

ООО «ИТПост»  
ИНН 7729667130  
E-mail: [info@it-post.su](mailto:info@it-post.su)  
Тел. 8(495)136-88-14



В Московское УФАС России  
Москва, Мясницкий проезд, 4, стр. 1  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)  
От 25.10.2019 №Ж4-19

**ЖАЛОБА**  
**на действия заказчика (обжалование документации)**

**Заявитель/Участник закупки:**

ООО «ИТПост»  
119602, г. Москва, ул. Никулинская, дом 23, корпус 1, этаж 1, пом XII,  
комната 18  
телефон 495-136-88-14  
e-mail [info@it-post.su](mailto:info@it-post.su)

**Заказчик:**

Наименование организации ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ  
ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ"  
ИНН 7708503727  
КПП 770801001  
ОГРН 1037739877295  
Место нахождения 107174, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА БАСМАННАЯ НОВ., дом ДОМ  
2  
Почтовый адрес 107174, г Москва, ул Басманная Нов., дом 2  
Закупка осуществляется для нужд Центральной станции связи – филиала  
ОАО «РЖД»  
Место нахождения 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1  
Контактное лицо Пухаева В.В.  
Электронная почта [puhaevavv@center.rzd.ru](mailto:puhaevavv@center.rzd.ru)  
Телефон +7 (499) 2622533  
Факс +7 (499) 2620780

**Данные закупки:**

Номер извещения	31908428557
Адрес публикации	<a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a>
Дата публикации	22.10.2019
Наименование закупки	Запрос котировок в электронной форме № 4565/ЗКТЭ-ЦСС/19 на право заключения договора поставки оборудования для осуществления видеоконтроля и мониторинга посредством аэрофотосъемки

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – «Закон о защите конкуренции») и Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О



**закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – «Закон о закупках») которые, по мнению Заявителя нарушены:**

Жалоба на закупочную документацию составлена на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции". Нарушение частей 1,5 статьи 17 Закона о защите конкуренции; части 1, 3, 6, 10 (пп. 1 и 4)) ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Заказчик неправомерно установил требование о предоставлении документов, подтверждающих опыт и особый статус (производитель/обладание правом поставки товара).

**Причины обращения:**

**В документации заказчик установил квалификационные требования к наличию опыта и статуса производителя или уполномоченного органа с правом поставки товара:**

*«1.9.1. Участник должен иметь опыт по фактически поставленному оборудованию для осуществления видеоконтроля и мониторинга посредством аэрофотосъемки, стоимость которого составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в техническом задании – приложении № 1.1 к извещению. При этом учитывается стоимость всего поставленного участником закупки (с учетом правопреемственности) оборудования для осуществления видеоконтроля и мониторинга посредством аэрофотосъемки. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение опыта, участник в составе заявки представляет:*

*- документ, подготовленный в соответствии с формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к извещению о наличии требуемого опыта;*

*и*

*- накладные о поставке оборудования;*

*и*

*- договоры на поставку оборудования (представляются все листы договоров со всеми приложениями);*

*- документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не*



*являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).*

*Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок, указать реестровый номер договора, присвоенный Единой информационной системой. При этом, в случае если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг).*

*1.9.2. Участник должен являться производителем оборудования, входящего в состав предлагаемого к поставке комплектов, либо обладать правом поставки оборудования, входящего в состав предлагаемых к поставке комплектов, указанных в приложении № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок, предоставленным производителем.*

*В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.*

*В подтверждение того, что участник является производителем оборудования либо обладает правом поставки товаров, предоставленным производителем, участник в составе заявки должен представить:*

*- информационное письмо, иной документ, подтверждающий, что участник является производителем;*

*или*

*- информационное письмо, иной документ, выданный производителем, и/или дилерский договор с производителем оборудования с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему о праве участника осуществлять поставку оборудования;*

*или*

*- договор с дилером/поставщиком или иной документ, выданный участнику дилером/поставщиком, с приложением копии договора с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему, заключенного между*



*дилером/поставщиком и производителем, и/или информационных писем, иных документов, выданных производителем дилеру/поставщику.*

*Документы, перечисленные в пунктах 1.9.1 - 1.9.2, предоставляются в электронной форме в составе котировочной заявки.»*

Предметом контракта является поставка комплектов оборудования для осуществления видеоконтроля и мониторинга посредством аэрофотосъемки (квадрокоптеров), которые **не относятся** к продукции, требующей специальные сертификаты, лицензии, разрешения и т.д.

Вместе с тем, согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации, учитывая природу поставки, содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

Однако, участник может ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки. **Таким образом, требование о предоставлении подтверждения опыта выполнения аналогичных поставок является избыточным.**

Предъявление к участникам закупки требований о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих статус производителя оборудования, входящего в состав предлагаемого к поставке комплектов, либо обладание правом поставки оборудования, входящего в состав предлагаемых к поставке комплектов, указанных в приложении № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок, предоставленным производителем также является избыточным, поскольку получение партнерского статуса/заключение договоров с дилерами/получение писем от производителей **сопряжено необходимостью соответствия ряду условий.**

Таким образом, заказчик **ставит участника в зависимость** от волеизъявления производителя, который присваивает статус партнера и пишет письма организациям исключительно на свое усмотрение и **не обязан реагировать** на обращения участника в срок, установленный на подачу заявки. Наличие договоров с производителем/дилером/поставщиком является принуждением участника заключить соответствующие соглашения с третьими лицами в любом случае, независимо от победы в Закупке, что противоречит принципу свободы предпринимательской деятельности и накладывает на участников необоснованные обременения.

Факт установления в документации требования о наличии статуса производителя или обладание подтверждающих надуманного права поставки документов **значительно сужает круг тех лиц**, кто может соответствовать названным требованиям.

Отсутствие статуса производителя/дилерских договоров/авторизационных писем от производителя **не означает**, что участник не сможет поставить



оригинальный качественный товар. Оригинальная продукция присутствует на российском рынке **в свободной продаже. Довод заказчика о том, что должно быть особое право на поставку квадрокоптеров является надуманным.** Кроме того, заказчик вправе провести экспертизу товара совместно с производителем. Также в составе заявки участник гарантирует поставку товара в соответствии с требованиями заказчика.

Данная позиция неоднократно была поддержана ФАС России, включая территориальными подразделениями, и судами различных инстанций. Решения опубликованы в открытом доступе. Некоторые из них прилагаем.

Выдержка из решения ФАС России:

«Участник закупки может не являться производителем товара или не иметь дилерские отношения с производителем, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

При этом в отсутствие обязанности производителя товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки оборудования, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в закупке, возможность участников закупки подать заявку на участие в закупке в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя, что ограничивает возможность участия в закупке.

Кроме того, учитывая природу договора поставки, отсутствие у данного поставщика фактов поставки товаров по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.»

**На основании вышеизложенного просим обязать заказчика убрать требование к наличию соответствующих опыта поставок, статуса производителя и обладанию правом поставки товара, так как отсутствие данных факторов не является подтверждением невозможности поставки качественного оригинального товара.**

ООО «ИТПост»  
ИНН 7729667130  
E-mail: [info@it-post.su](mailto:info@it-post.su)  
Тел. 8 (495) 136-88-14



На основании вышеизложенного просим:  
-приостановить закупку на время рассмотрения жалобы,  
-провести проверку,  
-выдать предписание об устранении нарушений,  
-отменить протоколы проведения процедуры в случае, если на момент рассмотрения жалобы заявка ООО «ИТПост» будет отклонена.  
-возобновить закупку

Прилагаем:

-закупочную документацию  
-решения ФАС России по аналогичным делам  
-документы, подтверждающие полномочия подписанта.

Генеральный директор  
ООО «ИТПост»  
Сериков В.В.