



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по делу № 066/01/15-3861/2021
о нарушении антимонопольного законодательства

21 июля 2023 г.

г. Екатеринбург

Резолютивная часть оглашена 10 июля 2023 г.

В полном объеме изготовлено 21 июля 2023 г.

Комиссия Свердловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 29.10.2021 № 449, в ред. Приказов от 04.10.2022 №378/22, от 06.06.2023 № 242/23, далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии в качестве:

заявителя:

- Прокуратура Ленинского района г. Екатеринбурга (620014, г. Екатеринбург, ул. Добролюбова, д. 2, далее - Прокуратура) – извещена, участие не обеспечено;

ответчика:

- Администрация города Екатеринбурга (620014, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 24а, далее – Администрация) – представители: <...>, <...>, <...>;

заинтересованных лиц:

- Муниципальное бюджетное учреждение «Дорожно-эксплуатационный участок Ленинского района» (620147, г. Екатеринбург, ул. Начдива Онуфриева, д. 45, далее – МБУ «ДЭУ Ленинского района», Учреждение) – представитель: <...>.

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области (620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д.1) – извещено, участие не обеспечено.

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело о нарушении Администрацией п. 7 ч. 1 и ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено Приказом от 29.10.2021 № 449, Определением от 29.10.2021 назначено к рассмотрению на 03.12.2021.

Определением от 03.12.2021 рассмотрение дела было отложено на 21.01.2022. Определением от 21.01.2022 рассмотрение дела приостановлено до вступления в силу решения Арбитражного суда Свердловской области по делу №А60-63102/2021.

Определением от 06.09.2022 рассмотрение дела возобновлено и назначено к рассмотрению на 05.10.2022, объявление перерыва в заседании до 11.10.2022. Определениями от 11.10.2022, 15.11.2022, 15.12.2022, 23.01.2022 рассмотрение дела отложено на 15.11.2022, 15.12.2022, 23.01.2023, 03.02.2023.

Определением от 03.02.2023 рассмотрение дела приостановлено до вступления в силу Решения Арбитражного суда Свердловской области по делу № А60-63561/2022.

Определением от 05.05.2023 рассмотрение дела возобновлено и назначено к рассмотрению на 09.06.2023, когда было принято Заключение об обстоятельствах дела. Определением от 09.06.2023 рассмотрение дела отложено на 10.07.2023, когда была оглашена резолютивная часть решения.

Основанием для возбуждения дела в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции послужила поступившая в Свердловское УФАС России информация (материалы) из Прокуратуры (вх. № 01-18104 от 21.06.2021) о нарушении Администрацией антимонопольного законодательства.

Из содержания представленной Прокуратурой информации следует, что в соответствии с п.п. 11, 12 Устава МБУ «ДЭУ Ленинского района» (утв. Распоряжением главы Администрации от 18.02.2015 № 61/46/65, далее – Устав МБУ «ДЭУ Ленинского района») основной целью создания и предметом деятельности бюджетного учреждения являются содержание и развитие сети автомобильных дорог общего пользования, а также производство работ по их ремонту. Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

1) содержание автомобильных дорог, тротуаров, транспортных остановок в течение всего года;

2) работы по предупреждению появления и устранению деформации и повреждений дорожного полотна, в результате которых поддерживается транспортно-эксплуатационное состояние дороги;

3) ремонт автомобильных дорог для обеспечения транспортно-эксплуатационных и технических характеристик дорог;

4) работы по повышению специальных качеств дорожных покрытий, повышению прочности дорожных одежд и земляного полотна, а также работы по улучшению обустройства и благоустройства дорог.

МБУ «ДЭУ Ленинского района» муниципальные задания утверждены на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 гг. (утв. Главой Администрации Ленинского района г. Екатеринбурга от 23.12.2021) и на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 гг. (утв. Главой Администрации Ленинского района г. Екатеринбурга от 28.12.2022) на выполнение работ по организации капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе, а также по организации благоустройства и озеленения.

В соответствии с п.п. 11, 12, 15 Устава МБУ «ДЭУ Ленинского района» основной целью создания и предметом деятельности бюджетного учреждения являются содержание и развитие сети автомобильных дорог общего пользования, а также производство работ по их ремонту. Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

1) содержание автомобильных дорог, тротуаров, транспортных остановок в течение всего года;

2) работы по предупреждению появления и устранению деформации и повреждений дорожного полотна, в результате которых поддерживается транспортно-эксплуатационное состояние дороги;

3) ремонт автомобильных дорог для обеспечения транспортно-эксплуатационных и технических характеристик дорог;

4) работы по повышению специальных качеств дорожных покрытий, повышению прочности дорожных одежд и земляного полотна, а также работы по улучшению обустройства и благоустройства дорог.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано и соответствует указанным целям, в том числе:

- 1) производство работ по благоустройству, строительству и ремонту объектов внешнего благоустройства;
- 2) производство комплекса работ по содержанию объектов внешнего благоустройства;
- 3) оказание транспортных и транспортно-экспедиционных услуг, услуг специальными механизмами;
- 4) оказание услуг генерального подрядчика.

Как указывает Прокуратура, источником финансирования выполнения работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования на 2021 год являются средства местного бюджета. При этом содержание и текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и элементов их обустройства является потребностью органа местного самоуправления, выполнение данных работ обеспечивается за счет средств бюджета, поэтому потребность в выполнении данных работ является муниципальной нуждой.

Нарушение, по мнению Прокуратуры, выразилось в установлении Администрацией безальтернативного порядка выполнения работ в сфере содержания автомобильных дорог посредством наделения Учреждения полномочиями их выполнения без проведения конкурентных процедур, что создает Учреждению необоснованное преимущество при осуществлении им своей деятельности, а также ограничивает доступ на данные товарные рынки иных субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам рассмотрения заявления, в связи с наличием в действиях (бездействии) Администрации, выразившихся в уклонении от закупки работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог на территории Ленинского района г. Екатеринбурга и финансового обеспечения их выполнения посредством осуществления бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций бюджетного учреждения, утверждения Устава МБУ «ДЭУ Ленинского района», которым учреждение наделено функциями органа местного самоуправления, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных п. 7 ч. 1 и ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции Свердловским УФАС России выдано **Предупреждение № 18** (исх. от 10.09.2021 № 18224) о прекращении указанных действий путем принятия всех зависящих от Администрации мер по приведению Устава МБУ «ДЭУ Ленинского района» в соответствие с антимонопольным законодательством РФ.

Срок исполнения Предупреждения № 18 (исх. от 10.09.2021 № 18224) был установлен до **11.10.2021**.

Предупреждение № 18 (исх. от 10.09.2021 № 18224) Администрацией исполнено не было.

Администрация направила письмо (вх. № 01-28079 от 12.10.2021) в котором сообщила, что в соответствии с Положением «Об администрации района города Екатеринбурга» (утв. Решением Екатеринбургской городской Думы от 09.06.2009 № 15/6, далее – Положение № 15/6), администрация района осуществляет деятельность по решению вопросов местного значения на территории района в пределах предоставленных полномочий, в том числе от имени Администрации осуществляет функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений, в том числе учреждает, реорганизует и ликвидирует подведомственные муниципальные учреждения в соответствии с муниципальными правовыми актами.

При этом в силу п.п. 14, 35 п. 6 Положения № 15/6 администрация района в числе прочих полномочий осуществляет дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечивает безопасность дорожного движения на них в соответствии с муниципальными правовыми актами; осуществляет мероприятия по организации благоустройства и озеленения на землях общего пользования в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В связи с этим Администрация является учредителем МБУ «ДЭУ Ленинского района», которое в соответствии с Уставом является некоммерческой организацией, основной целью создания и предметом деятельности которого является организация ремонта и содержания

закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе, организация благоустройства и озеленения.

В соответствии с п. 1 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов), органов публичной власти федеральной территории или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

МБУ «ДЭУ Ленинского района» является специализированной организацией, созданной для осуществления работ по содержанию объектов улично-дорожной сети.

Следует различать исполнение функций (полномочий) органов власти, под которыми понимаются те виды управленческих полномочий (в частности, исполнительно-распорядительных, контролирующих), которые отнесены к компетенции органа власти и осуществляются им в соответствии с Положением об этом органе, и действия по реализации функций (полномочий) органа власти (например, выполнение работ, оказание услуг), которые могут носить вспомогательный (технический) характер и осуществляться органом власти через подведомственные организации.

МБУ «ДЭУ Ленинского района» не наделено функциями контрольно-распорядительного характера, следовательно, выполнение конкретных работ по содержанию улично-дорожной сети не является нарушением антимонопольного законодательства.

Администрация в письме (вх. № 01-31842 от 29.11.2021) указала, что она является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно п. 5 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении), пп. 6 п. 2 ст. 9 Устава муниципального образования «город Екатеринбург» к вопросам местного значения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Дорожная деятельность – деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В Письме Министерства финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) от 09.12.2015 № 02-01-10/71882 указано, что финансовое обеспечение выполнения работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования и оказания услуг по благоустройству территории муниципального образования может осуществляться следующими способами:

1) путем заключения органом местного самоуправления, являющимся муниципальным заказчиком, муниципальных контрактов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах, доведенных до него в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок;

2) путем утверждения органом местного самоуправления подведомственному учреждению, в отношении которого этот орган осуществляет функции и полномочия учредителя, муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) при условии, что деятельность учреждения, связанная с осуществлением указанных мероприятий, отнесена в

соответствии с учредительными документами учреждения к его основным видам деятельности, с предоставлением субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

В соответствии с Письмом Минэкономразвития России от 10.03.2017 № ОГ-Д28-2556 выбор способа финансового обеспечения выполнения работ по содержанию автодорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования не является предметом регулирования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Так, на территории Ленинского района города Екатеринбурга финансовое обеспечение выполнения работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения осуществляется путем утверждения Администрацией Ленинского района города Екатеринбурга подведомственному учреждению – МБУ «ДЭУ Ленинского района» - муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (далее – муниципальное задание).

МБУ «ДЭУ Ленинского района» является правопреемником ЕМУП «Дорожно-эксплуатационный участок Ленинского района», созданное в соответствии с Постановлением Главы Екатеринбурга от 29.12.2008 № 5634 «О реорганизации муниципальных унитарных предприятий».

Учредителем МБУ «ДЭУ Ленинского района» в настоящее время является Администрация.

В соответствии с п. 1 Устава МБУ «ДЭУ Ленинского района» Учреждение создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Законом о некоммерческих организациях», Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Учреждение является некоммерческой организацией.

Согласно Уставу МБУ «ДЭУ Ленинского района» (в ред. от 27.05.2019) основной целью создания и предметом деятельности бюджетного учреждения являются организация капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе, организация благоустройства и озеленения.

Бюджетное учреждение в соответствии с действующим законодательством осуществляет следующие основные виды деятельности:

- 1) содержание автомобильных дорог, тротуаров, транспортных остановок в течение всего года;
- 2) работы по предупреждению появления и устранению деформаций и повреждений дорожного полотна, в результате которых поддерживается транспортно-эксплуатационное состояние дороги;
- 3) ремонт автомобильных дорог для обеспечения транспортно-эксплуатационных и технических характеристик дорог;
- 4) работы по повышению сцепных качеств дорожных покрытий, улучшению ровности дорожных покрытий, повышению прочности дорожных одежд и земляного полотна, а также работы по улучшению обустройства и благоустройства дорог. Выполнение работ производится в соответствии с классификацией работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог;
- 5) работы по благоустройству и содержанию объектов благоустройства и озеленения.

При этом МБУ «ДЭУ Ленинского района» в силу положений ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях создано в целях выполнения муниципального задания для обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления. Бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения муниципального задания.

Формирование муниципального задания для МБУ «ДЭУ Ленинского района» осуществляется на основании статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и в соответствии с Положением о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «город Екатеринбург» и финансового обеспечения выполнения

муниципального задания, утвержденным Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 30.12.2015 № 3991 (далее – Положение № 3991).

Требования к содержанию муниципального задания установлены в ст. 69.2 БК РФ, п. 3 Положения № 3991.

Муниципальное задание формируется в отношении муниципальных услуг (работ), определенных в качестве основных видов деятельности муниципального учреждения и содержащихся в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и региональном перечне (классификаторе) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Свердловской области и муниципальными правовыми актами, формирование и ведение которого осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 12.10.2017 № 719-ПП «О порядке формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуги работ».

Работы «Выполнение работ в соответствии с классификацией работ по ремонту автомобильных дорог» (номер реестровой записи № 15038100200000000000100001) и «Выполнение работ в соответствии с классификацией работ по содержанию автомобильных дорог» (номер реестровой записи № 150381003000000000009100001) включены в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ.

Таким образом, способ финансового обеспечения выполнения работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования «город Екатеринбург» путем утверждения органом местного самоуправления подведомственному учреждению муниципального задания согласуется с положениями действующего законодательства, а, следовательно, нарушение п. 7 ч. 1 и ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции в действиях Администрации города Екатеринбурга не усматривается.

Между тем, законность вынесенного Предупреждения №18 оспаривалась Администрацией в судебном порядке (дело № А60-63102/2021). Решением Арбитражного суда Свердловской области от 04.03.2022 по делу № А60-63102/2021, оставленным без изменения Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.05.2022 и Постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 05.09.2022, в удовлетворении требований Администрации о признании недействительным Предупреждения № 18 от 10.09.2021, вынесенного Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, отказано.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области в пояснениях (вх. № 14340-ЭП/22 от 12.12.2022) указывает, что сохранение за муниципальными бюджетными учреждениями города Екатеринбурга полномочий по осуществлению содержания, ремонта, капитального ремонт автомобильных дорог местного значения и элементов их обустройства позволит удержать квалифицированных работников от увольнений, оставить в муниципальной собственности специализированный купленный парк техники, сберечь механизм эффективной работы, считает необходимым сохранение вариативности организации содержания и ремонта автомобильных дорог в городе Екатеринбурге, как и в муниципальных образованиях, где созданы и хорошо себя зарекомендовали в работе муниципальные специализированные учреждения по содержанию и ремонту автомобильных дорог местного значения.

В письменных объяснениях МБУ «ДЭУ Ленинского района» (вх. № 1164-ЭП/23 от 23.01.2023) указывает, что Учреждение внесено в перечень организаций, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Ленинского района города Екатеринбурга, утвержденный Распоряжением Администрации от 26.09.2022 № 486/46/65 (в ред. от 14.11.2022). В Учреждении в круглосуточном режиме трудятся около 80 человек. Штат МБУ «ДЭУ Ленинского района» состоит из 220 единиц.

МБУ «ДЭУ Ленинского района» это некоммерческая организация, которая в отличие от участников торгов не занимается получением дохода в рамках выполнения муниципального задания и таким образом не подпадает под понятие, указанное в Законе о защите конкуренции, как хозяйствующий субъект.

При таких обстоятельствах Учреждение не является субъектом указанных правоотношений, связанных с ограничением конкуренции, и соответственно его деятельность конкуренцию не ограничивает, а в связи с наличием муниципальной нужды, отсутствия на рынке подрядчиков способных выполнять весь объем муниципального задания, то учреждение выполняет социально-значимую функцию и обеспечивает в пределах компетенции и доведенных бюджетных обязательств содержание автомобильных дорог, тротуаров, транспортных остановок в течение всего года, работы по предупреждению появления и устранению деформации и повреждений дорожного полотна, в результате которых поддерживается транспортно-эксплуатационное состояние дороги, ремонт автомобильных дорог для обеспечения транспортно-эксплуатационных и технических характеристик работ и др.

МБУ «ДЭУ Ленинского района» считает, что Устав МБУ «ДЭУ Ленинского района» соответствует антимонопольному законодательству, никто из хозяйствующих субъектов не способен в полном объеме и качественно выполнить работу по содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и элементов их обустройства, кроме специализированного учреждения. Только установление безальтернативного порядка выполнения в сфере содержания автомобильных дорог посредством наделения полномочиями МБУ «ДЭУ Ленинского района» в организационно-правовой форме коммерческой организации без проведения конкурентных процедур, создало бы необоснованные преимущества осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта, если такой порядок ограничивает доступ к товарному рынку иных субъектов предпринимательской деятельности и является нарушением антимонопольного законодательства. МБУ «ДЭУ Ленинского района» не является коммерческой организацией, ее деятельность не направлена на получение дохода от выполнения муниципального задания. Установление безальтернативного порядка выполнения работ опровергается применением рыночных механизмов вовлечения в реализацию муниципальной нужды сторонних участников хозяйственной деятельности.

В дополнениях к позиции (вх. № 1152-ЭП/23 от 23.01.2023) Администрация указывает, что сохранение за муниципальными бюджетными учреждениями города Екатеринбурга возможности осуществлять содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения позволит не только защитить работников от увольнений, оставить в муниципальной собственности специализированный парк техники, но и сберечь отлаженный механизм эффективной работы, в противном случае на содержание и ремонт автомобильных дорог придет подрядчик не обладающий специализированной техникой для зимней и летней уборки улиц города. Данная проблема существует в городе Санкт-Петербург, где с 01.01.2023 осуществляется переход на новую систему уборки городских улиц и территорий общего пользования не по государственным и муниципальным контрактам, а путем создания специализированных государственных бюджетных учреждений с закупкой для них необходимой техники и увеличения их штатной численности, с тем, чтобы уборку осуществляли непосредственно указанные бюджетные учреждения, а не подрядчики. На заседании Комиссии Администрация, согласно ответу Правительства города Санкт-Петербурга, направленному в адрес Администрации (исх. от 03.04.2023 № 01-19-864/23-0-1), подтвердила переход г. Санкт-Петербурга на новую систему уборки внутриквартальных территорий общего пользования не по государственным и муниципальным контрактам, а силами государственных казенных учреждений «Районные жилищные агентства». Одними из причин перехода на новую систему уборки являются недостаточная гибкость контрактной системы, отсутствие в необходимом количестве у подрядных организаций материальных и трудовых ресурсов для обеспечения осуществления уборки внутриквартальных территорий общего пользования.

Администрацией на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг. утверждалось муниципальное задание МБУ «ДЭУ Ленинского района». Между Администрацией и МБУ «ДЭУ

Ленинского района» заключено Соглашение № 4/1 о предоставлении из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» муниципальному бюджетному (автономному) учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) от 12.01.2023.

Как указывает Администрация в письменных объяснениях, последствия перехода от муниципального задания к закупкам работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог на территории Ленинского района города Екатеринбурга в соответствии с Законом о контрактной системе

1) отразятся на качестве выполняемых работ.

На сегодняшний день Ленинский район занимает территорию площадью 3430 Га. Общая площадь регулярно убираемых МБУ «ДЭУ Ленинского района» улиц 2164,28 тыс.м²; тротуаров - 895,15 тыс.м², остановок общественного транспорта -10,387 тыс.м², газонов -1954,73 тыс.м².

Всего в 2022 году учреждением:

- вывезено 231,58 тыс. тонн снега;
- осуществлен текущий ремонт дорог протяженностью 31,57 тыс.м², в том числе 17,62 тыс.м²с применением новых технологий и материалов;
- произведен ремонт тротуаров на площади 2,58 тыс.м².

Кроме того, учреждение осуществляет работы по очистке кюветов с целью безаварийного пропуска талых и дождевых вод в весенний и осенний периоды.

Такой объем выполняемых Работ требует значительного количества привлечения материальных (например, техника) и нематериальных ресурсов (в частности, работники).

Трудовую деятельность в МБУ «ДЭУ Ленинского района» осуществляют 220 человек; при этом 82 % от этого количества составляют работники основного производства (дорожные рабочие, водители, механизаторы).

С целью выполнения капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе, благоустройства и озеленения на территории Ленинского района г. Екатеринбурга в распоряжении МБУ «ДЭУ Ленинского района» имеется около 90 единиц специальной уборочной техники (снегопогрузчики, шнекороторы, катки дорожные, малые коммунальные машины, биострада, прицеп БЦП, КДМ, самосвалы, тракторы, грейдеры, экскаваторы, погрузчики фронтальные, бульдозеры, прицепные подметально-уборочные машины и др.).

В зимний период времени в среднем ежедневно задействовано 85 дорожных рабочих и 68 единиц уборочной техники, а в летний период, соответственно, 71 дорожный рабочий и 37 единиц уборочной техники.

На оплату труда работников, содержание имущества организации, отведенной территории, приобретение новой, обслуживание и ремонт имеющейся техники, требуется большой объем финансовых вложений.

С учетом специфики Работ и площади обслуживаемой территории не каждая организация способна обладать таким объемом ресурсов, а, следовательно, в полном объеме и качественно выполнить Работы.

Такая организация будет формально подходить к выполнению Работ. Ненадлежащее содержание объектов благоустройства может заключаться:

- в плохом качестве дорожного полотна;
- в ненадлежащей уборке объектов улично-дорожной сети от мусора, отходов, снега, скоплений дождевых и талых вод, технических и технологических загрязнений, удалении обледенений.

Кроме того, Администрация отмечает, что увеличится количество случаев привлечения Администрации как собственника автомобильных дорог к административной ответственности по ст. 12.34 Ко АП РФ по вине Подрядчика, в связи с ненадлежащим выполнением Работ

2) Участник закупки в соответствии с положениями Закона о контрактной системе может отказаться от заключения контракта либо от его исполнения, что нарушит установленные действующим законодательством сроки выполнения Работ. В случае

осуществления дорожной деятельности, обеспечения безопасности дорожного движения и организации благоустройства и озеленения МБУ «ДЭУ Ленинского района» на основании муниципального задания, вышеназванные проблемы не возникают, поскольку:

- на основании п. 3 ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях» МБУ «ДЭУ Ленинского района» не вправе отказаться от выполнения муниципального задания,
- в случае выявления Администрацией района либо надзорными органами недостатков в деятельности бюджетного учреждения, меры по устранению таких недостатков, замечаний принимаются МБУ «ДЭУ Ленинского района» немедленно.

3) *Взаимодействие между Администрацией района и Подрядчиком по контракту будет осуществляться только посредством обмена документами, что отрицательно повлияет на скорость передачи информации.*

4) *Усложнится координация деятельности в сфере дорожной деятельности, обеспечения безопасности дорожного движения, организации благоустройства и озеленения.* Поскольку объем выполняемых Работ является значительным Заказчик будет вынужден организовывать несколько закупок в зависимости от объема и видов работ (например, закупка на выполнение работ по ремонту ограждений; закупка на выполнение работ по содержанию газонов и тротуаров, закупка на выполнение работ по ремонту дорожного полотна и др.).

По результатам проведения таких закупок увеличится количество подрядных организаций. Это увеличит нагрузку на специалистов Администрации, усложнит взаимодействие с подрядными организациями и координацию всей деятельности в указанной сфере.

5) *Невовлеченность МБУ «ДЭУ Ленинского района» в организацию работ по содержанию объектов улично-дорожной сети и объектов зеленого хозяйства на территории Ленинского района г. Екатеринбурга приведет к следующему:*

- не будет осуществляться финансирование бюджетного учреждения, поскольку денежные средства будут направляться на проведение закупок в соответствии с Законом о контрактной системе;
- в связи с отсутствием финансирования бюджетного учреждения денежные средства на оплату труда работников будут отсутствовать, что приведет к массовым увольнениям и сокращению штата сотрудников, и, как следствие, к недовольству работников, а также к последствиям, установленным Трудовым кодексом Российской Федерации (далее - ТК РФ) (денежная компенсация работникам, ст. 236 ТК РФ; возмещение морального вреда, ст. 237 ТК РФ; приостановка деятельности организации, ст. 142 ТК РФ; административная ответственность, ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и др.);
- техника, имеющаяся на балансе организации, будет вынужденно простаивать из-за приостановки деятельности организации.

Администрация на заседании Комиссии пояснила, что не согласна с выводами, изложенными в Заключении об обстоятельствах дела, в связи с тем, что в рассматриваемом случае имеет место выборочное правоприменение так как создание специализированных учреждений имеет место не только на муниципальном уровне, в частности в г. Екатеринбурге, а осуществляется всеми органами публичной власти, в том числе органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Указанные специализированные учреждения осуществляют свою деятельность во исполнение государственного (муниципального) задания, например, у Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области есть собственное государственное учреждение, которое осуществляет свою деятельность во исполнение государственного задания. Таким образом, создание учреждений для удовлетворения собственных потребностей всех уровней публичной власти не нарушает антимонопольное законодательства.

Оценив в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45, ч. 2 ст. 45, ч. 1 и ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами,

участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

Статьей 2 Закона о местном самоуправлении установлено, что органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст. 34 Закона о местном самоуправлении).

Согласно ч.ч. 1, 7 и 8 ст. 37 Закона о местном самоуправлении местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Местная администрация обладает правами юридического лица. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

В соответствии с ч. 2 ст. 41 Закона о местном самоуправлении органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.

Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений настоящего Федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются устав муниципального образования и решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

Основаниями для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц являются решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждение положения о нем этим представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации (ч. 3 ст. 41 Закона о местном самоуправлении).

Согласно п. 1 ст. 24 Устава муниципального образования «город Екатеринбург» (принят Решением Екатеринбургской городской Думы от 30.06.2005 8/1, далее - Устав) Администрация г. Екатеринбурга входит в структуру органов местного самоуправления.

Администрация города Екатеринбурга является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Администрация города Екатеринбурга обладает правами юридического лица (п.п. 1, 3 ст. 36 Устава).

Администрация Ленинского района города Екатеринбурга в соответствии с пп. 1 п. 3 Структуры Администрации г. Екатеринбурга (утв. Решением Екатеринбургской городской Думы от 17.02.2009 14/72) входит в структуру Администрации г. Екатеринбурга и является ее территориальным органом. Согласно п. 1 Положения «Об Администрации района города Екатеринбурга» (утв. Решение Екатеринбургской городской Думы от 09.06.2009 15/6) Администрация района города Екатеринбурга образуется в соответствии с Уставом муниципального образования «город Екатеринбург», является территориальным органом Администрации г. Екатеринбурга и осуществляет на территории района города Екатеринбурга исполнительно-распорядительные полномочия в пределах своей компетенции.

В ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором *самостоятельными* действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке (п. 7); под товарным рынком - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п. 4); под товаром - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (п. 1); под хозяйствующим субъектом - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (п. 5).

МБУ «ДЭУ Ленинского района» в соответствии с п. 14 Устава вправе сверх установленного муниципального задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Согласно п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 N 2 исходя из взаимосвязанных положений **части 1 статьи 3, пунктов 5 и 7 статьи 4** Закона о защите конкуренции его действие распространяется на хозяйствующих субъектов (российских и иностранных юридических лиц, включая некоммерческие организации, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих профессиональную деятельность) при ведении экономической деятельности в качестве участников рынков. Неполучение лицом дохода непосредственно от совершения отдельных операций на товарных рынках, наличие законодательных особенностей финансирования деятельности соответствующего лица и (или) его участия в функционировании товарных рынков сами по себе не исключают распространения на это лицо требований, установленных антимонопольным законодательством по отношению к хозяйствующим субъектам. В равной мере требования антимонопольного законодательства распространяются на государственные (муниципальные) учреждения.

По результатам проведенного в соответствии с ч. 5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции и п. 10.7 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220) анализа состояния конкуренции рассматриваются **рынки работ в сфере** дорожной деятельности **в части** капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильной дороги **и в сфере** градостроительной деятельности **в части** благоустройства и озеленения территории на территории г. Екатеринбурга в период с 2021 по 2023 гг.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении **к вопросам местного значения** городского округа относится **дорожная деятельность** в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, осуществление муниципального контроля на

автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ.

В ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации ..." (далее - Закон о дорожной деятельности) под **дорожной деятельностью** понимается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (п. 6); под реконструкцией автомобильной дороги - комплекс работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги (п. 9); под капитальным ремонтом автомобильной дороги - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги (п. 10); под ремонтом автомобильной дороги - комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги (п. 11); под содержанием автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения (п. 12).

На основании ст. 22 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее - Закон о безопасности дорожного движения) деятельность по организации дорожного движения должна осуществляться на основе комплексного использования технических средств и конструкций, применение которых регламентировано действующими в Российской Федерации техническими регламентами и предусмотрено проектами и схемами организации дорожного движения. Мероприятия по организации дорожного движения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) в границах населенных пунктов, осуществляются в целях повышения безопасности дорожного движения и пропускной способности дорог федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, являющимися собственниками или иными владельцами автомобильных дорог (ч. 1 ст. 21 Закона о безопасности дорожного движения).

К вопросам местного значения городского округа согласно пункту 25 части 1 статьи 16 Закона о местном самоуправлении относятся утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), **организация благоустройства** территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа.

Согласно статье 1 ГрК РФ под **благоустройством территории** понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфорта условий

проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий (п. 36); под **элементами благоустройства** - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории (пункт 38).

В статье 1 Закона о местном самоуправлении под **правилами благоустройства** территории муниципального образования - муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ, а также нормативных правовых актов субъектов РФ требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения (пункт 22).

Лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения согласно ч. 9 ст. 55.25 ГК РФ обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.

Органам местного самоуправления в силу п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных гл. 5 настоящего Федерального закона.

В п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции под муниципальной преференцией понимается предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, муниципальных гарантий. При этом образующая конкуренцию *самостоятельность* хозяйствующих субъектов означает приобретение и осуществление ими своих гражданских прав своей волей и в своем интересе, а также за свой счет на свой риск (п. 2 ст. 1, п. 1 ст. 2 и п. 1 ст. 48 ГК РФ).

Органам местного самоуправления в силу ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции также запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанного органа.

Согласно п.п. 36 и 34 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 N 2 антимонопольный орган вправе в пределах антимонопольного контроля оценивать правомерность предоставления преференций, включая бюджетные субсидии, по иным основаниям, установленным [статьями 15 и 16](#) Закона, а также контролировать предоставление преференций на цели, указанные в [части 1 статьи 19](#) Закона о защите конкуренции. При этом угроза наступления неблагоприятных последствий для конкуренции в результате принятия правовых актов, совершения действий (бездействия) предполагается и не требует дополнительного доказывания антимонопольным органом в случаях нарушения запретов, прямо сформулированных в [частях 1 - 3 статьи 15](#) Закона.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о местном самоуправлении обладают полномочиями по **созданию** муниципальных **учреждений**, **осуществлению** финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и **финансового обеспечения выполнения муниципального задания** бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также **осуществление закупок** товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Гражданско-правовое положение юридических лиц и порядок их участия в гражданском обороте (ст. 2) регулируются настоящим Кодексом. Особенности гражданско-правового положения юридических лиц отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также юридических лиц, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах, определяются настоящим Кодексом, другими законами и иными правовыми актами (п. 4 ст. 49 ГК РФ).

Некоммерческие организации согласно п. 2 ст. 2 Закона о некоммерческих организациях могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, согласно пп. 8 п. 3 ст. 50 ГК РФ могут создаваться **в форме учреждений**, к которым относятся государственные учреждения, **муниципальные** учреждения и частные учреждения.

В силу п.п. 1 и 2 ст. 123.22 ГК РФ муниципальное учреждение может быть казенным, **бюджетным** или автономным учреждением. Порядок финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений определяется законом.

Распоряжением Правительства РФ от 07.09.2010 № 1505-р утверждены Методические рекомендации по определению **критериев** изменения **типа** государственных учреждений субъектов РФ и **муниципальных учреждений** с учетом сферы их деятельности, согласно п. 6 которых государственное (муниципальное) учреждение может быть отнесено к определенному типу исходя **из возможности исполнения** указанным учреждением **государственных (муниципальных) функций** в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ **полномочий** органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления. Для исполнения государственных (муниципальных) функций может создаваться **только казенное** учреждение, за исключением случаев, прямо установленных федеральными законами.

Бюджетным учреждением в п. 1 ст. 9.2 Закон о некоммерческих организациях признается некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов), органов публичной власти федеральной территории или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

В ст. 6 БК РФ под государственным (**муниципальным**) **заданием** понимается документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) (абз. 3б); под государственными (**муниципальными**) услугами (**работами**) - услуги (работы), **оказываемые** (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (**муниципальными**) учреждениями **и в случаях, установленных** законодательством РФ, **иными** юридическими лицами.

Согласно коду 84.13.14 ОКПД - **услуги государственного управления**, связанные с транспортом и связью, включают:

- государственные административные услуги, связанные с автомобильным и водным транспортом, железнодорожным и воздушным транспортом и связью;
- административные услуги, предоставляемые органами, бюро и программными подразделениями и касающиеся планирования, проектирования, строительства, поддержания в надлежащем состоянии и усовершенствования шоссежных дорог, автомагистралей и связанных с ними сооружений, полотна дорог и связанных с ним сооружений, сооружений для водного транспорта; железных дорог; взлетно-посадочных полос аэропортов, терминалов, ангаров, аэронавигационного оборудования; прочих постоянных сооружений и оборудования, связанных с воздушным транспортом трубопроводов и прочих устройств;

- руководство всеми такими работами и их регламентацию, разработку и контроль за осуществлением эксплуатационных положений для всех вышеназванных средств транспорта и относящегося к ним оборудования.

Согласно коду ОКПД 84.11.29 услуги, **обеспечивающие деятельность органов государственного управления**, прочие, включают услуги по централизованным государственным закупкам и снабжению.

Под **уполномоченным учреждением** в п. 10 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе понимается казенное учреждение, на которое возложены полномочия, предусмотренные статьей 26 настоящего Федерального закона. Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 26 Закона о контрактной системе в целях централизации закупок может быть создано **казенное** учреждение, уполномоченное на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на одно такое **казенное** учреждение или несколько казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители). Полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких муниципальных органов, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для нескольких органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений могут быть возложены соответственно на муниципальное казенное учреждение или несколько указанных учреждений.

Наделение хозяйствующего субъекта помимо функций по определению поставщика (исполнителя, подрядчика) иными функциями органа местного самоуправления как муниципального заказчика является нарушением ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции (дело № А60-10246/2018).

К бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) согласно ст. 69.1 БК РФ относятся ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания.

Согласно положениями ст. 69.2 БК РФ государственное (муниципальное) задание должно формироваться в соответствии с ведомственным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ, сформированным на основании базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ. При этом работы «**Организация** капитального ремонта, ремонта и содержания **закрепленных** автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе (номер базовой услуги 15.038.1) и «**Организация** благоустройства и озеленения (номер базовой услуги 28.013.1) включены в базовые перечни Минтранса России и Минстроя России соответственно.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания согласно п. 6 ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях осуществляется с учетом расходов на **содержание** недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, **закрепленных** за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные

участки. В Постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 19.04.2022 по делу № А07-15260/20 указано, что финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ с учетом расходов на содержание недвижимого имущества (автомобильных дорог), **закрепленного за бюджетным учреждением**. Следовательно, вопросы содержания имущества, переданного учреждению **на праве оперативного управления**, разрешаются путем определения и выполнения муниципального задания, а в отсутствие задания от собственника имущества о выполнении каких-либо работ по содержанию имущества, отсутствующих в муниципальном задании, Учреждение не вправе предпринимать какие-либо меры.

Согласно п.11, п.12 Устава МБУ «ДЭУ Ленинского района» (в ред. от 27.05.2019) основной целью создания и предметом деятельности бюджетного учреждения являются организация капитального ремонта, ремонта и содержания **закрепленных** автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе, организация благоустройства и озеленения.

Муниципальные задания МБУ «ДЭУ Ленинского района» на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 гг. (утв. Главой Администрации Ленинского района г. Екатеринбурга от 23.12.2021) и на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 гг. (утв. Главой Администрации Ленинского района г. Екатеринбурга от 28.12.2022) утверждены на выполнение работ по организации капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог **общего** пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе, а также по организации благоустройства и озеленения.

Согласно п. 1 ст. 702, п. 1 ст. 740, п. 1 ст. 703 и п. 2 ст. 740 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. По договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену. Договор подряда заключается на изготовление или переработку (обработку) вещи либо на выполнение другой работы с передачей ее результата заказчик. Договор строительного подряда заключается на строительство или реконструкцию предприятия, здания (в том числе жилого дома), сооружения или иного объекта, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ. Правила о договоре строительного подряда применяются также к работам по капитальному ремонту зданий и сооружений, если иное не предусмотрено договором. В случаях, предусмотренных договором, подрядчик принимает на себя обязанность обеспечить эксплуатацию объекта после его принятия заказчиком в течение указанного в договоре срока.

Результаты работ могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не ограничены в обороте. Законом или в установленном законом порядке могут быть введены ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав, в частности могут быть предусмотрены виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо совершение сделок с которыми допускается по специальному разрешению. Юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе (статья 52), и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Юридическое лицо может быть ограничено в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом. Коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании

специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ (статья 128, пункты 1 и 2 статьи 129, пункты 1 и 2 статьи 49 ГК РФ).

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд согласно ст. 72 БК РФ, ч. 1 ст. 54 Закона о местном самоуправлении осуществляются в соответствии с Законом о контрактной системе.

Под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд в п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Заказчики при осуществлении закупок согласно ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе **используют конкурентные** способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в силу ч. 2 ст. 24 Закона о контрактной системе являются конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений.

На основании ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 установлены **дополнительные требования к участникам закупки работ** в сферах дорожной и градостроительной деятельности:

- по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги; по ремонту, содержанию автомобильной дороги, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения муниципальных нужд превышает 5 млн. рублей (п.п. 17, 18 Раздела III Приложения).

- по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории (п. 9 Раздела II Приложения).

Таким образом, работы по ремонту, содержанию автомобильных дорог, как и по благоустройству территории **не являются ограниченными в обороте** и выполняемыми **исключительно** в соответствии с муниципальным заданием **муниципальными работами**.

Установка, обслуживание и текущий ремонт дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств, создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) отнесено законодательством к дорожной деятельности и осуществляется с целью обеспечения безопасности дорожного движения. Данные виды работ (услуг) осуществляются за счет бюджетных средств, выполнение названных услуг (работ) является потребностью муниципального образования. Толкуя вышеуказанные положения, суды верно заключили, что применение норм законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд является обязательным при условии использования средств бюджета, которые направляются на оплату работ (услуг) для муниципальных нужд (дело № А60-63102/2021).

Следовательно, применение норм законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд является обязательным при условии использования средств бюджета, которые направляются на оплату работ (услуг) для муниципальных нужд. При этом конкуренция при осуществлении закупок в силу ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению

закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции.

Из изложенного следует, что, Администрация как муниципальный заказчик для удовлетворения существующих потребностей муниципального образования в сфере дорожной деятельности в части капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения и в сфере градостроительной деятельности в части благоустройства территории должна осуществлять закупки конкурентными способами, а не передавать свои полномочия МБУ «ДЭУ Ленинского района».

Действия Администрации по предоставлению хозяйствующему субъекту права выполнять работы для муниципальных нужд без проведения торгов приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынках выполнения работ, оказания услуг в сферах уличного освещения, содержания автомобильных дорог, благоустройству и озеленению на территории городского округа, что является нарушением ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции (дело № А27-12044/2013).

Предоставление субсидий автономным учреждениям производится в случае выполнения ими муниципальных заданий по оказанию услуг или выполнению работ физическим и юридическим лицам, а не в отношении тех услуг (работ), которые оказываются для органа местного самоуправления в целях обеспечения муниципальных нужд. Таким образом, действия Администрации, которыми хозяйствующему субъекту было предоставлено право выполнять работы для муниципальных нужд без проведения торгов приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынках выполнения работ, оказания услуг в сферах уличного освещения, содержания автомобильных дорог, благоустройству и озеленению на территории городского округа, что является нарушением ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции (дело № А27-12044/2013).

При этом целью проведения конкурентных закупок является выявление лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Таким образом, если учреждение примет участие в соответствующих конкурентных закупках и предложит лучшие условия выполнения работ необходимых Администрации он будет объявлен победителем торгов и с ним в последующем будет заключен муниципальный контракт. Следовательно, только от поведения самого учреждения (участия в закупках, предложение лучших условий оказания услуг по цене (нестоимостным критериям)) зависит возможность исполнения им работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог с учетом требований действующего законодательства. Не имеется легальных оснований для наделения МБУ полномочиями Администрации в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах, а также реализация иных полномочий органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности (дело № А60-63561/2022).

В письменных позициях, Администрация указывает, что в соответствии с Письмом Минфина России от 09.12.2015 № 02-01-10/71882 финансовое обеспечение выполнения работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования и оказания услуг по благоустройству территории муниципального образования может осуществляться следующими **способами**:

1) путем заключения органом местного самоуправления, являющимся муниципальным заказчиком, муниципальных контрактов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах, доведенных до него в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок;

2) путем утверждения органом местного самоуправления подведомственному учреждению, в отношении которого этот орган осуществляет функции и полномочия учредителя,

муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) при условии, что деятельность учреждения, связанная с осуществлением указанных мероприятий, отнесена в соответствии с учредительными документами учреждения к его основным видам деятельности, с предоставлением субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Также Администрация указывает, что в соответствии с Письмом Минэкономразвития России от 10.03.2017 № ОГ-Д28-2556 **выбор способа финансового обеспечения выполнения работ по содержанию автодорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования не является предметом регулирования Закона о контрактной системе.**

Между тем, даже если **выбор способа финансового обеспечения выполнения работ по содержанию автодорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования не является предметом регулирования законодательства о контрактной системе**, то он **является предметом регулирования антимонопольного законодательства**, на дачу разъяснений по вопросам применения которого в силу п. 5 ч. 2 ст. 21 Закона о защите конкуренции уполномочен федеральный антимонопольный орган.

В связи с изложенным, Администрация как муниципальный заказчик **для удовлетворения существующих муниципальных нужд в сфере дорожной деятельности в части капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильной дороги и в сфере градостроительной деятельности в части благоустройства территории должно осуществлять закупки конкурентными способами, а не передавать свои полномочия в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения МБУ ДЭУ «Ленинского района».**

Предоставление МБУ ДЭУ «Ленинского района» без применения конкурентных процедур права на выполнение указанных работ создает дискриминационные условия для доступа на рынок других участников, способных осуществлять данный вид работ. Администрация, утверждая муниципальные задания на оказание муниципальных работ на 2021 г. и плановый 2022 и 2023 гг., на 2023 г. и плановый 2024 и 2025 гг. ставит МБУ ДЭУ «Ленинского района» в более выгодные условия, обеспечивающие возможность осуществления деятельности по выполнению названных работ в отсутствие конкуренции с другими хозяйствующими субъектами.

Судами обоснованно принята во внимание позиция ФАС России, изложенная в письме от 12.03.2014 № АД/8919/14, согласно которой в случае установления антимонопольным органом фактов делегирования органом местного самоуправления муниципальному бюджетному образованию полномочий по решению вопросов местного значения, относящимся к муниципальным нуждам муниципального образования, такие действия органа местного самоуправления могут быть квалифицированы как нарушение ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции (дело № А60-63102/2021).

Таким образом, имеют место нарушения Администрацией г. Екатеринбурга в рамках деятельности Администрации Ленинского района п. 7 ч. 1 и ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся:

- в уклонении от осуществления в установленном Законом о контрактной системе порядке закупки работ в сфере дорожной деятельности в части капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильной дороги и в сфере градостроительной деятельности в части благоустройства и озеленения территории посредством формирования МБУ «ДЭУ Ленинского района» муниципальных заданий на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 гг. (утв. Главой Администрации Ленинского района г. Екатеринбурга от 23.12.2021) и на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 гг. (утв. Главой Администрации Ленинского района г. Екатеринбурга от 28.12.2022) и предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения им муниципального задания (соглашения о предоставлении субсидий № 8/1 от 11.01.2021, № 4/1 от 12.01.2023)

- в утверждении Распоряжением главы Администрации от 18.02.2015 № 61/46/65 Устава МБУ «ДЭУ Ленинского района», отдельными положениями которого этот хозяйствующий субъект наделен функциями органа местного самоуправления;

- в последующем невыполнении Предупреждения № 18 Свердловского УФАС России (исх. от 10.09.2021 № 18224).

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия, согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Согласно пп.пп. «в» и «г» п. 3 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Администрации предписания о принятии всех зависящих от нее мер по:

прекращению формирования МБУ «ДЭУ Ленинского района» муниципальных заданий на выполнение работ в сфере дорожной деятельности в части капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильной дороги и в сфере градостроительной деятельности в части благоустройства и озеленения территории и предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий;

приведению Устава МБУ «ДЭУ Ленинского района» (утв. Распоряжением главы Администрации от 18.02.2015 № 61/46/65) в соответствии с антимонопольным законодательством РФ.

Согласно ст. 65 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

В ст. 6 БК РФ под бюджетными ассигнованиями понимаются предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств (абз. 12); под бюджетными обязательствами - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году (абз. 21); под обоснованием бюджетных ассигнований - документ, характеризующий бюджетные ассигнования в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) (абз. 55); под текущим финансовым годом - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) (абз. 57); под очередным финансовым годом - год, следующий за текущим финансовым годом (абз. 58); под плановым периодом - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом (абз. 59).

Финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря (ст. 12 БК РФ).

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, образуют событие предусмотренного ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ административного правонарушения.

Согласно части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.9 КоАП РФ, является принятие комиссией

антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

За нарушение органами местного самоуправления антимонопольного законодательства ответственность несут их должностные лица (ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции).

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Должностное лицо местного самоуправления - выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления (ст. 2 Закона о местном самоуправлении).

Муниципальным служащим в соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон о муниципальной службе) является гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета

Под муниципальной службой в соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о муниципальной службе понимается профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта), а под должностью муниципальной службы - должность в органе местного самоуправления, образованная в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления или лица, замещающего муниципальную должность (ч. 1 ст. 6 Закона о муниципальной службе).

Должности муниципальной службы в соответствии с ч. 2 ст. 6 Закона о муниципальной службе устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации, который согласно ч. 1 ст. 7 Закона о муниципальной службе представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций.

В соответствии с ч.ч. 7, 8 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Таким образом, невыполнение предупреждения антимонопольного органа составляет объективную сторону нарушения антимонопольного законодательства и соответствующего административного правонарушения, которые считается оконченным (доведенным до конца) именно невыполнением предупреждения.

Муниципальное задание на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и Соглашение № 8/1 от 11.01.2021 о предоставлении субсидии подписано Главой Администрации Ленинского района города Екатеринбурга <...>.

Муниципальное задание на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и Соглашение № 4/1 от 12.01.2023 о предоставлении субсидии подписано Главой Администрации Ленинского района города Екатеринбурга <...>.

Письмо Администрации (вх. № 01-28079 от 12.10.2021) о рассмотрении предупреждения подписано заместителем Главы Екатеринбурга <...>.

Согласно ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Согласно ч. 2 ст. 25.15 КоАП РФ, извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

КоАП РФ не содержит оговорок о необходимости направления извещения исключительно какими-либо определенными способами, в частности путем направления по почте заказного письма с уведомлением о вручении или вручения его адресату непосредственно. Следовательно, извещение может быть осуществлено каким-либо иным способом (например, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи). Также надлежит иметь в виду, что не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением, несмотря на почтовое извещение (п. 24.1 Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10).

В соответствии с п. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого возбуждено производство по делу об административных правонарушениях, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Согласно ч. 1 и ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ, для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, который допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении (п. 4 ч. 3 ст. 28.1 КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 15, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 48.1, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факты нарушений Администрацией г. Екатеринбурга в рамках деятельности Администрации Ленинского района п. 7 ч. 1, ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся:

- в уклонении от осуществления в установленном Законом о контрактной системе порядке закупки работ в сфере дорожной деятельности в части капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильной дороги и в сфере градостроительной деятельности в части благоустройства и озеленения территории посредством формирования МБУ «ДЭУ Ленинского района» муниципальных заданий на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 гг. (утв. Главой Администрации Ленинского района г. Екатеринбурга от 23.12.2021) и на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 гг. (утв. Главой Администрации Ленинского района г. Екатеринбурга от 28.12.2022) и предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения им муниципального задания (соглашения о предоставлении субсидий № 8/1 от 11.01.2021, № 4/1 от 12.01.2023)

- в утверждении Распоряжением главы Администрации от 18.02.2015 № 61/46/65 Устава МБУ «ДЭУ Ленинского района», отдельными положениями которого этот хозяйствующий субъект наделен функциями органа местного самоуправления;

- в последующем невыполнении Предупреждения № 18 Свердловского УФАС России (исх. от 10.09.2021 № 18224).

2. Выдать Администрации предписание.

3. Обеспечить ознакомление с данным решением заместителя Главы Екатеринбурга <...> и обеспечить его явку в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 215) **21.08.2023 в 15 часов 00 минут** для составления в отношении должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

4. Администрации в срок **до 18.08.2023** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob6@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении заместителя Главы Екатеринбурга <...>:

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении);

- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

В случае явки защитника (ст. 25.5 КоАП РФ), обязательно наличие доверенности (от имени лица, в отношении которого составляется протокол).

Явившемуся на составление протокола об административном правонарушении лицу при себе следует иметь документ, удостоверяющий личность (оригинал или копия паспорта).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>