



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефон: (8172) 72-99-70
факс: (8172) 72-46-64, e-mail: to35@fas.gov.ru

ООО «СтройТех»
stroyteh-17@inbox.ru

МУП г. Череповца «Электросеть»
info@cherel.ru

Оператор электронной площадки:
АО «РАД»
gz@lot-online.ru

РЕШЕНИЕ № 035/10/18.1-725/2023

12 октября 2023 года

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Смышляева И.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии;

Сучков О.Н. – помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии;

Косоногова Е.А. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «СтройТех» на действия МУП г. Череповца «Электросеть» при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по

устройству труб ПНД методом горизонтально направленного бурения (рамочный) в г. Череповце (номер извещения на сайте ЕИС 32312778799),

в присутствии представителя ООО «СтройТех», представителей МУП г. Череповца «Электросеть»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) принята к рассмотрению жалоба (вх. № 5126 от 04.10.2023) ООО «СтройТех» (далее – Заявитель) на действия МУП г. Череповца «Электросеть» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по устройству труб ПНД методом горизонтально направленного бурения (рамочный) в г. Череповце (номер извещения на сайте ЕИС 32312778799; далее – аукцион, закупка).

Антимонопольный орган с учетом порядка, определенного статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе, по основаниям осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положения о закупке такого заказчика.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается только доводами, составляющими предмет обжалования.

Жалоба на положения документации о закупке поступила в Управление до окончания срока подачи заявок на участие в закупке, и на основании частей 10, 11 статьи 3 Закона о закупках подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

По мнению Заявителя, Заказчик в аукционной документации неправомерно не предусмотрел специальный срок оплаты выполненных работ, законодательно

установленный для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – также СМСП) и имеющий значение для Заявителя, являющегося таким субъектом.

Уведомлением Управления от 06.10.2023 № 2957/23 рассмотрение жалобы назначено на 11.10.2023. Данное уведомление направлено по электронной почте в адрес Заявителя и Заказчика. Информация о принятии к рассмотрению настоящей жалобы опубликована на сайте Управления. Комиссией в соответствии с уведомлением от 11.10.2023 объявлен перерыв в рассмотрении жалобы. Решение по жалобе принято 12.10.2023.

От Заказчика поступили письменные возражения от 10.10.2023 № 4109/1-4, от 11.10.2023 № 4118/1-4, поддержанные на заседании Комиссии, согласно которым считает жалобу необоснованной по основаниям, указанным в возражениях.

В ходе рассмотрения жалобы дистанционно с использованием системы видеоконференц-связи, изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав пояснения Заказчика, Комиссия установила следующее.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд МУП «Электросеть», утвержденным директором 12.05.2023.

Согласно части 1 статьи 1 Закон о закупках целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, *расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.*

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке заказчики руководствуются принципами *информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации* и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением

физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (часть 5 статьи 3 Закона о закупках).

Частью 5.3 статьи 3 Закона о закупках установлено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, *за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.*

При установлении заказчиком сроков оплаты, отличных от сроков оплаты, предусмотренных частью 5.3 статьи 3 Закона о закупках, в положение о закупке включаются конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков, а также устанавливается перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты (часть 5.4 статьи 3 Закона о закупках).

С учетом части 8 статьи 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (далее – Постановление № 1352) утверждено Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее – Положение № 1352).

В соответствии с пунктом 4 Положения № 1352 закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Законом о закупках, торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Закона о закупках, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 14(3) Положения № 1352 предусмотрено, что при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, *должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).*

С учетом содержания части 3.1 статьи 3 Закона о закупках одним из способов осуществления конкурентной закупки является аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион).

Любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 статьи 3.2 Закона о закупках, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос (части 2, 3 статьи 3.2 Закона о закупках).

Частью 10 статьи 3.2, пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, предусмотрено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Пунктами 6, 16 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги, иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Установленный Положением о закупке порядок заключения и исполнения договора предусматривает, что срок оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен соответствовать части 5.4 статьи 3 Закона о закупках, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства (пункт 1.11.19 Положения о закупке).

Из пункта 1.11.20 Положения о закупке следует, что срок оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги должен составлять не более 90 (девяносто) календарных дней с даты приемки поставленного товара, в случае, если закупке присвоен код ОКПД 2 43.12.11.160.

Пунктом 1.3.2 Положения о закупке предусмотрено, что аукцион в электронной форме является способом конкурентной закупки.

Участником закупки может выступать любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала; любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным

Заказчиком в соответствии с настоящим Положением о закупке (пункт 1.9.1 Положения о закупке).

Согласно пункту 1.8.9 Положения любой участник конкурентной закупки вправе направить Заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке при осуществлении Заказчиком закупки в электронной форме в порядке, предусмотренном статьей 3.3 Закона о закупках, в остальных случаях в письменной форме, в том числе в виде электронного документа. В течение трех рабочих дней со дня поступления такого запроса Заказчик размещает в ЕИС разъяснения с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

В соответствии с пунктом 1.8.2 в документации о конкурентной закупке обязательно указываются требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги, иные сведения в соответствии с настоящим Положением.

Из пункта 4.5.5 Положения о закупке следует, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документ, подтверждающих принадлежность подавшего заявку участника закупки к субъектам СМСП, предусмотренные Положением № 1352 (при установлении в документации о проведении закупки такого требования Заказчиком).

Согласно пункту 9.1.1 Положения о закупке Заказчик осуществляет закупки у СМСП в соответствии с настоящим Положением с учетом требований Постановления № 1352.

Закупки у СМСП осуществляются путем проведения исключительно конкурентных закупок в электронной форме способами, указанными в пункте 1.3.2 Положения о закупке. Их участниками могут быть:

- 1) любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Закона о закупках, в том числе СМСП;
- 2) только СМСП;
- 3) лица, в отношении которых документацией о закупке установлено требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМСП (пункт 9.1.2 Положения о закупке).

Пунктом 9.1.7 Положения о закупке предусмотрено, что при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом 1 пункта 9.1.2 настоящего Положения Заказчик:

1) устанавливает в документации о закупке требование о том, что СМСП – участники такой закупки должны включить в состав заявки сведения из реестра СМСП, содержащие информацию об участнике закупки, или декларацию о его соответствии критериям отнесения к СМСП, указанным в статье 4 Закона № 209-ФЗ, по предусмотренной в документации о закупке форме, если в реестре СМСП отсутствуют сведения об участнике, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом согласно части 3 статьи 4 Закона № 209-ФЗ;

2) проводит при заключении договора с участником такой закупки из числа СМСП проверку его соответствия критериям, установленным статьей 4 Закона № 209-ФЗ, на основании сведений из реестра СМСП (при необходимости).

При осуществлении закупки в электронной форме сведения из реестра СМСП или декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к СМСП включается в состав заявки на участие в закупке в форме электронного документа (пункт 9.1.8 Положения о закупке).

Договор заключается Заказчиком в порядке, установленном настоящим Положением, с учетом норм законодательства РФ (пункт 1.11.1 Положения о закупке).

Договор по результатам закупки у СМСП заключается на условиях, которые

предусмотрены проектом договора, извещением, документацией о закупке и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор (пункт 9.1.12 Положения о закупке).

Извещение о проведении аукциона и аукционная документация размещены Заказчиком 20.09.2023 в Единой информационной системе на сайте <https://zakupki.gov.ru> и на сайте Оператора торговой площадки АО «РАД».

Согласно пункту 4 раздела I «Извещение» аукционной документации предмет закупки – выполнение работ по устройству труб ПНД методом горизонтально направленного бурения (рамочный) в г. Череповце.

В разделе II «Документация. Информационная карта» аукционной документации указано:

Особенности участия в закупке субъектов МСП не установлены (пункт 1).

Заявки подаются посредством ЭТП по адресу: ЭТП РАД (<http://www.lot-online.ru>), ЭТП «Российский Аукционный Дом», в соответствии с Регламентом работы ЭТП.

Участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в ЧАСТИ V. ФОРМЫ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в п. 21 Информационной карты.

Подача заявки означает, что участник процедуры закупки изучил Положение о закупке, настоящее извещение и документацию (включая все приложения), а также изменения и разъяснения к ней, и безоговорочно согласен с условиями участия в закупке, содержащимися в извещении.

Участник процедуры закупки вправе подать заявку в любое время начиная с даты официального размещения извещения и документации и до установленных в п. 10 Информационной карты даты и времени окончания срока подачи заявок. После окончания срока подачи заявок заявки не принимаются.

Заявка подается исключительно в форме электронного документа на ЭТП, удостоверенного ЭП лица, имеющего право действовать от имени участника процедуры закупки в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Подача заявок в печатном виде (на бумажном носителе) не допускается.

Порядок подачи заявки на участие в закупке определяется регламентом и функционалом ЭТП, в том числе:

в случае если регламентом ЭТП предусмотрено направление в составе заявки документов, представленных в момент аккредитации на ЭТП, участник процедуры закупки обязан обеспечить актуальность направляемых сведений.

Участник закупки имеет право подать только одну заявку на участие. Он вправе изменить или отозвать поданную заявку в любой момент до истечения срока подачи заявок (пункт 8).

Дата и время начала подачи заявок 20.09.2023г. (пункт 9).

Дата и время окончания подачи заявок 05.10.2023г. (пункт 10).

Оплата выполненных работ осуществляется путем безналичного расчета на расчетный счет Поставщика, на основании выставленного счета, счета-фактуры, УПД или товарно-транспортной накладной в течение 90 (девяносто) календарных дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке (пункт 14).

Любой участник закупочной процедуры вправе направить Заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки.

Запрос разъяснений направляется посредством программных и технических средств ЭТП, с использованием которой проводится закупка, при условии аккредитации

поставщика на ЭТП. При этом функционал ЭТП обеспечивает конфиденциальность сведений о лице, направившем запрос.

Заказчик вправе не давать разъяснений положений извещения о закупке, если запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В течение трех рабочих дней со дня поступления такого запроса Заказчик размещает в ЕИС разъяснения с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос. В рамках разъяснений положений документации о закупке Заказчик не может изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Заказчик вправе без получения запросов от участников процедуры закупки по собственной инициативе выпустить и официально разместить разъяснения извещения (пункт 18).

Дата начала предоставления разъяснений: **20.10.2023г.** (пункт 19).

Дата окончания предоставления разъяснений **03.10.2023г.** (пункт 20).

Для участия в закупке Участник подает Заявку на участие в закупке в соответствии с формами документов, установленными в РАЗДЕЛЕ V «ФОРМЫ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ».

Заявка на участие в аукционе в электронной форме, состоит из 2 частей

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

Согласие участника электронного аукциона на поставку товара, оказание услуг, выполнение работ, на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

Описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, с указанием конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией о закупке, товарного знака (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемой для поставки продукции, производитель, страна происхождения, в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации.

В составе первой части заявки участники процедуры закупки не должны указывать сведения об участнике закупки, не должны подавать документы на фирменном бланке или иным образом указывать сведения, идентифицирующие их (наименование, адрес местонахождения, номер контактного телефона, адрес электронной почты, сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и т.п.).

В первой части заявки не должно указываться ценовое предложение участника закупки.

В случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений об участнике и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается договор.

(Предоставляется строго по Форме №1).

Вторая часть заявки должна содержать:

1) Сведения об участнике закупки, подавшем заявку: наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства

аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица);

2) Документ, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности). Если от имени участника выступает иное лицо, заявка должна включать и доверенность на осуществление действий от имени участника закупок, заверенную печатью (при наличии) участника закупок и подписанную от его имени лицом (лицами), которому в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами предоставлено право подписи доверенностей (для юридических лиц), либо нотариально заверенную копию такой доверенности;

3) Документ, декларирующий соответствие участника закупки требованиям, установленным в п. 17 Информационной карты (Форма №2).

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок оказание услуг, выступающих предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

5) Документы (их копии), подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе;

6) Декларацию, предусмотренную п.9 ч.19.1 ст.3.4 223-ФЗ в ред. от 01.04.2021, подается посредством функционала ЭТП;

В случае содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Выявление Заказчиком противоречий между приложенными документами, а также выявление факта указания недостоверных сведений о стране происхождения товара может являться основанием для недопуска заявки к участию в закупке (пункт 21).

Заказчик по согласованию с участником при заключении и исполнении договора вправе изменить:

1. Предусмотренный договором объем закупаемых товаров.

При увеличении объема закупаемых товаров Заказчик по согласованию с участником вправе изменить первоначальную цену договора соответственно изменяемому объему товаров, а при внесении соответствующих изменений в договор в связи с сокращением объема закупаемой продукции заказчик обязан изменить цену договора указанным образом.

2. Сроки исполнения обязательств по договору.

3. Иные, изменяющие условия договора в лучшую для Заказчика сторону.

4. Заказчик имеет право вносить корректировки в договор, в случае выявления технических ошибок в тексте договора.

5. Цену договора путем ее уменьшения без изменения иных условий исполнения договора (пункт 28).

Пунктом 1.1 «Проект договора» (раздел IV аукционной документации) установлено, что Подрядчик по заявкам Заказчика обязуется выполнить работы по устройству труб ПНД методом горизонтально направленного бурения (рамочный) в г. Череповце (далее – работы) на условиях, в порядке и в сроки, которые определены Сторонами в Договоре, а

Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы.

Оплата фактически выполненных работ производится Заказчиком в течение **90 (девяносто) календарных дней** с даты фактического подписания Заказчиком акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и предоставления Заказчику исполнительной документации, на основании счет-фактуры (счета) Подрядчика (пункт 4.5 Проекта договора).

Окончательный расчет осуществляется в течение в течение **90 (девяносто) календарных дней**, после предоставления Заказчику исполнительной документации и подписания акта приема – передачи выполненных работ. До предоставления, в том числе проверки и подписания Заказчиком исполнительной документации, работы считаются невыполненными (пункт 4.6 Проекта договора).

Заявитель 28.09.2023 направил Заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки следующего содержания:

«20.09.2023г. МУП «Электросеть» в ЕИС Закупки размещено извещение № 32312778799 о проведении аукциона в электронной форме (выполнение работ по устройству труб ПНД методом горизонтально направленного бурения (рамочный) в г. Череповце). Согласно п.14 р. II извещения, п.п.4,5,4,6 проекта договора срок оплаты работ установлен в течение 90 календ. дней. Пунктом 14(3) Положения № 1352 определено, при осуществлении закупки в соответствии с пп "а" п. 4 Положения срок оплаты выполненных работ по договору, заключенному по результатам закупки с СМП, должен составлять не более 7 раб. дней со дня подписания заказчиком документа о приемке выполненной работы по договору. В данном случае в положения аукционной документации и в условия договора должны быть внесены дополнительные условия, определяющие порядок оплаты работ, если подрядчиком является лицо, которое является СМП - т.е. срок оплаты должен составлять 7(семь) рабочих дней в даты подписания расчетных документов. Подробная позиция и основания применения п.14(3) Положения № 1352 изложены в запросе ООО «СтройТех»(исх.№. 192 от 28.09.2023г.) - прилагается. Просим дать разъяснения о сроках оплаты работ, если подрядчиком является организация - СМП; в целях соблюдения императивных норм внести изменения в содержание аукционной документации о сроках оплаты выполненных работ. Файлы запроса: [Scan20230928155431.pdf](#)».

Заказчиком на указанный запрос посредством Оператора торговой площадки 29.09.2023 направлен ответ следующего содержания: «Уважаемый участник, в ответ на ваш запрос разъяснений сообщаем: Порядок оплаты указанный в конкурсной документации: «Оплата выполненных работ осуществляется путем безналичного расчета на расчетный счет Поставщика, на основании выставленного счета, счета- фактуры, УПД или товарно-транспортной накладной в течение 90 (девяносто) календарных дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке.», а именно, слова «в течение 90 календарных дней» позволяют произвести оплату в сроки, не противоречащие Постановлению Правительства № 1352 от 11.12.2014 года, в связи с чем, необходимость внесения изменений в части включения специальных сроков оплаты для СМП в закупочную документацию отсутствует.».

Предмет запроса и разъяснение положений документации о конкурентной закупке как предусмотрено частью 3 статьи 3.2 Закона о закупках, а также подпунктом 5 пункта 1.4.1, подпунктом 8 пункта 1.6.1, пунктом 1.8.9 Положения о закупке, пунктом 18 аукционной документации не размещены в ЕИС в установленный срок.

В период рассмотрения настоящей жалобы 11.10.2023 в ЕИС в разделе «Разъяснения документации» в прикрепленном файле «Ответ на запрос 236532.docx» размещен только запрос на разъяснение положений аукционной документации.

Заявитель посчитал, что буквальное толкование содержания разъяснений Заказчика с

учетом отсутствия в документации условия о сроке оплаты работ, установленного Положением № 1352, не позволяет определить конкретного срока оплаты для СМСП.

Заявитель является микропредприятием. Сведения об Обществе внесены в Реестр СМСП 10.07.2017.

Заявитель указал, что установленный Заказчиком в аукционной документации срок оплаты выполненных работ без учета требований Положения № 1352 о специальных сроках оплаты для СМСП, не позволил ему участвовать в закупке на условиях, определенных законодательством.

Заказчик, с учетом правового регулирования закупочной деятельности нормами законодательства о закупках, в том числе пунктом 4 Положения № 1352, пунктами 9.1.1, 9.1.2 Положения о закупке, осуществляет закупку у СМСП путем проведения настоящего аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Закона о закупках, в том числе СМСП.

Норма пункта 14(3) Положения № 1352 является императивной для заказчиков, подпадающих под правовое регулирование Закона о закупках и Постановления № 1352, и закрепляет обязанность заказчика оплатить товары, работы, услуги в течение 7 рабочих дней со дня подписания документа о приемке товаров, работ, услуг.

Аукционная документация в нарушение требований законодательства не содержит специального срока оплаты работ, законодательно установленного для СМСП и имеющего значение для данной категории участников закупки.

Кроме того, в пункте 1 раздела II «Документация. Информационная карта» аукционной документации указано, что особенности участия в закупке СМСП не установлены.

В документации также отсутствует информация о необходимости включения участником закупки в состав заявки сведения из реестра СМСП, содержащие информацию об участнике закупки, или декларацию о его соответствии критериям отнесения к СМСП, как это предусмотрено пунктом 9.1.7 Положения о закупке, с чем согласился представитель Заказчика при рассмотрении жалобы на заседании Комиссии.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что с учетом данных разъяснений аукционной документации не исключает возможность оплаты выполненных по договору работ в течение 7 рабочих дней со дня подписания документа о приемке таких работ.

Между тем, пунктом 9.1.12 Положения о закупке установлено, что договор по результатам закупки у СМСП заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, извещением, документацией о закупке и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Проект договора, документация содержат условие об оплате выполненных работ в течение 90 (девяносто) календарных дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке. Предусмотренные пунктами 8, 21 раздела II «Документация. Информационная карта» аукционной документации правила оформления заявки на участие в аукционе, а также отсутствие информации в аукционной документации о необходимости представления в составе заявки сведений в соответствии с пунктом 9.1.7 Положения о закупках, исключает возможность участника закупки на этапе проведения торгов заявить о своей принадлежности к СМСП и рассчитывать на заключение договора на условиях оплаты, установленных пунктом 14(3) Положения № 1352.

Кроме того, пункт 28 раздела II «Документация. Информационная карта» аукционной документации содержит исчерпывающий перечень случаев для изменения Заказчиком условий договора.

При этом, субъективная возможность Заказчика осуществить оплату выполненных работ как в течение 90 (девяносто) календарных дней с даты подписания документов о

приемке, так и в течение 7 рабочих дней со дня подписания документа о приемке работ не согласуется с целью регулирования Закона о закупках по предотвращению коррупции и других злоупотреблений.

С учетом установленных обстоятельств жалоба Заявителя является обоснованной. Заказчик при организации аукциона допустил нарушение требований законодательства о закупках.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с протоколом признания закупки несостоявшейся (157318) от 05.10.2023 аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что не подано ни одной заявки на участие в закупке.

Принимая во внимание данное обстоятельство, Комиссии считает возможным не выдавать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройТех» на действия МУП г. Череповца «Электросеть» при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по устройству труб ПНД методом горизонтально направленного бурения (рамочный) в г. Череповце (номер извещения на сайте ЕИС 32312778799) обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 3, часть 10 статьи 4 Закона о закупках, пункт 14(3) Положения № 1352.
3. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.
4. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



И.А. Смышляева

О.Н. Сучков

Е.А. Косоногова