



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 451091  
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-49  
e-mail: fo74@fdps.gov.ru

25.04.2022 № СК/4653/22

№ № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Инпромком»

620142, Свердловская обл.,

г. Екатеринбург, ул. Большакова д. 47, оф. 2

saulatov@exretseinte.org

ОАО «Российские железные Дороги»

107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2

chel-ckzspres9@supw.ru

ООО «РТС-тендер» № 419/ОКЭ-ЦДЦ ЦВ/22) (далее – Закупка),

## УСТАНОВИЛА:

11.04.2022 в Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки (вх. №4809-ЭП/22).

Заявитель указывает на следующие нарушения:

- 1) документацией установлено избыточное и ограничивающее количество участников закупки требование по предоставлению разрешительного документа на право деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, выданного в соответствии с Федеральным законом № 99 – ФЗ от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании), в части транспортирования отходов IV класса опасности;
- 2) неверное формирование цены договора, заключаемого по итогам рассматриваемой Закупки.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представлял пояснения, которые приобщены к материалам жалобы

*Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.*

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

20 апреля 2022 года

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-917/2022

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович – заместитель  
руководителя управления – начальник отдела  
антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Степанова Юлия Николаевна – главный специалист-эксперт  
отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС  
России;

Берх Надежда Владимировна – специалист-эксперт отдела  
антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-917/2022 ООО «Инпромком» (далее – Заявитель) вх. 4809-ЭП/22 от 11.04.2022 на действия ОАО «Российские железные Дороги» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора выполнения работ по демонтажу нежилых зданий (завещение на ЭТПЗ



2022-5025

2022-5025

В силу части 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействия) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

**Из толкования указанной нормы и сложившейся практики антимонопольного органа следует, что жалобы на положения документации о закупке могут быть поданы до окончания сроков подачи заявок на участие в закупке.**

Жалоба ООО «Энергия-ДВ» поступила в Челябинское УФАС России: 11.04.2022.

Датой окончания срока подачи заявок является: 21.04.2022 07:00 (по МСК).

Таким образом, Челябинское УФАС России имеет правовые основания для рассмотрения доводов жалобы на положения документации о закупке в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

**2. По доводу Заявителя о том, что документацией установлено избыточное и ограничивающее количество участников закупки требование по предоставлению разрешительного документа на право деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, выданного в соответствии с Федеральным законом № 99 – ФЗ от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании), в части транспортирования отходов IV класса опасности, Комиссия сообщает следующее.**

29.03.2022 на сайте [www.ds-tender.ru](http://www.ds-tender.ru) (далее — ЭТЭП) опубликовано извещение и документация о проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора выполнения работ по демонтажу нежилых зданий.

В части 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедуры закупки.

В свою очередь, как прямо указано в Законе о закупках, данный закон устанавливает общие принципы закупки и основные требования к закупке, следовательно, разрабатывая и утверждая Положение о закупке, заказчик обязан руководствоваться указанными принципами и требованиями (часть 2 статьи 1 Закона о закупках).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в

документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее - Положение о закупке).

В пункте 1.8.2 конкурсной документации Заказчиком установлено требование: Участник должен соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, к лицам, осуществляющим транспортирование отходов IV класса опасности. 18.04.2022 б/н 2 Участник считается соответствующим данному требованию при соблюдении следующих условий:

1) Исполнитель обязан иметь разрешительный документ на право деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, выданный в соответствии с Федеральным законом № 99 – ФЗ от 04.05.2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», в части транспортирования отходов IV класса опасности следующих видов отходов:

– древесные отходы от сноса и разборки зданий. Код отхода 8 12 101 01 72 4;  
– мусор от сноса и разборки зданий несортированный. Код отхода 8 12 901 01 72 4;

– отходы кровельных и изоляционных материалов в смеси при ремонте кровли зданий и сооружений. Код отхода 8 29 171 11 71 4.

В ответе на запрос № 435758 к конкурсной документации Заказчик опубликовал разъяснение требований конкурсной документации о том, что участник должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности, предусмотренной 1.8.2 конкурсной документацией. Если участие в закупке принимает несколько лиц на стороне участника, разрешительные документы предоставляются на лиц, которые в соответствии с договором простого товарищества (договора о совместной деятельности) осуществляют деятельность, право осуществления которой подтверждается разрешительными документами.

При распределении в договоре простого товарищества (договоре о совместной деятельности) обязанностей и вкладов товарищей таким образом, что исполнителями работ, которые могут выполняться при наличии указанных разрешительных документов, выступают несколько лиц, участник должен представить указанные разрешительные документы на таких лиц. В случае отсутствия распределения обязанностей, вкладов и указания на исполнителей работ

в договоре простого товарищества (договоре о совместной деятельности), участник должен представить указанные разрешительные документы на всех лиц, выступающих на стороне одного участника.

В подтверждение наличия разрешительных документов участник в составе заявки представляет:

1) действующую на момент подачи заявки лицензию со всеми приложениями к лицензии либо выписку из реестра лицензий (выданные на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343) на право осуществления деятельности, предусмотренной 1.8.2 конкурсной документацией;

2) транспортирования отходов IV класса опасности следующих видов отходов:  
– древесные отходы от сноса и разборки зданий. Код отхода 8 12 101 01 72 4;  
– мусор от сноса и разборки зданий несортированный. Код отхода 8 12 901 01

72 4;

– отходы кровельных и изоляционных материалов в смеси при ремонте кровли зданий и сооружений. Код отхода 8 29 171 11 71 4.

Согласно пункту 2 Технического задания конкурсной документации требования к работам установлены согласно нормативным актам, одним из таких актов является Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах).

Согласно пункту 3 Технического задания конкурсной документации **подрядчик обязан:**

1) **погрузить и вывезти мусор** до подписания Заказчиком (Получателем) и Подрядчиком акта формы КС-2, справки формы КС-3

2) **вывезти в пятнадцатидневный срок с даты подписания Заказчиком (Получателем) и Подрядчиком акта формы КС-2, справки формы КС-3 за пределы места проведения работ.**

Согласно Приложению № 1 к Техническому заданию конкурсной документации общестроительные работы включат в себя и такие работы как погрузно-разгрузочные работы при автомобильных перевозках: **Погрузка мусора строительного, а также размещение отходов производства.**

В соответствии со статьей 12 Закона о лицензировании закреплен перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, в том числе лицензированию подлежат **деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности** (пункт 30 статьи 12 Закона о лицензировании).

Исходя из пункта 30 статьи 12 Закона о лицензировании следует, что после демонтажа, выполняемого методом обрушения согласно утвержденных смет, сбор и

транспортирование отходов IV класса опасности, к которым относится строительный мусор, может выполнять Участник (Подрядчик), имеющий соответствующую лицензию.

Согласно Закон об отходах под сбором отходов понимается – прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание.

Транспортирование отходов – перевозка отходов автомобильным, железнодорожным, воздушным, внутренним водным и морским транспортом в пределах территории Российской Федерации, в том числе по автомобильным дорогам и железнодорожным путям, осуществляемая вне границ земельного участка, находящегося в собственности индивидуального предпринимателя или юридического лица, либо предоставленного им на иных правах.

Исходя из нормативного понятия «сбор отходов» следует, что Участник (Подрядчик) может осуществлять сбор отходов с целью их дальнейшей обработки, утилизации, размещения, **транспортирования. Следовательно, Участник (Подрядчик) не может осуществлять сбор отходов в результате демонтажа объектов с целью их дальнейшей передачи третьему лицу (субподрядчику) для транспортирования.**

Таким образом, требование о наличии лицензии в соответствии с пунктом 30 статьи 12 Закона о лицензировании обусловлено действующим законодательством и способствует соблюдению мер для предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду и не приводят к ограничению конкуренции.

Исходя и того, Заказчик не ограничивает количество участников, так как любой участник может заключить договор товарищества с организацией, имеющей лицензию на транспортировку отходов IV класса опасности, и подать заявку на участие в конкурсе от группы лиц. В случае победы в конкурсе, договор будет заключен с группой лиц, имеющей лицензию на транспортировку отходов IV класса опасности.

**3. По доводу заявителя о неверном формировании начальной цены договора, заключаемого по итогам рассматриваемой Закупки, Комиссия сообщает следующее.**

Заявитель указывает, что смета, согласно которой сформирована начальная цена договора по рассматриваемой закупке, предусматривает перевозку отходов на расстояние до 30 км от места их образования.

Вместе с тем, в пределах такого радиуса от места нахождения объекта сноса отсутствуют удовлетворяющие требованиям документации полигоны, ближайший находится в г. Магнитогорск в 100 км. от г. Сибай.

Согласно, пункту 5 приложения № 1 к Техническому заданию перевозка массовых навальных грузов автомобильными-самосвалами, работавшими вне карьеров на расстоянии свыше 30 км за каждый 1 км добавлять +20 км.

**Таким образом, в документации присутствует указание на перевозку**

**отходов на расстоянии свыше 30 км.**

Заказчик представил пояснения, согласно которым в сметах на демонтаж зданий, выложенных в составе конкурсной документации, приведены три типа расчета цены на транспортировку и размещение отходов IV класса опасности. Ближайшие полигоны для размещения отходов IV класса опасности расположены на расстоянии 375 км, 421 км, 644 км. Определен оптимальный вариант утилизации строительного мусора с учетом его перевозки и принят в расчет НМЦД.

В адреса потенциальных исполнителей оказания услуг по сбору и перевозке отходов IV класса опасности, имеющих лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, направлены запросы о предоставлении коммерческих предложений. От трех контрагентов получены коммерческие предложения, в которых указаны стоимость размещения отходов IV класса опасности за 1 тонну. Сметным методом произведен расчет цены сбора и перевозки отходов IV класса опасности от места демонтажа объекта до места полигона размещения отходов IV класса опасности.

Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба ООО «Инпромком» является необоснованной.

Таким образом, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьями 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Инпромком» вх. 4809-ЭП/22 от 11.04.2022 на действия ОАО «Российские железные дороги» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора выполнения работ по демонтажу нежилых зданий (извещение на ЭТПЗ ООО «РТС-тендер» № 419/ОКЭ-ЦДИ ПВ/22), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С.А. Копылов

Члены Комиссии

Ю.Н. Степанова

Н.В. Берх

Исп. Берх Н.В.  
тел. 8(351) 266-68-84

2022-5025