

в Управление федеральной антимонопольной службы по
городу Москве
адрес: 107078, Москва, Мясницкий проезд, дом 4, строение
1

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Хатман Групп»
Место нахождения: 143964, Московская область, город
Реутов, улица Ленина, дом 19/10, помещение XXII
Адрес для направления корреспонденции: 143964,
Московская область, город Реутов, улица Ленина, дом
19/10, помещение XXII
ОГРН: 1135012009494
ИНН: 5012081170
Тел.: + 7(499)390-53-45
Факс: + 7(499)390-53-45
e-mail: Hatmangroup@gmail.com
Контактное лицо: Хиле Анна Александровна

Заказчик: АО «Управление волоконно-оптическими
линиями связи на воздушных линиях электропередачи
межрегиональных распределительных сетевых компаний»
Адрес местонахождения (почтовый): 107023, г. Москва,
пер. Семёновский, дом 15, комната 32.
Контактное лицо: Малыш Ольга Сергеевна
Тел.: 7-925-7618091
Адрес электронной почты: MalOS@vols-vl.ru

Реестровый номер извещения (указание за закупку):
31907997783

Предмет закупки: «право заключения договора на
оказание услуг по развитию и доработке системы на базе
SAP ERP (отраслевое решение)».

Московское УФАС
Рег. номер 34650/19
зарегистрирован 24.06.2019



15

«23» июня 2019 года

ЖАЛОБА

Акционерным обществом «Управление волоконно-оптическими линиями связи на воздушных линиях электропередачи межрегиональных распределительных сетевых компаний» (далее – Заказчик) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31907997783 о проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на оказание услуг по развитию и доработке системы на базе SAP ERP (отраслевое решение).

Согласно протоколу закупочной комиссии № 272о-19 от 17 июня 2019 единственным поставщиком было выбрано ООО «АЙДИ - ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ».

Считаем, что указанная закупка объявлена Заказчиком с нарушением формы в связи со следующим.

Заказчиком ранее на www.zakupki.gov.ru проводились два размещения закупки с указанным предметом, однако, избирался иной способ.

1. Первое размещение 14.03.2019 № 31907640201

Запрос цен по результатам открытой конкурентной процедуры

Дата окончания подачи заявок: 21.03.2019

Дата рассмотрения заявок: 22.03.2019

Поданные заявки: ООО «АЙДИ - ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ», ООО «ТЕХКОНСУР»

06.06.2019 - Проведение закупки отменено извещением об отказе от проведения закупки в связи с непредвиденными изменениями в потребности Заказчика.

2. Второе размещение 27.03.2019 № 31907695269

Открытый конкурс

Дата окончания подачи заявок: 22.04.2019

Дата рассмотрения заявок: 24.04.2019

Поданные заявки: ООО «АЙДИ - ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ», ООО «ТЕХКОНСУР»

06.05.2019 – Проведение закупки отменено извещением об отказе от проведения закупки в связи с непредвиденными изменениями стоимости и объёмов работ по причине принятия конечным Заказчиком, в интересах которого проводится закупка, в работу «Методических указаний по расчёту вероятности отказа функционального узла и единицы основного технологического оборудования и оценки последствий отказа», принятых приказом Минэнерго России от 19.02.2019 года № 123.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 указанной статьи *Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика* и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положением о закупке ПАО «Россети», утверждённым решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334) (далее – Положение), которым руководствуется Заказчик, **закупки у единственного поставщика регулируются следующими положениями.**

5.7.1. Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) подразделяются на:

а) Закупки **уникальных товаров** (работ, услуг) у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

б) Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), осуществляемые **вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского**

вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций (п. 5.9 настоящего Стандарта).

5.8. Закупка уникальных товаров (работ, услуг) у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

5.8.1. Закупка уникальных товаров (работ, услуг) у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) может осуществляться при наличии любого из следующих оснований:

5.8.1.1. Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года №147-ФЗ «О естественных монополиях» по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), в том числе при пролонгации ранее заключенного договора;

5.8.1.2. Возникла потребность в работах или услугах, выполнение или оказание которых осуществляется только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственным ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации;

5.8.1.3. Возникла потребность в продукции, которая может быть получена только от одного поставщика (исполнителя, подрядчика) и/или отсутствует ее равноценная замена, в том числе, если данный поставщик (исполнитель, подрядчик) является единственным юридическим или физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, оказывающим услуги на территории другого государства;

5.8.1.4. Возникла необходимость проведения дополнительной закупки путем заключения дополнительного соглашения, когда по соображениям стандартизации, унификации, а также для обеспечения совместимости или преемственности (для работ, услуг) с ранее приобретенной продукцией новые закупки должны быть сделаны только у того же поставщика (исполнителя, подрядчика) либо возникла необходимость закупки дополнительных работ или услуг, не включенных в первоначальный проект (договор), но неотделяемых от основного договора без значительных трудностей. При принятии решения о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по данному основанию следует проверить действительно ли смена поставщика (исполнителя, подрядчика) вынудит Заказчика:

а) при закупке товаров – приобретать их с иными техническими характеристиками (что может привести к значительным техническим трудностям в работе и обслуживании);

б) при закупке работ (услуг) – испытывать значительные трудности от смены подрядчика (исполнителя), обладающего специфическим опытом и наработанными связями для успешного выполнения работ (оказания услуг)данному Заказчику.

Такая дополнительная закупка отражается в отчетах об исполнении Плана закупки как закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и не должна превышать 10 (десяти) процентов от первоначальной цены договора, заключенного по результатам закупочной процедуры. Если сумма дополнительной закупки (или нескольких, если дополнительные закупки у данного поставщика (исполнителя, подрядчика) производились несколько раз) превышает 10 (десять) процентов, Заказчик обязан провести закупку в соответствии с порядком и условиями, установленными настоящим Стандартом. Сумма дополнительной закупки (или общая для нескольких, если дополнительная закупка у данного поставщика производилась несколько раз) по решению ЦЗО ПАО «Россети» может быть изменена;

5.8.1.5. Возникла необходимость закупки, совершаемой путем пролонгации договора (продления срока действия договора на тех же условиях на тот же срок), при этом необходимо убедиться, что заключение договора по результатам проведения новой закупочной процедуры иным способом (за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)) приведет к негативным последствиям для Заказчика (в том числе к увеличению цены такого договора). Применение указанного основания возможно только в исключительных случаях. При вынесении вопроса о пролонгации договора на рассмотрение ЦЗО Заказчика Инициатор закупки предоставляет документы, подтверждающие нецелесообразность проведения новой закупочной процедуры, подписанные курирующим Заместителем Генерального директора и согласованные с профильными подразделениями, отвечающими за антикоррупционный контроль закупочной деятельности, а также обоснование невозможности смены контрагента по договору (при наличии такого обстоятельства);

5.8.1.6. Возникла необходимость закупки услуг по обучению или проведению тематических семинаров (совещаний, тренингов, форумов, конференций), иных услуг по организации культурно-массовых и спортивных мероприятий, если специфика закупки такова, что равноценная замена поставщика (исполнителя, подрядчика) невозможна;

5.8.1.7. Осуществляется закупка товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, по регулируемым ценам в порядке и в случаях, установленных действующим законодательством;

5.8.1.8. Возникла необходимость закупки услуг по авторскому контролю за разработкой проектной документации объектов капитального строительства, авторскому надзору за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства соответствующими авторами;

5.8.1.9. Возникла необходимость закупки услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку (проезд к месту служебной командировки и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания);

5.8.1.10. Возникла необходимость участия в конференциях, семинарах (закупки «партнерских», «спонсорских» пакетов и т.п.);

5.8.1.11. Возникла необходимость заключения договора на право временного владения и пользования или временного пользования движимого и/или недвижимого имущества, в том числе: аренда земельных участков и зданий (помещений), иных объектов недвижимости, необходимых для обеспечения основной производственной и хозяйственной деятельности.

Данная норма применяется в том числе в случае невозможности, либо нецелесообразности смены арендодателя по ранее заключенным договорам аренды, ввиду экономической и (или) технической нецелесообразности, или при отсутствии конкурентных предложений на рынке, при этом Инициатор закупки предоставляет ЦЗО Заказчика документы, подтверждающие указанные обстоятельства. Заключение первичных договоров аренды целесообразно осуществлять на конкурентной основе с установлением срока аренды на максимально возможный срок (преимущественно не менее 3-5 лет).

5.8.1.12. Возникла необходимость заключения договора (продлонгации ранее заключенного договора) на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, канализации, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключению (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации по ценам (тарифам), услуги по передаче (транзиту) электроэнергии по смежным сетям, в том числе через иностранные государства и иных товаров, работ, услуг с регулируемым законодательством РФ тарифам/ценам;

5.8.1.13. Возникла необходимость заключения договора на оказание услуг по организации функционирования и развития распределительного сетевого комплекса;

5.8.1.14. Возникла необходимость заключения договора на оказание услуг по организации казначейской функции;

5.8.1.15. Наличие требований действующего законодательства Российской Федерации о заключении договора с конкретным контрагентом;

5.8.1.16. Возникла необходимость заключения договора на оказание юридических услуг по взаимосвязанным судебным делам, либо оказания нотариальных услуг;

5.8.1.17. Заключается договор в связи с расторжением ранее заключенного договора по причине его неисполнения (ненадлежащего исполнения) поставщиком (исполнителем, подрядчиком), и у Заказчика отсутствует время на проведение закупки иным способом, помимо закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). В указанном случае договор заключается в пределах объема товаров (работ, услуг) и цены расторгнутого договора, при этом, если до расторжения договора поставщиком (исполнителем, подрядчиком) частично исполнены обязательства по такому договору, то при заключении нового договора количество закупаемой продукции должно быть уменьшено с учетом количества полученной продукции по ранее заключенному договору с пропорциональным уменьшением цены договора и, при необходимости, с изменением сроков исполнения договора. При вынесении вопроса о заключении такого договора на рассмотрение ЦЗО Заказчика Инициатор закупки предоставляет документы, подтверждающие невозможность проведения конкурентной закупочной процедуры, подписанные курирующим Заместителем Генерального директора и согласованные с профильными подразделениями, отвечающими за антикоррупционный контроль закупочной деятельности, а также обоснование выбора контрагента;

5.8.1.18. Наличие обстоятельств, требующих закупки именно у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (только по специальному решению ЦЗО Заказчика или иного закупочного органа в пределах его компетенции), при этом Инициатор закупки предоставляет ЦЗО Заказчика документы, подтверждающие невозможность проведения конкурентной закупочной процедуры, подписанные курирующим Заместителем Генерального директора и согласованные с профильными подразделениями, отвечающими за антикоррупционный контроль закупочной деятельности.

5.8.2. Максимальный годовой объем закупок, проведенных по основаниям, предусмотренным п. 5.8.1 настоящего Стандарта устанавливается сценарными условиями формирования Бизнес Плана Заказчика, а также иными документами Заказчика.

5.9.1. Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляемая вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного

медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций осуществляется при наличии любого из следующих оснований:

а) вследствие чрезвычайных обстоятельств, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства возникла срочная необходимость в определенной продукции, в связи с чем применение иных процедур неприемлемо. При таких обстоятельствах закупка продукции у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) производится с учетом того, что объем закупаемой продукции должен быть не более достаточного для предотвращения чрезвычайной ситуации или ликвидации ее последствий, обеспечения срочного медицинского вмешательства;

б) при закупке дополнительных работ или услуг, не включенных в первоначальный проект (договор), но не отделяемых от основного договора без значительных трудностей и необходимых для предотвращения чрезвычайной ситуации или ликвидации ее последствий.

Согласно правовой позиции, указанной в абзаце 9 пункта 9 *Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»*, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). **Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.**

В соответствии с подпунктом 7.5.1. Положения 7.5.1. процедура закупки признается несостоявшейся в следующих случаях:

а) если по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка или не подано ни одной заявки;

б) если по результатам рассмотрения заявок принято решение об отказе в допуске всем участникам закупки, подавшим заявки;

в) если по результатам рассмотрения заявок принято решение о допуске только одного участника закупки.

Однако предыдущие закупки несостоявшимися по указанным основаниям признаны не были.

Таким образом, выбор способа закупки противоречит Положению.

Ни одно из оснований, предусмотренных Положением о закупках Государственного заказчика, не позволяет ему проводить обжалуемую процедуру в форме закупки у единственного поставщика, а проведение её в объявленной форме фактически устраняет конкуренцию.

В соответствии с тем, что закупка объявлена Заказчиком с нарушением формы, она подлежит аннулированию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статей 1, 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 1 части 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать выбор способа закупки нарушающим Положение Заказчика, а также требования действующего законодательства и ограничивающим конкуренцию.
2. Выдать заказчику предписание.

Приложение:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации;
2. Копия свидетельства о присвоении ИНН;
3. Выписка из ЕГРЮЛ;
4. Копия решения о назначении Генерального директора;
5. Копия решения о продлении полномочий Генерального директора;
6. Копия приказа о вступлении Генерального директора в должность;

Генеральный директор



Хиле А.А.