

Исх.  
«24» ноября 2023 года

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу**

4-я лин. В.О., 13, Санкт-Петербург, 199034

**Заявитель:**

**ООО «Транс-Лес»**

**ИНН 2927003710**

**ОГРН 1022900546206**

Адрес: 163016, г. Архангельск, пр. Ленинградский, 386, стр. 24  
Тел. 8 921 08 28 476

**e-mail: « указать актуальную почту»**

**Наименование Заказчика:**

ПАО «Россети Северо-Запад»

ИНН 7802312751

ОГРН 1047855175785

**Адрес местонахождения Заказчика:**

196247, Россия, г. Санкт-Петербург,  
пл. Конституции д.3, литер А, пом. 16Н

**Почтовый адрес Заказчика:**

196247, Россия, г. Санкт-Петербург,  
площадь Конституции д.3, литер А, помещение 16Н

**Контактное лицо:**

Гришанов Илья Александрович

Тел: (812) 305-10-10 доб. 538

e-mail: [grishanovia@mrsksevzap.ru](mailto:grishanovia@mrsksevzap.ru)

**Ответственный за заключение договора:**

Вологодина Ольга Григорьевна

Тел: (8182) 67-62-02

e-mail: [vologdina@arhen.ru](mailto:vologdina@arhen.ru)

**Оператор электронной площадки:**

АО «Российский аукционный дом»

ИНН 7838430413

ОГРН 1097847233351

190000, Санкт-Петербург, пер.Гривцова, д.5, лит. В

e-mail: [gz@lot-online.ru](mailto:gz@lot-online.ru)

## Жалоба

### на действия заказчика в рамках закупочной процедуры № 32312841152

1. **Заказчик:** ПАО «Россети Северо-Запад»
2. **Заявитель:** ООО «Транс-Лес» (ИНН 2901128923)
3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
4. **Электронная площадка:** <https://tender.lot-online.ru/>, АО «Российский аукционный дом»
5. **Номер извещения:** 32312841152
6. **Наименование закупочной процедуры:** Конкурс в электронной форме 23К7320020.0004/2. Комплексная бесперебойная поставка, доставка специализированным транспортом (авто, морским, речным), разгрузка (налив) дизельного топлива в складские емкости на Мезенской ДЭС Мезенского района Архангельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад».
7. **Дата опубликования извещения:** 10 октября 2023 года
8. **Дата начала срока подачи заявок:** «10» октября 2023 года;
9. **Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок:** «03» ноября 2023 года 14:00 (время московское)
10. **Дата подведения итогов:** 17 ноября 2023 года.
11. **Дата составления итогового протокола:** 17 ноября 2023 года
12. **Дата опубликования итогового протокола:** 17 ноября 2023 года
13. **Обжалуемые действия Заказчика:** Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" по мнению Заявителя нарушены: п. 1 части 10 ст. 3

#### 14. Доводы жалобы:

10 октября 2023 года путем размещения конкурсной документации на сайте <https://zakupki.gov.ru> Публичным акционерным обществом «Россети Северо-Запад» была объявлена конкурсная процедура (извещение № 32312841152) на право заключения договора: 23К7320020.0004/2. Комплексная бесперебойная поставка, доставка специализированным транспортом (авто, морским, речным), разгрузка (налив) дизельного топлива в складские емкости на Мезенской ДЭС Мезенского района Архангельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад» (далее - Документация).

ПАО «Россети Северо-Запад» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту Закон № 223-ФЗ).

Согласно протоколу № 2 заседания постоянно действующей закупочной комиссии по рассмотрению общих частей заявок и проведения переторжки заявка ООО «Транс-Лес» была признана соответствующей требованиям документации о закупке и допущена к дальнейшему рассмотрению, заявке было присвоено № 209168.

Протоколом № 3 заседания постоянно действующей закупочной комиссии по подведению итогов закупки от 17 ноября 2023 года опубликованы результаты балльной оценки заявок закупки, по результатам которого:

- первое место присвоено участнику закупки № 208632 с предложенной ценой 545 927 799,99 рублей с НДС,

- второе место присвоено ООО «Транс-лес» с предложенной ценой 414 735 156,00 с НДС.

В соответствии с указанным протоколом по критерию № 3 Опыт исполнения аналогичных договоров (с учетом весового коэффициента по критерию), ООО «Транс-Лес» получил 0 (ноль) баллов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 названной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 названного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу части 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Часть 6 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Подпунктом 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке

Статья 17 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

На основании пункта 3 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры.

Согласно части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц":

**1) Заказчиком нарушен порядок определения победителя конкурса.**

Согласно документации о закупке (Приложение № 1 к части II «Информационная карта закупки») критерий № 3 «Опыт исполнения аналогичных договоров» подтверждается договорами на поставку (доставку) бензина либо дизельного топлива стоимостью не менее 80% от начальной (максимальной) цены договоры, заключенные в течение 3 (трех) лет до даты размещения извещения, при этом договор должен быть исполнен не менее чем на 50%.

Таким образом, при начальной максимальной цены договоры в размере 486 566 666 рублей 67 копеек без НДС/ 583 880 000 рублей 00 копеек с НДС – договор должен быть заключен на сумму не менее 389 253 332, 80 без НДС/ 467 104 000 рублей с НДС, при этом договор должен быть исполнен на сумму не менее 194 626 666,4 без НДС/ 233 552 000,00 с НДС.

ООО «Транс-Лес» к заявке приложены следующие документы:

1. Договор № 64 поставки нефтепродуктов от 03 июля 2023 года с ООО «НК-Флот»;
2. Спецификация № 1 от 03 июля 2023 года (Приложение к Договору), в соответствии с которой общая сумма поставки нефтепродуктов составляет 550 000 000 ~~млн~~-рублей, в том числе НДС,
3. Универсальные передаточные акты, с транспортной документацией:
  - № 100402 от 04.10.2023 г. на сумму 77 061 930 руб. 00 коп.;
  - № 100602 от 06.10.2023 г. на сумму 123 672 560 руб. 00 коп.;
  - № 110301 от 08 октября 2023 г. на сумму 78 666 830 руб. 00 коп. на общую сумму 279 401 320 рублей 00 копеек, в том числе НДС.

Таким образом, принимая участие в закупочной процедуре № 32312841152, ООО "Транс-Лес" обеспечило соблюдение требований, установленных закупочной документацией, предъявляемые к договорам, подтверждающим опыт по оказанию аналогичных услуг, которые учитываются по критерию "Опыт исполнения аналогичных договоров" при оценке заявок на участие в закупке.

ООО «Транс-Лес» направило запрос разъяснений Заказчику о причине установления по критерию «Опыт исполнения» аналогичных договоров – «0» баллов, до настоящего времени ответ от Заказчика не получен.

ООО "Транс-Лес" подтвердило исполнение аналогичных договоров в соответствии с предъявляемыми критериями, что подлежало учету закупочной комиссией заказчика при оценке и сопоставлении заявок на участие с присуждением за квалификацию участника процедуры закупки

20 баллов, и при том, что ООО "Транс-Лес" была предложена самая наименьшая из всех предложенных цена договора. ООО "Транс-Лес" следовало признать победителем закупки как предложившее лучшие условия исполнения договора в соответствии с установленными критериями.

Кроме того, Протокол № 3 заседания постоянно действующей закупочной комиссии по подведению итогов закупки от 17 ноября 2023 года не содержит указания на несоответствие представленных участником закупки № 209168 - ООО «Транс-лес» документов, требуемых для подтверждения критерия № 3 «Опыт исполнения аналогичных договоров».

Таким образом, закупочной комиссией Заказчика неправомерно снижены ООО «Транс-лес» баллы при подсчете и ранжировании заявок, что привело к неправомерному определению победителя закупки.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим:

1. Жалобу ООО «Транс-Лес» на действия Организатора торгов ПАО «Россети Северо-Запад» (ИНН 7802312751, ОГРН 1047855175785) при подведении итогов закупки - конкурса в электронной форме извещение № 32312841152 на право заключение договора: 23К7320020.0004/2. Комплексная бесперебойная поставка, доставка специализированным транспортом (авто, морским, речным), разгрузка (налив) дизельного топлива в складские емкости на Мезенской ДЭС Мезенского района Архангельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад» признать обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов ПАО «Россети Северо-Запад» (ИНН 7802312751, ОГРН 1047855175785) при подведении итогов закупки - конкурса в электронной форме 22К7320020.0047/2. Комплексная бесперебойная поставка, доставка специализированным транспортом (авто, морским, речным), разгрузку (налив) дизельного топлива в складские емкости на Мезенской ДЭС Мезенского района Архангельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад» (извещение № 32312841152) нарушения: п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", выразившееся в нарушении порядка определения победителя.

3. Отменить результат конкурса в электронной форме 22К7320020.0047/2. Комплексная бесперебойная поставка, доставка специализированным транспортом (авто, морским, речным), разгрузку (налив) дизельного топлива в складские емкости на Мезенской ДЭС Мезенского района Архангельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад» (извещение № 32312841152), путем внесения изменений в Документацию на проведение Конкурса в электронной форме 23К7320020.0004/2. Комплексная бесперебойная поставка, доставка специализированным транспортом (авто, морским, речным), разгрузка (налив) дизельного топлива в складские емкости на Мезенской ДЭС Мезенского района Архангельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад».

4. Организатору торгов ПАО «Россети Северо-Запад» (ИНН 7802312751, ОГРН 1047855175785) и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, допущенных при организации и проведении конкурса в электронной форме 22К7320020.0047/2. Комплексная бесперебойная поставка, доставка специализированным транспортом (авто, морским, речным), разгрузку (налив) дизельного топлива в складские емкости на Мезенской ДЭС Мезенского района Архангельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад» (извещение № 32312841152), путем внесения изменений в Документацию на проведение Конкурса в электронной форме 23К7320020.0004/2. Комплексная бесперебойная поставка, доставка специализированным транспортом (авто, морским, речным), разгрузка (налив) дизельного топлива в складские емкости на Мезенской ДЭС Мезенского района Архангельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад».

Приложение:

1. Документация о закупке. Конкурс в электронной форме 23K7320020.0004/2. Комплексная бесперебойная поставка, доставка специализированным транспортом (авто, морским, речным), разгрузка (налив) дизельного топлива в складские емкости на Мезенской ДЭС Мезенского района Архангельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад».
2. Единый стандарт закупок Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания-Россети» (положение о закупке), утвержденное решением Совета директоров ПАО «Россети».
3. Протокол № 2 заседания закупочной комиссии по рассмотрению общих частей заявок и подтверждения переторжки от 15.11.2023 г.;
4. Протокол № 3 заседания постоянно действующей закупочной комиссии по подведению итогов закупки от 17.11.2023 г.
5. Договор поставки нефтепродуктов № 65 от 03.07.2023 года;
6. Спецификация № 1 от 03.07.2023 года;
7. УПД № 100402 от 04.10.2023 года с транспортными накладными;
8. УПД № 100602 от 06.10.2023 года с транспортными накладными;
9. УПД № № 110301 от 08.10.2023 года с транспортными накладными;
10. Запрос заказчику;
11. Свидетельство ИНН на ООО «Транс-Лес»;
12. Приказ на генерального директора ООО «Транс-Лес».

Генеральный директор ООО «Транс-Лес»

А.Е.Нифантьев