



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО «Научно-производственная корпорация  
«Уралвагонзавод» имени Ф.Э.  
Дзержинского»  
622007, Свердловская обл., г. Нижний  
Тагил, Восточное шоссе, 28

ООО «Производственное объединение  
«ЭРА Альянс»  
105318, г. Москва, ул. Ибрагимов, д. 31,  
корп. 1, помещение V, комната 23

ЕТРРФ  
<http://etprf.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4167/2019

г. Екатеринбург

13.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского» – \*

– заявителя в лице ООО «Производственное объединение «ЭРА Альянс» – \*

рассмотрев жалобу ООО «Производственное объединение «ЭРА Альянс» (\*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на «2100-2019-02032. Поставка термической печи периодического действия для закалки и отжига деталей и заготовок из алюминиевых сплавов» (извещение № 31908485992) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Производственное объединение «ЭРА Альянс» (вх. № 01-33742 от 04.12.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского» его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на «2100-2019-02032. Поставка термической печи периодического действия для закалки и отжига деталей и заготовок из алюминиевых сплавов» (извещение № 31908485992), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Производственное объединение «ЭРА Альянс» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4) (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенного в единой информационной системе в версии 27 от 14.05.2019.

06.11.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908485992 и закупочная документация на «2100-2019-02032. Поставка термической печи периодического действия для закалки и отжига деталей и заготовок из алюминиевых сплавов» в действующей редакции № 3 от 10.12.2019.

Начальная (максимальная) цена договора 31 972 568,00 руб.

27 ноября 2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе, по ее итогам составлен протокол К-1683/2019/10, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 94688 участника закупки ООО «Производственное объединение «ЭРА Альянс» отклонена на основании «Несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.2, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки:

- В техническом предложении в столбце «Указание на товарный знак (модель, производитель)» отсутствует конкретное обозначение модели предлагаемой к поставке продукции. Основание отклонения для п.4.14.9 (4) ДоЗ».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках указано, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 12.3.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

(8) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;

(9) требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В п. 12.6.1 Положения о закупках указано, что участник процедуры закупки формирует заявку в соответствии с требованиями и условиями, указанными в документации о закупке. Каждый участник процедуры закупки вправе подать только одну заявку. В случае проведения закупки по нескольким лотам на каждый лот подается отдельная заявка.

Согласно п. 4.5.1 раздела 4 закупочной документации участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

В п. 4.6.1 раздела 4 закупочной документации описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями п. 13 информационной карты.

В п. 13 раздела 6 закупочной документации указано, что подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2

В соответствии с п. 19 раздела 6 закупочной документации требования к составу заявки на участие в закупке указаны в приложении №3 к информационной карте.

Согласно Приложения №3 к информационной карте заявка на участие в закупке должна включать в себя следующие документы:

№ п/п	Наименование документа
	<b>Общая часть:</b>
2)	Техническое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2;

В форме 7.2 проведены требования к описанию поставляемой продукции, а именно:

№ п/п	Требования Заказчика			Предложение Участника <sup>9</sup>					Кол.	
	Наименование товара	Требования, установленные Заказчиком к техническим характеристикам/ параметрам		Наименование Товара	Указание на товарный знак (модель, производитель)	Страна происхождения товара <sup>10</sup>	Технические характеристики Товара <sup>11</sup>			Ед. изм.
		Параметр	Требуемое значение параметра				Параметр	Требуемое значение параметра		

А также инструкция по заполнению формы 7.2:

<sup>9</sup> При заполнении таблицы участник должен заполнить все пустые ячейки указав в них параметры, значения параметров, характеристики предлагаемого к поставке товара с учетом установленных заказчиком требований.

<sup>10</sup> Страну происхождения. При указании наименования страны происхождения участникам рекомендуется руководствоваться Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001

<sup>11</sup> Предложение в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), качественных характеристик должно соответствовать разд. 9 (Техническое задание). Участник должен подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые установлены в разд. 9 (Техническое задание). В случае большого объема предоставляемой информации и/или ее сложности допускается предоставление запрашиваемых сведений в виде приложения к настоящей форме.

Участником закупки ООО «Производственное объединение «ЭРА Альянс» в заявки на участие в закупке представлены в том числе следующие характеристики товара:

№ п/п	Требования Заказчика			Предложение Участника					Кол.	
	Наименование товара	Требования, установленные Заказчиком к техническим характеристикам/ параметрам		Наименование Товара	Указание на товарный знак (модель, производитель)	Страна происхождения товара	Технические характеристики Товара			Ед. изм.
		Параметр	Требуемое значение параметра				Параметр	Предлагаемое значение параметра		
1	Термическая печь периодического действия для закалки и отжига деталей и заготовок из алюминиевых сплавов	Габариты рабочего пространства печи:	длина: не менее 2000 мм. ширина: не менее 1200 мм. высота: не менее 1200 мм.	Термическая печь 2000x1200x1200/550° С периодического действия для закалки и отжига деталей и заготовок из алюминиевых сплавов	ООО «Спарта»	643 РОССИЯ Российская Федерация RU RUS	Габариты рабочего пространства печи:	длина: 2000 мм. ширина: 1200 мм. высота: 1200 мм.	шт.	1

Проанализировав заявку участника ООО «Производственное объединение «ЭРА Альянс» Комиссия установила, что заявка участника закупки ООО «Производственное объединение «ЭРА Альянс» заполнена не в соответствии с требованиями формы 7.2, инструкции по заполнению заявки, а именно: участником закупки не представлена информация о модели термической печи, предлагаемой к поставке.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 12.3.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

(20) порядок рассмотрения заявок, в том числе основания для отказа в допуске к участию в закупке; порядок подведения итогов закупки (этапа закупки).

В силу п. 12.8.5 Положения о закупках ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(4) несоблюдение требований документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке.

В п. 4.14.9 раздела 4 закупочной документации указано, что ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(4) несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.2, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «Производственное объединение «ЭРА Альянс» не соответствующей требованиям

закупочной документации комиссией было принято правомерно, поскольку участником закупки не соблюдены требования, установленные в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.2.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Производственное объединение «ЭРА Альянс» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*