



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Российский государственный  
профессионально-педагогический университет»  
(ФГАОУ ВО «РГППУ»)

ООО «Кристалл АИС»

АО «Сбербанк-АСТ»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-14/2022

г. Екатеринбург

17.01.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ФГАОУ ВО «РГППУ» \*
- заявителя в лице ООО «Кристалл АИС» \*

рассмотрев жалобу ООО «Кристалл АИС» с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по уборке и поддержанию чистоты прилегающей территории в 2022 году для нужд РГППУ (извещение № 32110911621) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Кристалл АИС» (вх. № 01-34970 от 30.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по уборке и поддержанию чистоты прилегающей территории в 2022 году для нужд РГППУ (извещение № 32110911621), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Кристалл АИС» указал, что заявки участников закупки ООО «Альянс-Сервис» и ООО «Профитсервис» оценены и допущены закупочной комиссией к участию в закупке в нарушение требований Закона о закупках. На основании изложенного, просил признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице ФГАОУ ВО «РГППУ» возражали по доводам жалобы ООО «Кристалл АИС», просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров (работ, услуг) для нужд РГППУ (далее – Положение о закупках), утвержденное решением наблюдательного совета РГППУ (протокол № 2 от 02.06.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 19 от 15.06.2021 г.

07.12.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32110911621 и закупочная документация на оказание услуг по уборке и поддержанию чистоты прилегающей территории в 2022 году для нужд РГППУ.

Начальная (максимальная) цена договора 10 606 200,00 руб.

28.12.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 32110911621-03 от 28.12.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом закупочной комиссией было рассмотрено 3 заявки от участников закупки ООО «Альянс-Сервис», ООО «Кристалл АИС», ООО «Профитсервис». По итогам проведения закупки победителем было признано ООО «Альянс-Сервис».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 2.5.3. раздела 2.5. Положения о закупках при необходимости заказчик вправе предъявить к участникам закупки следующие квалификационные требования:

1) наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора:

- наличие производственных (в т.ч. складских) помещений и технологического оборудования (могут устанавливаться требования к наличию сервисных центров, наличию оборудования необходимого для выполнения специальных работ и т.п.);

- наличие трудовых ресурсов (наличие в штате или работающих на основе договоров гражданско-правового характера специалистов в соответствующих областях с указанием требуемого опыта работы данных специалистов в указанной области, и т.п.);

- наличие соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности и т.п.);

2) положительная деловая репутация, наличие опыта выполнения работ или оказания услуг.

Согласно п. 8.1.5. раздела 8.1. Положения о закупках победителем открытого аукциона признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и который предложил наиболее низкую цену договора или в случае, если при проведении открытого аукциона цена договора снижена до нуля и открытый аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Согласно п. 8.4.4. раздела 8.4. Положения о закупках для участия в закупке участник подает Заявку в срок и по форме, которые установлены документацией открытого аукционе.

Заявка на участие в открытом аукционе должна содержать:

а) сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты (при его наличии);

- полученную не позднее чем за 3 (Три) месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении открытого аукциона Выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не позднее чем за 3 (Три) месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), или копию выписки, полученную не позднее чем за 3 (Три) месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении открытого аукциона выписку в электронном виде на официальном сайте ФНС России, заверенную усиленной квалифицированной электронной подписью.

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом

действовать от имени участника закупки без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- заверенные копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

- иные документы, предусмотренные документацией об аукционе, подтверждающие квалификацию участника аукциона и качество предлагаемого к поставке товара.

Согласно п. 8.5.1. раздела 8.5. Положения о закупках закупочная комиссия рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным документацией, и соответствие участников требованиям, установленным информационной картой.

В соответствии с п. 25 Части II «Информационная карта аукциона» закупочной документации заказчиком установлено условие о соответствии участника аукциона в электронной форме квалификационным требованиям:

Требование установлено

Участник аукциона подтверждает свою добросовестность и опыт оказания услуг, являющихся предметом настоящего аукциона и предоставляет не менее 3 (три) аналогичных договоров, заключенных не ранее 01.01.2018г. Каждый договор должен быть заключен на сумму не менее 20% от начальной максимальной цены договора, который будет заключен по итогам настоящего аукциона.

В соответствии с п. 30 Части II «Информационная карта аукциона» закупочной документации заказчиком установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме:

Заявка на участие в Аукционе в электронной форме оформляется в соответствии с требованиями п.3 Документации Аукциона и Формой 3.1., Формой 3.2., Формой 3.3. Части III Документации аукциона.

Заявка, не соответствующая вышеуказанным формам подлежит отклонению.

Заявка на участие в аукционе должна содержать:

6. Сведения, подтверждающие соответствие участника квалификационным требованиям (п.25 настоящей Информационной карты): копии не менее 3 (три) аналогичных договоров, заключенных не ранее 2018 года. Каждый договор должен быть заключен на сумму не менее 20% от начальной максимальной цены договора, который будет заключен по итогам настоящего аукциона. Каждая копия предоставляется в формате pdf\* отдельно приложенным файлом в составе заявки, в наименовании файла указан год заключения договора.

В случае заключения договора (ов) (контракта (ов)) по результатам проведенной закупки в рамках исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - **сведения о государственном заказчике, предмете договора, цене договора, номере и дате заключения контракта (ов), номера реестровой записи в ЕИС для размещения информации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.** Участникам закупки не требуется прикладывать копии контрактов, поскольку информация, находящаяся в реестре контрактов, и указанная участником находится в открытом доступе ЕИС для размещения информации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд. (Форма 3.2. Части III Документации Аукциона).

В доводах жалобы заявитель ООО «Кристалл АИС» указывает, что участники закупки ООО «Альянс-Сервис» и ООО «Профитсервис» предоставили в составе заявок недостоверные данные относительно наличия у них аналогичных договоров на сумму не менее 20% от начальной максимальной цены договора, который будет заключен по итогам настоящего аукциона.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что победитель закупки ООО «Альянс-Сервис» предоставил в составе заявки реестровые записи, а также копии договоров по аналогичным работам:

№	Сведения о заказчике (государственном/муниципальном)	Номер реестровой записи в ЕИС для размещения информации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, при наличии заключенных государственных (муниципальных) контрактов)	Предмет контракта	номер и дата заключения контракта (ов)	Цена контракта (ов)	Срок выполнения работ (дата начала и дата окончания работ)
<b>Оказание услуг по уборке и поддержанию чистоты прилегающей территории к общежитиям и учебным корпусам РГППУ*</b>						
1	<a href="#">ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ КУЛЬТУРЫ "АГЕНТСТВО ПО УПРАВЛЕНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ" ПО УРАЛЬСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ</a>	1770539524819000167	Оказание услуг по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию ОКН	№ ЭА-03/19, дата заключения 13.06.2019г	10 252 090 рублей 37 копеек	Дата начала: 13.06.2019г Дата окончания: 12.06.2020г
2	<a href="#">ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ КУЛЬТУРЫ "АГЕНТСТВО ПО УПРАВЛЕНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ" ПО УРАЛЬСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ</a>	1770539524818000169	Оказание услуг по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию ОКН	№ ЭА-01/18, дата заключения 13.06.2018г	3 966 745 рублей 31 копейка (в том числе уборка территорий – 2 219 484 рубля 35 копеек)	Дата начала: 13.06.2018г Дата окончания: 31.05.2019г

ООО «Альянс-Сервис» в составе заявки также предоставило копию договора № ЭА-02\_20 от 15.09.2020 с актами, заключенного между ФГБУК АУИПИК и ООО «Альянс-Сервис» в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на оказание услуг по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию ОКН (в том числе уборка территорий).

При этом, ООО «Профитсервис» предоставило в составе заявки реестровые записи, а также копии договоров по аналогичным работам:

- договор № 30-7804/336 ЭК от 2019 г. с актами на оказание услуг по уборке и обслуживанию зданий, помещений и территории РУДН, заключенного между Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Российский университет дружбы народов» и ООО «Профитсервис»;

- договор № 225/4.14-12-17 от 29.12.2017 г. с актами по комплексному обслуживанию зданий НИУ ВШЭ и прилегающей к зданиям территории, заключенного между ФГАОУ ВО НИУ ВШЭ и ООО «Профитсервис»;

- договор № 220/4.11-12-19 от 2019 г. с актами по комплексному обслуживанию зданий НИУ ВШЭ и прилегающей к зданиям территории, заключенного между ФГАОУ ВО НИУ ВШЭ и ООО «Профитсервис»;

- договор № 18-016 от 02.07.2018 г. с актами по уборке помещений и прилегающей территории, заключенного между АО КБ «ГЛОБЭКС» и ООО «Профитсервис»;

- договор № 18-017 от 16.07.2018 г. с актами по уборке помещений и прилегающей территории, заключенного между АО КБ «ГЛОБЭКС» и ООО «Профитсервис».

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы, пришла к выводу о том, что закупочной комиссией заказчика правомерно оценены и допущены к участию в закупке заявки участников ООО «Альянс-Сервис» и ООО «Профитсервис» в соответствии с требованиями закупочной документации.

При этом, на заседании Комиссии Свердловского УФАС России представитель заявителя в лице ООО «Кристалл АИС» пояснил, что также обжалует действия оператора электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» в части невозможности подачи ценового предложения участником в ходе проведения торгов по причине технического сбоя в работе площадки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Кристалл АИС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.
4. Перенаправить жалобу ООО «Кристалл АИС» в части обжалования заявителем действий оператора электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» в Федеральную антимонопольную службу.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*