

5

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1

Заявитель: Индивидуальный предприниматель

Заказчик: ООО «Авиакомпания «Победа»

ОГРН: 5147746103380, ИНН: 9705001313

Адрес: 108811, город Москва, километр Киевское
шоссе 22-й (п. Московский), домовладение 4
строение 1

Московское УФАС
Рег. номер 74357/21
зарегистрирован 30.08.2021



ЖАЛОБА

на положения закупочной документации по закупке № 32110578153 (ЕИС)

23.08.2021 ООО «Авиакомпания «Победа» на официальном сайте закупок (<http://zakurki.gov.ru>) опубликовало извещение № 32110578153 и документацию о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку офисной мебели (кресла офисные) с начальной максимальной ценой 786 600 (Семьсот восемьдесят шесть тысяч шестьсот) рублей 00 копеек, в том числе НДС или 655 500 (Шестьсот пятьдесят пять тысяч пятьсот) рублей 00 копеек, без учета НДС (далее – Запрос котировок, закупка).

Согласно извещению и документации закупка проводится на электронной торговой площадке ОТС-tender (АО «ОТС») в сети «Интернет» по адресу: <https://ots.ru/>, извещение и документация опубликованы на ЕИС, номер извещения о закупке - 32110578153.

Закупка регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Срок окончания подачи заявок: 31.08.2021 в 09:00 (МСК)

Изучив размещенную заказчиком на ЕИС документацию, заявитель полагает, что закупка проводится с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) (п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках).

1. Заказчиком в нарушение требований Закона о закупках установлена НМЦ с НДС и без НДС

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены

договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

ФАС России в письме от 22.08.2018 № АД/66562/18 разъяснила, что закупочная документация должна содержать одно значение начальной (максимальной) цены договора с указанием НДС или без НДС.

Между тем, закупочная документация по оспариваемой закупке содержит несколько значений НМЦ – с НДС и без НДС, что не соответствует требованиям Закона о закупках.

2. Заказчиком в нарушение Закона о закупках в документации установлена конкретна марка и модель закупаемой продукции

В соответствии с пунктами 1-3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки. При этом, в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара. В случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)».

В п. 3 Приложения № 2 «Техническое задание» к Извещению открытого запроса котировок в описании товара указано: «Кресло Metta Samurai S-1.04, черное (или аналог)».

При этом, в соответствии с п. 1.1 Приложения № 5 «Проект договора» поставщик должен поставить товар в соответствии со Спецификацией (Приложение № 1 к договору). В спецификации, приложенной к проекту договора, указана конкретная марка поставляемого товара «Кресло Metta Samurai S-1.04, черное», без указания «или аналог».

Кроме того, как прямо указано в п. 11 Извещения, документация не предусматривает возможности подачи альтернативных предложений.

Таким образом, поставщик в любом случае обязуется поставить Заказчику продукцию конкретной марки «Кресло Metta Samurai S-1.04, черное» и фактически лишен возможности предложения аналогов.

3. Требования заказчика, изложенные в ТЗ и Спецификации носят противоречивый характер.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках закупочная документация должна содержать требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к

размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Требования к техническим характеристикам поставляемого товара изложены в ТЗ. При этом, в соответствии с п. 1.1 Приложения № 5 «Проект договора» поставщик должен поставить товар в соответствии со Спецификацией (Приложение № 1 к договору).

Между тем, указанные в ТЗ и Спецификации технические характеристики поставляемого товара не соответствуют друг другу.

Так, например:

№ п/п	Требование к продукции по ТЗ	Требование к продукции по Спецификации
1.	- минимальная высота сиденья: 490 мм. - максимальная высота сиденья 590 мм	Высота сиденья от 40 до 50 см
2.	Максимальная высота сиденья: 590 мм.	Высота сиденья от 40 до 50 см
3.	Высота спинки: не более 790 мм.	Высота спинки 88 см
4.	Наличие стальных покрытых зеркальным хромом подлокотников	Материал подлокотников: металл

При этом, в спецификации установлены технические характеристики, которых нет в ТЗ (Высота кресла от 123 до 138 см.).

Указанные требования вводят в заблуждение участников закупки и создают невозможность подготовки технического предложения ввиду того, что потребность заказчика в товаре, указанном в Спецификации, отличается от технических характеристик изложенных в ТЗ.

4. Заказчиком ненадлежащим образом в закупочной документации установлены требования к участникам закупки

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в закупочной документации должны быть установлены требования к участникам закупки, а также составу заявки на участие в закупке (п. 2).

В Разделе 2 Приложения 3 к Извещению установлены требования к участникам закупки.

В частности, в п. 2.1.2 раздела 2 Приложения 3 установлено требование о соответствии участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки. Ссылка к указанному пункту содержит следующую информацию: Имеется в виду наличие у участника закупки

соответствующих лицензий, сертификатов, допусков от саморегулируемых организаций, сублицензионного договора с правообладателем ПО и т.п.

В данном случае в документации установлено требование общего характера, не конкретизированное для участников конкретной закупки, что препятствует подаче заявок, так как не понятно предъявляются ли заказчиком в рамках данной закупки требования о наличии документов, предусмотренных данной нормой, или нет.

В п. 2.1.14 раздела 2 Приложения 3 предусмотрено, что дополнительные требования к участникам закупок по правоспособности и квалификации устанавливаются в документации о закупке, в том числе при установлении Правительством Российской Федерации особенностей участия в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Между тем, требования к участникам закупки установлены только в этом разделе документации. В этой связи участники лишены возможности понять установлены ли какие-то дополнительные требования или нет.

В указанных случаях требования к участникам закупки являются необоснованными и неоднозначно трактуемыми, а также не соответствующими действительным потребностям заказчика.

Пунктом 2.1.13 раздела 2 Приложения 3 установлено требование о не привлечение участника закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьёй 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке.

Указанное требование является избыточным, так как, во-первых, ставит в неравное положение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а, во-вторых, установлено не в целях обеспечения эффективного удовлетворения потребности заказчика, под которыми, согласно правовой позиции ВС РФ понимаются обстоятельства, связанные с качественным и своевременным выполнением работ (услуг).

Указанное требование ставит под сомнение законность проведения процедуры закупки и, соответственно, может повлечь оспаривание закупки, что подтверждает заинтересованность заявителя в оспаривании данного требования закупочной документации.

5. Заказчиком в документации неадекватным образом установлены требования к составу заявки коллективных участников

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в закупочной документации должны быть установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В пп. «б» п. 2.3.5.4 раздела 2 Приложения 3 «Требования к содержанию заявки участника запроса предложений и порядок проведения запроса предложений» к Общим сведениям о запросе предложений предусмотрено что заявка коллективного участника должна содержать:

«б) документы и сведения в соответствии с п. 7.5.5.1 – 7.5.5.3 от каждого члена коллективной заявки. При этом документы и сведения, указанные в соответствии с перечислением: а), н), о) 7.5.5.1; а), е), ж) 7.5.5.2; а), д), е) 7.5.5.3, предоставляются от коллективного участника в целом».

Однако, Приложение 3 «Требования к содержанию заявки участника запроса предложений и порядок проведения запроса предложений» не содержит п. 7.5.5.1 – 7.5.5.3. Указанное приложение заканчивается на п. 2.3.5.4.

В этой связи не понятно, какие документы должны представить коллективные участники.

Следовательно, указанное не соответствует требованиям п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования Закона о закупках.
3. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию.

04.08.2021