



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.12.2020 № 8/17157  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Промактив»  
450106, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Рабкоров, д.2/7, оф.47  
[promaktiv82@mail.ru](mailto:promaktiv82@mail.ru)

**Заказчик:**

МУП «Зеленхоз» муниципального  
района Мелеузовский район РБ  
453851, Республика Башкортостан,  
г. Мелеуз, ул. Лесокомбинатская, д.1а  
[myp-zelenhoz@yandex.ru](mailto:myp-zelenhoz@yandex.ru)

**Оператор электронной площадки:**

ООО «Регион»  
450098, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Пр. Октября, д. 132/3, этаж 9  
[info@etp-region.ru](mailto:info@etp-region.ru)

**РЕШЕНИЕ №ТО002/07/3-3172/2020**

**по результатам рассмотрения жалобы**


**ООО «Промактив» на действия (бездействие) организатора торгов при  
закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от  
18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц»**

07.12.2020


г. Уфа, ул. Пушкина, 95


Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

**Председатель Комиссии:**

 – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Члены Комиссии:**


 – начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

 – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

При участии представителей

от ООО «Промактив» -  (доверенность от 20.02.2020 б/н),

от МУП «Зеленхоз» муниципального района Мелеузовский район РБ:

 (доверенность от 07.12.2020 б/н),  (доверенность от

0190921

07.12.2020 б/н),

рассмотрев жалобу ООО «Промактив» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Промактив» (450106, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рабкоров, д.2/7, оф.47) от 27.11.2020 вх. №22467 на действия МУП «Зеленхоз» муниципального района Мелеузовский район РБ (453851, Республика Башкортостан, г. Мелеуз, ул. Лесокомбинатская, д.1а) при проведении запроса цен в электронной форме на поставки ГСМ через АЗС по пластиковым картам на 2021 год (ОКВЭД2 – 19.2) (извещение №32009670125).

Из жалобы следует, что Заказчиком проведен запрос цен в электронной форме на поставку ГСМ через АЗС по пластиковым картам на 2021 год. Заявитель считает, что действия Заказчика по включению в техническое задание условий: наличие не менее двух заправочных станций на территории города Мелеуз; наличие АЗС на федеральной трассе и въездах из городов: Уфа, Стрелиматак, Салават, Мелеуз; территориальная близость к заказчику (радиус не более 2 км), ограничивающими количество участников закупки.

Заявитель просит рассмотреть жалобу на действия Заказчика и выдать предписание об устранении нарушений.

Заказчик с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в возражениях от 04.12.2020 исх. №4444.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в

случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п.1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях, осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами:

- информационной открытости закупки;
- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

12.11.2020 МУП «Зеленхоз» муниципального района Мелеузовский район РБ на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместило извещение №32009670125 о проведении запроса цен в электронной форме на поставку ГСМ через АЗС по пластиковым картам на 2021 год.

Согласно данному извещению: дата начала срока подачи заявок - 11.11.2020, дата и время окончания подачи заявок – 25.11.2020 09:00. Начальная максимальная цена договора 4 380 000,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения и подведения итогов (редакция №1) от 25.11.2020 поступили две заявки. Заявке под №10756 (ООО «Промактив») было отказано в допуске к участию в закупке по причине несоответствия требованиям, предъявленным Заказчиком к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, либо неподтверждения таких требований надлежащими документами. Заявка под № 10756 была допущена и признана единственным участником закупки.

В техническом задании на поставку ГСМ по пластиковым картам на 2021 год для нужд МУП «Зеленхоз» муниципального района Мелеузовский район РБ установлены характеристики поставляемого товара:

- круглосуточное обслуживание на всей территории РБ (наличие заправочных станций, обслуживающих выданную топливную/пластиковую карту в каждом районе и городских округах Республики Башкортостан);
- наличие не менее 2-х АЗС на территории г. Мелеуз, а также сеть АЗС по Республике Башкортостан;
- наличие АЗС на федеральной трассе и выездах из городов Уфа, Стерлитамак, Салават, Мелеуз;
- территориальная близость к заказчику (в радиусе не более 2 км), чтобы заправка ТС была экономически эффективна;
- недопущение приостановок отпуска ГСМ без уведомления о том заказчика.

Заказчик по вопросу включения в техническое задание о месторасположения АЗС пояснил, что необходимость минимум двух АЗС на территории города обусловлена видом деятельности Заказчика, а именно: уборкой снега, последствий природных и техногенных аварий/чрезвычайных ситуаций, поливкой дорожного полотна при превышении максимальных показателей температуры в летний период. Заказчик при планировании работ и услуг должен предусмотреть возможность заправки всего автопарка одновременно, а также предусмотреть возможность заправки на АЗС при технических перерывах и неисправностях на одной АЗС.

Комиссия считает, что данные доводы являются обоснованными, соответственно жалоба Заявителя в данной части не состоятельна.

В то же время аргументированного пояснения по вопросу включения в техническое задание пункта о необходимости круглосуточного обслуживания на всей территории РБ (наличие заправочной станции в каждом районе и городском округе Республики Башкортостан) от Заказчика не получено.

Таким образом, Заказчик надлежащим образом не обосновал свою потребность наличие заправочной станции в каждом районе и в каждом городе Республики Башкортостан.

В этой связи, доводы Заявителя в данной части обоснованы.

Также Комиссия считает обоснованным довод Заявителя о том, что требование «территориальная близость к заказчику (в радиусе не более 2 км),

чтобы заправка ТС была экономически эффективна», необоснованно ограничивает конкуренцию по следующим основаниям.

Согласно предоставленной ведомости объемов работ МУП «Зеленхоз» муниципального района Мелеузовский район РБ, Заказчик выполняет в основном работы на территории города Мелеуз Республики Башкортостан.

Как следует из письма Министерства экономического развития РФ от 20.02.2017 № Д28и-699, заказчик вправе территориально ограничивать удаленность места оказания услуг, указав границы административного округа (территориального образования), или в километрах.

Таким образом, под территориально близким расположением АЗС к Заказчику понимается нахождение АЗС в географических границах городского поселения город Мелеуз. Иное же приводит к ограничению конкуренции. Кроме этого, Комиссия отмечает, что, проводя закупку, Заказчик в качестве экономической составляющей должен учитывать и цены, предложенные участниками закупки, т.к. в данном случае заказчик проводит именно запрос цен, где цена является основным критерием выбора поставщика.

Комиссия принимает довод Заказчика о необходимости наличия АЗС на подъездах к городу Мелеуз по наиболее частым маршрутам следования, в том числе в командировочных целях. В то же время считает, что требование о «наличии АЗС на федеральной трассе» ограничивает конкуренцию, т.к. на территории России множество федеральных трасс. При этом Заказчик федеральную трассу не конкретизировал.

Таким образом, действия Заказчика нарушают п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона о закупках.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Промактив» (450106, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рабкоров, д.2/7, оф.47) от 27.11.2020 вх. №22467 на действия МУП «Зеленхоз» муниципального района Мелеузовский район РБ (453851, Республика Башкортостан, г. Мелеуз, ул. Лесокомбинатская, д.1а) при проведении запроса цен в электронной форме на поставки ГСМ через АЗС по пластиковым картам на 2021 год (ОКВЭД2 – 19.2), является обоснованной

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Промактив» (450106, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рабкоров, д.2/7, оф.47) от 27.11.2020 вх. №22467 на действия МУП «Зеленхоз» муниципального района Мелеузовский район РБ (453851, Республика Башкортостан, г. Мелеуз, ул. Лесокомбинатская, д.1а) при проведении запроса цен в электронной форме на поставки ГСМ через АЗС по пластиковым картам на 2021 год (ОКВЭД2 – 19.2) извещение 32009670125, обоснованной в части необоснованного установления требований по наличию заправочных станций, обслуживающих выданную топливную/пластиковую карту в каждом районе и городских округах Республики Башкортостан; по наличию АЗС на федеральной трассе; по территориальной близости к Заказчику (в радиусе не более 2 км).

2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.