



Акционерное общество
«Центр аварийно-спасательных
и экологических операций»
(АО «ЦАСЭО»)

Юридический адрес:

117342, Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б,
эт.7, пом.20а/20б

Фактический адрес:

115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 25
Телефон: +7 (495) 778-77-47, факс: +7 (495) 778-77-57
Телефон оперативной дежурной службы (24 ч.):
8-800-550-77-47

E-mail: ecospas@ecospas.ru

www.ecospas.ru

ОКПО 18591579, ОГРН 1027700261137

ИНН 7709267582 КПП 772801001

На №

От 07/05/2020 г. №14-03/ 743

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве

Соловьевой Е.А.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Email: to77@fas.gov.ru

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок**

Заказчик: ОАО «РЖД»

Отбор осуществляется для нужд: Научно-производственного центра по охране
окружающей среды – филиала ОАО «РЖД»

Место нахождения, почтовый адрес: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1

Контактное лицо: Заместитель начальника отдела Пухаева Виолетта Валерьевна

Контактный телефон: +7 (499) 262-25-33,

Адрес электронной почты: puhaevavv@center.rzd.ru

Участник Предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи
заявок (далее - предварительный квалификационный отбор) в электронной форме №3/ПКОЭ-
НПЦ ООС/20: Акционерное общество «Центр аварийно-спасательных и экологических
операций» (АО «ЦАСЭО», ИНН 7709267582), в лице генерального директора Газдиева Б.Г.,
действующего на основании Устава.

Юридический адрес АО «ЦАСЭО»: 117342, Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б,
эт.7, пом.20а/20б, фактический адрес: 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 25.

Телефон: (0495) 778-77-47, факс (495) 665-68-84

e-mail: ecospas@ecospas.ru

Адрес электронной площадки: Электронная площадка "РТС-тендер" www.rts-tender.ru

Номер извещения на официальном сайте zakupki.gov.ru (номер электронного аукциона):
3200898720

Предмет предварительного квалификационного отбора: Выбор организаций,
обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по ликвидации объектов
накопленного экологического ущерба в структурных подразделениях ОАО «РЖД»:

Лот № 1: Выбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания
услуг по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба, значительно
влияющих на экологическую безопасность, на полигоне Октябрьской, Северной,
Горьковской и Московской железных дорог;

Лот № 2: Выбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания
услуг по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба, умеренно

влияющих на экологическую безопасность, на полигонах Октябрьской, Северной, Горьковской и Московской железных дорог;

Лот № 3: Выбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба, слабо влияющих на экологическую безопасность, на полигонах Октябрьской, Северной, Горьковской и Московской железных дорог;

Лот № 4: Выбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба, значительно влияющих на экологическую безопасность, на полигонах Юго-Восточной, Северо-Кавказской и Южно-Уральской железных дорог;

Лот № 5: Выбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба, умеренно влияющих на экологическую безопасность, на полигонах Юго-Восточной, Северо-Кавказской, Приволжской, Куйбышевской, Свердловской и Южно-Уральской железных дорог;

Лот № 6: Выбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба, слабо влияющих на экологическую безопасность, на полигонах Юго-Восточной, Северо-Кавказской, Приволжской, Куйбышевской, Свердловской и Южно-Уральской железных дорог;

Лот № 7: Выбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба, значительно влияющего на экологическую безопасность, на полигоне Забайкальской железной дороги;

Лот № 8: Выбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба, умеренно влияющих на экологическую безопасность, на полигонах Красноярской, Восточно-Сибирской и Дальневосточной железных дорог;

Лот № 9: Выбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба, слабо влияющих на экологическую безопасность, на полигонах Красноярской, Восточно-Сибирской и Дальневосточной железных дорог.

Согласно Протокола рассмотрения и оценки квалификационных заявок, поступивших для участия в предварительном квалификационном отборе с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 3/ПКОЭ-НПЦ ООС/20 по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба в структурных подразделениях ОАО «РЖД» от 27.04.2020, заявка АО «ЦАСЭО» по лотам 1-9 признана не соответствующей.

Так, согласно выписки из протокола заседания экспертной группы, заявку АО «ЦАСЭО» отклонили:

- на основании пункта 3.8.3.2 квалификационной документации в связи с не подтверждением соответствия участника квалификационному требованию, установленному пунктом 1.3.1 квалификационной документации, а именно участником не подтверждено наличие действующей на момент подачи заявки лицензии, позволяющей осуществлять сбор, утилизацию и/или обезвреживание двух видов отходов, предусмотренных требованиями пункта 1.3.1 квалификационной документации;

- на основании пункта 3.8.4 квалификационной документации в связи с установлением недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, а именно в сведениях об опыте по фактически выполненным работам и/или оказанным услугам по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба и/или по очистке территории, загрязненной нефтепродуктами представлена недостоверная информация о наличии жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим

исполнением участником обязательств по договору, а так же представлена недостоверная информация о наличии у участника техники/оборудования.

АО «ЦАСЭО» считает, что ОАО «РЖД» в лице Научно-производственного центра по охране окружающей среды – филиала ОАО «РЖД» в нарушение требований закупочной документации и действующего законодательства приняло незаконное решение о несоответствии заявки АО «ЦАСЭО» требованиям квалификационной документации по следующим основаниям:

Документацией предварительного квалификационного отбора предусмотрены точные требования для Участников.

Так, пункт 1.3.1 Квалификационной документации содержит следующие квалификационные требования к участникам предварительного квалификационного отбора:

1. По лотам №№ 1-9 Участник должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности, предусмотренной квалификационной документацией, а именно Лицензию на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, выданную Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзором), содержащую в Приложении работы по сбору, транспортированию, утилизации/обезвреживанию отходов по следующим кодам Федерального классификационного каталога отходов (ФККО):

9 31 100 01 39 3 – грунт, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов 15% и более);

9 31 100 03 39 4 – грунт, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов не более 15%);

7 33 100 01 72 4 – Мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный);

3 08 241 01 21 4 – Отходы битума нефтяного;

8 22 331 11 20 4 – отходы железобетона, загрязненные нефтью или нефтепродуктами в количестве не более 15% ;

8 42 101 01 21 3 – балласт из щебня, загрязненный нефтепродуктами (содержание нефтепродуктов 15% и более);

8 42 201 01 49 3 – отходы грунта, снятого при ремонте железнодорожного полотна, загрязненного нефтепродуктами, умеренно опасные;

4 06 350 01 31 3 – всплывающие нефтепродукты из нефтеловушек и аналогичных сооружений;

7 23 102 02 39 4 – осадок механической очистки нефтесодержащих сточных вод, содержащий нефтепродукты в количестве менее 15 % ;

7 23 301 01 39 4 – Осадок (шлам) флотационной очистки нефтесодержащих сточных вод, содержащий нефтепродукты в количестве 15 % и более;

8 41 000 01 51 3 – Шпалы железнодорожные деревянные, пропитанные антисептическими средствами, отработанные;

8 41 111 11 51 4 – Шпалы железнодорожные деревянные, пропитанные масляным антисептиком, отработанные

9 11 200 02 39 3 – Шлам очистки емкостей и трубопроводов от нефти и нефтепродуктов;

9 19 201 01 39 3 - Песок, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов 15 % и более);

9 19 201 02 39 4 - Песок, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов менее 15 %);

9 31 215 12 29 3 - Сорбенты из синтетических материалов(кроме текстильных), отработанные при локализации и ликвидации разливов нефти или нефтепродуктов (содержание нефти и нефтепродуктов 15% и более);

9 31 216 11 29 3 - Сорбенты из природных органических материалов, отработанные при локализации и ликвидации разливов нефти или нефтепродуктов (содержание нефти и нефтепродуктов 15% и более);

9 31 216 13 30 4 - Сорбенты органоминеральные, отработанные при локализации и ликвидации разливов нефти или нефтепродуктов (содержание нефти или нефтепродуктов менее 15%).

В подтверждение соответствия данному требованию АО «ЦАСЭО» в составе заявке были приложены следующие документы (наименование файла на ЭТП папка Лицензии, Свидетельства):

Лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности № 0779 от 29 января 2020г., **в которой указаны все требуемые заказчиком виды отходов.**

Таким образом, АО «ЦАСЭО» выполнило требование заказчика по предоставлению действующей лицензии, по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности № 0779 от 29 января 2020 г. со всеми требуемыми заказчиком видами отходов.

2. По лотам №№ 1-9 Участник должен иметь опыт по фактически выполненным работам и/или оказанным услугам по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба и/или по очистке территории, загрязненной нефтепродуктами, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) ориентировочной среднегодовой стоимости по соответствующему лоту, указанной в техническом задании - приложении № 1.1 к квалификационной документации.

При этом учитывается стоимость всех выполненных и/или оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ и/или услуг (по выбору участника закупки) по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба и/или по очистке территории, загрязненной нефтепродуктами.

В подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.2 квалификационной документации о наличии требуемого опыта;

- договоры на выполнение работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- акты о выполнении работ;

- документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.)

В подтверждение соответствия данному требованию компанией АО «ЦАСЭО» в составе заявке были приложены следующие документы (наименование файла на ЭТП папка Опыт – всего 36 файлов):

- Форма сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров

- Договоры на оказание услуг

- Акты выполненных работ.

Вместе с тем, в протоколе от 27.04.2020 г. № 3/ПКОЭ-НПЦ ООС/20/2 рассмотрения и оценки квалификационных заявок, в сведениях об опыте по фактически выполненным работам и/или оказанным услугам по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба и/или по очистке территории, загрязненной нефтепродуктами, заказчиком указано на предоставление

АО «ЦАСЭО» недостоверной информации о наличии жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору.

Однако подобных требований к участнику в квалификационной документации не содержалось.

Кроме того, заказчик не указал, какие именно сведения были расценены как недостоверные.

Таким образом, АО «ЦАСЭО» выполнило требования о наличии опыта по фактически выполненным работам и/или оказанным услугам по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба и/или по очистке территории, загрязненной нефтепродуктами, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) ориентировочной среднегодовой стоимости по соответствующему лоту, предоставив всю необходимую информацию в заявке.

3. По лотам №№ 1-9 Согласно п.2. Критерия и порядка оценки и сопоставления квалификационных заявок оценка квалификационных заявок осуществляется на основании следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии, среди которых:

П.2.2. документы, подтверждающих наличие у участника необходимых производственных мощностей, а именно общестроительной техники, необходимой для оказания услуг, указанной в таблице № 1 приложения № 1.3 к квалификационной документации

П.2.3. документы, подтверждающих наличие у участника специализированного оборудования по обезвреживанию и/или утилизации отходов (инсинераторы, установки пиролизного горения или иное оборудование для термической деструкции отходов) с положительным заключением государственной экологической экспертизы, с суммарной производительностью оборудования для обезвреживания отходов в соответствии с таблицей 2 приложения № 1.3 к квалификационной документации

В подтверждение соответствия данному требованию компанией АО «ЦАСЭО» в составе заявки дополнительно были приложены следующие документы:

1. сведения о наличии общестроительной техники, подготовленные в соответствии с Formой сведений о наличии общестроительной техники, представленной в приложении №1.2 к квалификационной документации;
2. паспорт транспортного средства;
3. документы, подтверждающие наличие производственных мощностей (договоры купли-продажи, договоры аренды);
4. свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов
5. сведения о наличии оборудования для ликвидации загрязнений, подготовленные в соответствии с Formой сведений о наличии оборудования для ликвидации загрязнений;
6. технические паспорта оборудования;
7. документы, подтверждающие наличие производственных мощностей на любом законном основании (например, карточки учета основных средств, договоры купли-продажи, аренды, иные договоры, иные документы);
8. действующее на момент подачи заявки положительное заключение государственной экологической экспертизы (в том числе приказа об утверждении заключения) на проект технической документации оборудования.

Таким образом, всем перечисленным требованиям заявка Акционерного общества «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» (АО «ЦАСЭО») ИНН 7709267582 (Россия, 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б, эт. 7, пом. 20А/20Б) соответствует.

В тоже время, согласно ч. 1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Данные действия Заказчика привели к ограничению конкуренции.

В связи с изложенным, решение заказчика об отказе АО «ЦАСЭО» в допуске к участию в закупке является незаконным и необоснованным.

Руководствуясь ст. ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Отменить результаты проведения предварительного квалификационного отбора.
2. Провести повторное рассмотрение заявок участников.

Приложения:

1. Извещение о проведении предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 3/ПКОЭ-НПЦ ООС/20 по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба в структурных подразделениях ОАО «РЖД»

2. Протокол № 3/ПКОЭ-НПЦ ООС/20/2 рассмотрения и оценки квалификационных заявок, поступивших для участия в предварительном квалификационном отборе с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 3/ПКОЭ-НПЦ ООС/20 по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба в структурных подразделениях ОАО «РЖД» от 27.04.2020 года;

3. Выкипировка из квалификационной документации о требованиях к ПКО

4. Лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности № 0779 от 29 января 2020г.

5. Сведения об опыте

6. Скрин-шот документов, подтверждающий сведения об опыте (договоры, акты)

7. Сведения о технике ПКОЭ-НПЦ

8. Скрин-шот документов, подтверждающий сведения о технике (договоры покупки, договоры аренды)

9. Сведения об оборудовании ПКОЭ-НПЦ

10. Скрин-шот документов, подтверждающий сведения об оборудовании (договоры покупки, договоры аренды, ОСВ)

11. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора

12. Копия протокола об итогах голосования

13. Копия протокола №1 Общего собрания акционеров

С уважением,

Генеральный директор


Газдиев Б.Г.