятых Минздравом порядков оказания медицинской помощи по дезинфектологии, встает вопрос о законности уже выданных лицензий, законности осуществляемой медицинскими организациями деятельности на основе данных лицензий и законности лицензионного контроля.

К дезинфектологии неприменимы такие лицензионные требования, как соблюдение порядков оказания медицинской помощи (так как данные работы не являются медицинской помощью), соблюдение установленного порядка предоставления платных медицинских услуг (так как данные работы не являются медицинскими услугами,) соблюдение правил регистрации операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, включенных в перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету (так как дезинфекционные средства и яды,

применяемые при уничтожении бактерий, грызунов, насекомых и клещей, не относятся к лекарственным средствам, продаются в хозяйственных магазинах, а не в аптеках и не подлежат предметно-количественному учету).

Согласно приложению к Положению № 291 в перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, включена дезинфектология.

В соответствии с общепринятой терминологией, понятие «дезинфекция» включает в себя удаление или уничтожение возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней в (на) объектах окружающей среды и рассматривается как один из способов предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

Согласно СанПин 3.5.2.3472-17

Раздел 2 общие положения

2.1. Дезинсекция включает в себя организационные, санитарно-технические, санитарно-гигиенические и истребительные мероприятия, направленные на уничтожение членистоногих, имеющих эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение (приложение 1 к Санитарным правилам).

2.2. Дезинсекция проводится в производственных, жилых и общественных зданиях, помещениях, сооружениях, на транспорте, на территориях городских и сельских поселений, прилегающих к ним участках открытой природы, включая водоемы, места естественного обитания членистоногих, а также в очагах инфекционных болезней, где имеются условия для их возникновения, поддержания или распространения (далее - объекты).

2.3. Для уничтожения, снижения численности и создания неблагоприятных условий среды обитания членистоногих используются дезинсекционные (химические и микробиологические) средства, прошедшие государственную регистрацию

Раздел 3 Требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий

3.1. Организацию и проведение дезинсекционных мероприятий обеспечивают органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления; юридические лица; граждане, в том числе индивидуальные предприниматели.

3.2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обеспечивают организацию и проведение дезинсекции (в том числе акарицидных и ларвицидных обработок) в теплый период года (весенний, летний и при необходимости - в осенний периоды) в лесопарковой зоне, на территории природных очагов, на территории населенных пунктов; благоустройства территории населенного пункта, своевременный вывоз твердых бытовых отходов, очистку от мусора и растительности пустырей, бесхозных производственных территорий;

дезинсекционных обработок жилых зданий, помещений (в том числе подвальных), сооружений, балансодержателями которых они являются, и прилегающей к ним территории; преобразования лесных массивов в черте населенных пунктов или на примыкающих к ним территориях в лесопарковое состояние; ликвидации несанкционированных свалок, очистки от сухостоя, густого подлеска лесных массивов, примыкающих к населенным пунктам; благоустройства рекреационных зон, оборудования пляжных территорий, очистки от водных растений, недопущение заболаченности водоемов.

3.3. Юридические лица и индивидуальные предприниматели организуют и проводят с обученным персоналом по вопросам дезинфектологии следующие дезинсекционные мероприятия:

обследования с целью учета численности, определения заселенности объектов и

территории, их технического и санитарно-эпидемиологического состояния;

профилактические (организационные, гидротехнические, инженерно-технические, санитарно-гигиенические), агро- и лесотехнические мероприятия, предупреждающие заселение объекта членистоногими в жилых зданиях, помещениях, сооружениях, а также прилегающей к ним территории; истребительные мероприятия с использованием ограничительных, физических, химических и биологических методов; контроль эффективности истребительных мероприятий своими силами или силами исполнителей дезинсекционных работ или сторонних организаций.

3.4. Юридические лица и индивидуальные предприниматели при организации дезинсекционных мероприятий обеспечивают:

предварительное санитарно-эпидемиологическое обследование с целью определения наличия членистоногих и их видов; выбор метода борьбы с членистоногими; выполнение инженерно-технических и санитарно-эпидемиологических дезинсекционных мероприятий; контроль во время проведения дезинсекционных мероприятий и после, с целью определения эффективности.

При отсутствии эффективности дезинсекционные обработки повторяются.

3.5. Кратность плановых обследований на заселенность членистоногими объектов, указанных в пункте 2.2 Санитарных правил, должна составлять не менее 2 раз в месяц, для других объектов - 1 раз в месяц (в местах общего пользования многоквартирных домов, общежитий), в очагах инфекционных и паразитарных заболеваний, а также анофелогенных водосмолов - 1 раз в неделю, открытых территорий - 1 раз в месяц.

3.6. Перед проведением дезинсекции руководители организаций, в которых проводится дезинсекция, должны информировать сотрудников о дате, времени проведения и мерах предосторожности и провести подготовку помещений к истребительным мероприятиям.

3.7. Дезинсекция в помещениях проводится при закрытых форточках и окнах. После окончания работы помещение проветривается в соответствии с инструкцией по применению дезинсекционного средства.

3.8. Дезинсекционные приманки для синантропных членистоногих раскладываются в местах, недоступных для детей и домашних животных. Для раскладки приманок не допускается использовать пищевую посуду.

3.9. При проведении дезинсекции пищевая продукция должна быть размещена в герметической таре. В случае попадания дезинсекционных средств на пищевую продукцию, эта продукция подлежит уничтожению.

3.10. Граждане имеют право самостоятельно осуществлять дезинсекцию собственных жилых помещений, в том числе садовых домиков, надворных построек, дворовых территорий дезинсекционными средствами, разрешенными для применения гражданами в быту.

3.11. Область и условия применения дезинсекционных средств, прошедшие государственную регистрацию, определяются инструкцией по их применению.

3.12. Дезинсекционные средства I-II класса опасности (чрезвычайно опасные, высокоопасные) не допускается использовать в медицинских, дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, организациях отдыха и оздоровления детей, в организациях общественного питания, объектах коммунально-бытового назначения.

3.13. Применение дезинсекционных средств I-II класса опасности допускается только обученным персоналом в средствах защиты, в отсутствие людей, с последующим обязательным проветриванием и уборкой помещений.

3.14. Дезинсекционные средства III класса опасности (умеренно опасные) допускается использовать в помещениях любого типа в соответствии с инструкцией по применению дезинсекционного средства.

3.15. Дезинсекционные средства IV класса (малоопасные) разрешается использовать без ограничений.

3.16. Дезинсекцию в образовательных организациях, организациях отдыха детей и их оздоровления следует проводить только в отсутствие детей и персонала, после окончания работы организации, в санитарные или выходные дни. Из помещений должны быть вынесены все игрушки. Перед началом эксплуатации обработанные помещения проветриваются, и в них проводится влажная уборка, при этом убираются дезинсекционные средства с рабочих поверхностей, с которыми могут соприкасаться люди, пища, посуда.

3.17. Дезинсекция на транспортных объектах (в пути следования и на стоянках) проводится с использованием дезинсекционных средств, разрешенных в соответствии с инструкцией по применению дезинсекционного средства и с соблюдением требований техники безопасности.

3.18. Результаты проведения дезинсекции на транспортных средствах должностными лицами Роспотребнадзора на морских судах внутреннего плавания вносятся в санитарный журнал: на судах, осуществляющих международные перевозки, - в свидетельство о прохождении судном санитарного контроля или в свидетельство об освобождении судна от санитарного контроля²; на железнодорожном транспорте - в санитарный журнал; на воздушных судах оформляется сертификат дезинсекции с последствием³.

² Международные медико-санитарные правила (2005 год), приняты на 58 сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (Женева, 2005 год).

³ Приложение 9 к Конвенции о международной гражданской авиации, июль 2011 года.

3.19. После проведения дезинсекционных мероприятий на всех объектах проводится влажная уборка с применением мыльно-содового раствора.

3.20. Дезинсекционные мероприятия против блох и гаммазовых клещей (крысиных, мышиных, птичьих) проводят в подвальных и других помещениях, где могут обитать их носители (теплокровные животные).

3.21. Дезинсекционные мероприятия против комаров родов *Anopheles* (малярийных), *Aedes*, *Culex* и других проводятся в местах их естественного обитания - на открытых водоемах, покрытых растительностью участках, в зданиях.

3.22. Показателем эффективности дезинсекционных мероприятий является изменение численности синантропных членистоногих, выраженное в процентах.

Раздел 4 Требования к производственному контролю в организации, осуществляющей деятельность по проведению дезинсекции

5.1. В организации, осуществляющей деятельность по проведению дезинсекции, производственный контроль проводится работником, прошедшим специальное обучение, в соответствии с санитарными правилами

Из системного толкования приведённых нормативных положений следует, что лицензированию подлежит медицинская деятельность в виде работ (услуг) включенных в перечень и выполняемых в рамках оказания медицинской помощи третьим лицам. Это отражено в Постановлении Верховного Суда РФ по делу № 303-АД15-15624 от 12.02.2016

Кроме того, имеется Решение Верховного Суда РФ по делу № АКПИ15-728 от 09.09.2015 г, в котором указано, что:

- В пункте 3 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации (далее Закон № 323-ФЗ) медицинская помощь определена, как комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг. Медицинской услугой является медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение (пункт 4 статьи 2 названного Закона). В свою очередь под медицинским вмешательством понимаются выполняемые медицинским работником по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность, виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а так же искусственное прерывание беременности (пункт 5 статьи 2 названного Закона).

- Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения определяет, что следует понимать под санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями. Это организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), а также их ликвидацию. При этом подобные мероприятия могут выполняться в рамках как деятельности, так и мер, не относящихся к ней. В частности, это санитарная охрана территории, ограничительные мероприятия (карантин), производственный контроль, гигиеническое воспитание и обучение. Поэтому доводы о том, что санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия являются одним из видов деятельности, вследствие чего подлежат лицензированию, ошибочны.

- Из определений понятий "медицинская деятельность" и "санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия" не следует, что указанные мероприятия могут проводиться только в рамках деятельности.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 1664н в соответствии со статьёй 14 закона № 323-ФЗ утверждена номенклатура медицинских услуг, в которой отсутствуют услуги по дератизации, дезинсекции, дезинфекции и дезинфектологии.

09.06.2016 г. Министерство здравоохранения РФ издало Письмо № 14-5/993, из которого следует, что мероприятия по дератизации, дезинсекции и дезинфекции не проводятся в рамках оказания медицинской помощи, поэтому не требуют наличия лицензии по «дезинфектологии».

Имеется так же Письмо от ФАС России от 24.01.2018 г № АК/4353/18, из которого следует, что деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ относится к виду деятельности «Деятельность по обслуживанию зданий и территорий»

(подкласс 81.29.11 класс 81 раздела N «Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги») и не является лицензируемым видом деятельности.

Данная закупка направлена на санитарно-гигиенические и истребительные мероприятия, направленные на уничтожение клещестоногих в многоквартирных домах и согласно санитарным правилам медицинская лицензия по дезинфектологии не требуется, требование данной лицензии ведет за собой ограничение конкуренции, **не позволяют привлечь СМП как участников торгов.** Это подтверждает информация, размещенная на сайте Росздравнадзора (<http://www.roszdravnadzor.ru/medactivities/licensing>), которая показывает, что из организаций, относящихся к СМП города Москвы, оказывающих санитарно-эпидемиологические (профилактические) услуги, включая дезинфекцию, дератизацию и дезинсекцию, **медицинскую лицензию в сфере дезинфектологии не имеет ни одна из них.**

В связи с вышесказанным, прошу:

- 1) Обязать Заказчика приостановить размещение заказа и заключения государственного контракта до рассмотрения жалобы по существу.
- 2) Признать жалобу заявителя обоснованной
- 3) Провести проверку правомерности действий заказчика
- 4) Исключить требование о наличии медицинской лицензии по дезинфектологии

Приложения:

1. Копия письма МЗ РФ № 14-5/993 от 09.06.2016 г.
2. Копия Постановления ВС РФ по делу № 303-АД15-15624 от 12.02.2016 г.
3. Копия Решения ВС РФ по делу № АКПИ15-728 от 09.09.2015 г.
4. Копия Письма ФАС России № АК/4353/18 от 24.01.2018
5. Копия письма МЗ РФ № 27-3/3013108-139 от 01.03.2018 г.
6. Копия документа о полномочиях руководителя, на 2 л в 1 экземпляре

Генеральный директор
ООО «САНКОНТРОЛЬ»



Иванова А. Л.

27.02.2019 г.