

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/69-606/2019**

27 июня 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 27.06.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,

членов Комиссии:

.... главного специалиста-эксперта,

.... специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Центр стратегических автодорожных исследований» (г. Москва) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по периодической диагностике эксплуатируемых мостовых сооружений, с обновлением электронного банка дорожных данных программно-аппаратного комплекса системы видеопаспортизации дорог на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Владимирской области для нужд государственного бюджетного учреждения Владимирской области "Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области" (№ закупки 0128200000119002900) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган): ..... (доверенность от 17.05.2019г. № 53),

представителя заказчика - государственного бюджетного учреждения Владимирской области "Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области" ..... (доверенность от 20.02.2019 № 8).

представителя заявителя ООО «Центр стратегических автодорожных исследований»- .....(протокол внеочередного общего собрания акционеров от 28.08.2014г. №1).

26.06.2019г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 27.06.2019г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-606/2019 Комиссия

#### УСТАНОВИЛА:

20 июня 2019 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр стратегических автодорожных исследований» (далее – Заявитель, Общество, ООО «ЦАДИ») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по периодической диагностике эксплуатируемых мостовых сооружений, с обновлением электронного банка дорожных данных программно-аппаратного комплекса системы видеопаспортизации дорог на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Владимирской области для нужд государственного бюджетного учреждения Владимирской области "Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области" (№ закупки 0128200000119002900).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ООО «ЦАДИ» была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128200000119002900.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправоммерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Заявитель просит в жалобе признать незаконным и необоснованным решение по итогам работы аукционной комиссии от 14 июня в части признания электронного аукциона от 10 июня 2019 года несостоявшимся, а также восстановить нарушенные права ООО «ЦАДИ» на заключение контракта по объекту закупок, выигравшего электронный аукцион добросовестно и предложив наименьшую разумную цену за выполнение работ по объекту закупок.

Кроме того Заявитель отметил следующее.

- периодическая диагностика не является видом инженерных изысканий, не включена в перечень работ, установленный СРО по изысканиям и не несет за собой рисков, предотвращение которых обеспечивает компенсационный фонд СРО;

- диагностика не относится ни к ст.47 «Инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства», ни к ст. 48 «Архитектурно-строительное проектирование», на которые ссылается ревизионная комиссия в своем отказе. Более того, предмет закупок не относится и к объекту регулирования Постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. N 20 "Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства", так как перед Подрядчиком не ставится задачи предоставления информации для строительства или же реконструкции.

- во всех своих ответах и разъяснениях заказчик оперирует термином «обследование». Само по себе «обследование» является обязательной частью инженерных изысканий и требует свидетельства СРО, но исключительно в рамках договора подряда на инженерные изыскания при строительстве и реконструкции зданий и сооружений. «Выполнение работ по периодической диагностике эксплуатируемых мостовых сооружений с обновлением электронного банка данных программно-аппаратного комплекса системы видеопаспортизации дорог на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Владимирской области» не является инженерным изысканием при строительстве и реконструкции зданий и сооружений. Строительство и реконструкция не имеет никакого отношения к перечню работ, необходимых к выполнению по предмету закупки.

Кроме того, в дополнении к жалобе ООО «ЦАДИ» указало, что перечень работ, подлежащих выполнению при диагностике мостов в соответствии с Техническим заданием к обсуждаемому Договору на предоставление «научно-технической продукции» (но не изыскательской), включает

в себя семьдесят одно наименование и только два пункта из которых связаны с геодезическими измерениями (п.3.1 и п.3.2).

По мнению Заявителя жалобы заявленные по предмету закупки работы не относятся к инженерным изысканиям и могут быть выполнены мостовиками - профессионалами.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснила следующее.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 14.06.2018 №0128200000119002900 заявка участника закупки № 2 ООО «Центр стратегических автодорожных исследований» признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе (п. 46 Информационной карты электронного аукциона, ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе).

В соответствии с п. 46 Информационной карты электронного аукциона №0128200000119002900 заказчиком установлено требование о предоставлении участником в составе заявки действующей выписки из реестра членов СРО, по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» (далее - Приказ Ростехнадзора №86) или копии такой выписки, где член СРО должен иметь право выполнять инженерные изыскания по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров.

В соответствии с п.4 ст. 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации: срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации установлен и составляет один месяц с даты ее выдачи.

Заявка ООО «Центр стратегических автодорожных исследований» была подана 28.05.2019, с представленной выпиской из реестра членов СРО от 26.03.2019 № 283, однако, на момент рассмотрения заявки срок ее действия истек.

Исходя из изложенного, Департамент считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона №0128200000119002900 не допущено, и жалоба ООО «Центр стратегических автодорожных исследований» удовлетворению не подлежит

Представитель Заказчика, в свою очередь, согласен с позицией уполномоченного органа и считает жалобу ООО «Центр стратегических автодорожных исследований» необоснованной.

В соответствии с ОДМ 218.4.001-2008 «Методические рекомендации по организации обследования и испытания мостовых сооружений на автомобильных дорогах» (утв. Распоряжением Росавтодора от 11.06.2008 N 219-р), диагностика - это обследование, выполняемое специализированной организацией, в объеме, требуемом для заполнения автоматизированного банка данных и составления или уточнения технического паспорта, с обоснованием оценки состояния и режима пропуска нагрузки. Диагностика выполняется согласно отраслевым нормативным документам и инструкциям Заказчика. Диагностика, выполняемая в период эксплуатации, является основой управления состоянием мостовых сооружений и исходной базой для эффективного использования средств и материальных ресурсов, направляемых на содержание, ремонт, капитальный ремонт и реконструкцию мостовых сооружений.

Согласно раздела 5 вышеуказанного документа, в состав работ по обследованию мостов включаются, в том числе, работы по геодезическим измерениям.

Согласно положений Технического задания, являющегося неотъемлемой частью документации электронного аукциона, Заказчиком в состав работ также включены работы по геодезическим измерениям, исследование технического состояния конструкций, включающее ознакомление с технической документацией, осмотр сооружения, инструментальные измерения, а также расчет грузоподъемности сооружения.

В соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства,

которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства", в состав работ по инженерным изысканиям включены, в том числе, работы по геодезическим наблюдениям за деформациями и осадками зданий и сооружений, движениями земной поверхности и опасными природными процессами (п.1.2. ч.1 раздела 1 Перечня).

Согласно Перечня видов инженерных изысканий, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. N 20 "Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства", работы по обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий.

Частью 2 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий (далее - договор подряда на выполнение инженерных изысканий), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено частью 2.1 статьи 47 Кодекса.

С учетом изложенного, работы по обследованию строительных конструкций сооружений могут выполняться только членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.

Аналогичный вывод подтверждается письмом Министерства строительства РФ от 20.09.2018 года N 38887-ЛС/02.

На основании вышеизложенного, в п. 46 Информационной карты документации электронного аукциона, в соответствии с требованиями закона, включено требование о предоставлении участником в составе заявки действующей выписки из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации" или копии такой выписки, где член СРО должен иметь право выполнять инженерные изыскания по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении

следующих объектов: а) объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, а также объектов использования атомной энергии).

Заказчик считает, что документация подготовлена в соответствии с нормами Закона о контрактной системе в сфере закупок и не ограничивает круг участников закупок.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 69 Закона о контрактной системе. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике

такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

15.05.2019г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено изменение извещения № 0128200000119002900 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по периодической диагностике эксплуатируемых мостовых сооружений, с обновлением электронного банка дорожных данных программно-аппаратного комплекса системы видеопаспортизации дорог на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Владимирской области для нужд государственного бюджетного учреждения Владимирской области "Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области".

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 912 627 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 04.06.2019г. 09:00:00 [GMT +3 Москва] было подано 5 заявок от участников, с идентификационными номерами: 1, 2, 3, 4, 5.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 14.06.2018 №0128200000119002900 заявка участника закупки № 2 ООО «Центр стратегических автодорожных исследований» признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе (п. 46 Информационной карты электронного аукциона, ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе).

В соответствии с п. 46 Информационной карты электронного аукциона №0128200000119002900 заказчиком установлено требование о предоставлении участником в составе заявки действующей выписки из реестра членов СРО, по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» (далее - Приказ Ростехнадзора №86) или копии такой выписки, где член СРО должен иметь право выполнять инженерные изыскания по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров.

В соответствии с п.4 ст. 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации: ***срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации установлен и составляет один месяц с даты ее выдачи.***

Как подтверждается материалами дела, Заявка ООО «Центр стратегических автодорожных исследований» была подана 28.05.2019, с представленной выпиской из реестра членов СРО от 26.03.2019 № 283, однако, на момент рассмотрения заявки срок ее действия истек.

В соответствии с п.1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случаях непредставления документов и информации, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, проверяя вторые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала ООО «Центр стратегических автодорожных исследований» в допуске к участию в электронном аукционе.

Таким образом, довод Заявителя о необоснованном отклонении его заявки не нашел свое подтверждение.

2. Согласно доводу Заявителя, что Заказчиком неправомечно установлено в пункте 46 Информационной карты СРО на инженерные изыскания.

Частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе установлено, в том числе, что жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки **до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах.**

Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе, дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе - 04.06.2019 09:00 по московскому времени, при этом жалоба Заявителя направлена во Владимирское УФАС России 20.06.2019г., то есть по истечении срока обжалования положений документации о закупке, предусмотренного Законом о контрактной системе, в связи с чем, довод Заявителя на положения документации об Аукционе не подлежит рассмотрению Комиссией в силу части 4 статьи 105 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в рамках проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

Пунктом 1) части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Объектом закупки является выполнение работ по периодической диагностике эксплуатируемых мостовых сооружений, с обновлением электронного банка дорожных данных программно-аппаратного комплекса системы видеопаспортизации дорог на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Владимирской области.

Согласно п. 46 Информационной карты документации электронного аукциона включено требование о предоставлении участником в составе заявки действующей выписки из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86"Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации" или копии такой выписки, где член СРО должен иметь право выполнять инженерные изыскания по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении следующих объектов: а) объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, а также объектов использования атомной энергии).

В соответствии со п. 15 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, инженерные изыскания - изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их

пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно - строительного проектирования.

В соответствии с ОДМ 218.4.001-2008 «Методические рекомендации по организации обследования и испытания мостовых сооружений на автомобильных дорогах» (утв. Распоряжением Росавтодора от 11.06.2008 N 219-р), диагностика - это обследование, выполняемое специализированной организацией, в объеме, требуемом для заполнения автоматизированного банка данных и составления или уточнения технического паспорта, с обоснованием оценки состояния и режима пропуска нагрузки. Диагностика выполняется согласно отраслевым нормативным документам и инструкциям Заказчика. Диагностика, выполняемая в период эксплуатации, является основой управления состоянием мостовых сооружений и исходной базой для эффективного использования средств и материальных ресурсов, направляемых на содержание, ремонт, капитальный ремонт и реконструкцию мостовых сооружений.

Согласно раздела 5 вышеуказанного документа, в состав работ по обследованию мостов включаются, в том числе, работы по геодезическим измерениям.

Согласно положений Технического задания, являющегося неотъемлемой частью документации электронного аукциона, Заказчиком в состав работ также включены работы по геодезическим измерениям, исследование технического состояния конструкций, включающее ознакомление с технической документацией, осмотр сооружения, инструментальные измерения, а также расчет грузоподъемности сооружения.

В соответствии с техническим заданием, результатом выполненных работ будет являться паспорт мостового сооружения, т.е. документ, основанный на законодательстве, фиксирующий параметры грузоподъемности и долговечности конструкций.

В соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства", в состав работ по инженерным изысканиям включены, в том числе, работы по геодезическим наблюдениям за деформациями и осадками зданий и сооружений, движениями земной поверхности и опасными природными процессами (п.1.2. ч.1 раздела 1 Перечня).

Согласно Перечня видов инженерных изысканий, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. N 20 "Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства", работы по обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий.

С учетом изложенного, работы по обследованию строительных конструкций сооружений могут выполняться только членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.

Рассмотрев довод заявителя о неправомерном установлении заказчиком допуска СРО по инженерным изысканиям, Комиссия считает его необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр стратегических автодорожных исследований» (г. Москва) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по периодической диагностике эксплуатируемых мостовых сооружений, с обновлением электронного банка дорожных данных программно-аппаратного комплекса системы видеопаспортизации дорог на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Владимирской области для нужд государственного бюджетного учреждения Владимирской

области "Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области" (№ закупки 0128200000119002900) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председательствующий Комиссии .....

Члены Комиссии .....

.....