



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2815/2022

г. Екатеринбург

30.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «Краснотурьинская ГБ»
- заявителя в лице ИП,
- заинтересованного лица ООО «Златоуст-медицинское снабжение»

рассмотрев жалобу ИП с информацией о нарушении организатором закупки в лице ГАУЗ СО «Краснотурьинская ГБ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на комплекс выдачи медицинского кислорода, включающего в себя концентратор кислорода (извещение № 32211391983) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Васильева В.В. (вх. № 5902-ЭП/22 от 23.08.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Краснотурьинская ГБ», его комиссией Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме на комплекс выдачи медицинского кислорода, включающего в себя концентратор кислорода (извещение № 32211391983), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ИП Васильева В.В. указал, что закупочной комиссией заказчика нарушена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке, так как заявка участника закупки в лице ИП Васильева В.В. была неправомерно признана несоответствующей требованиям аукционной документации. Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие)

юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках ГАУЗ СО «Красноурьинская ГБ» (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом и размещенного в единой информационной системе 11.05.2022г. в редакции № 17.

05.08.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211391983 и закупочная документация на комплекс выдачи медицинского кислорода, включающего в себя концентратор кислорода в редакции № 7.

Начальная (максимальная) цена договора 18 583 333,00 руб.

21.08.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе по ее итогам составлен протокол № 2273/1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе 21.08.2022г.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ИП Васильева В.В., которой присвоен идентификационный номер 4859, признана несоответствующей требованиям документации, а именно: Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации на основании гл. 27 п. 184 Положения, а именно участник закупки предоставил недостоверную информацию - Давление кислорода, бар не более 8, а участник аукциона указал давление - 0 бар.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться

обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 87 Положения для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 175 Положения предусмотрено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Согласно п. 12.1 части II «Информационная карта» аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать Первую часть заявки на участие в настоящем аукционе должна содержать:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией об аукционе: сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, а также наименования товара, наименования производителя товара и наименование страны происхождения товара.

Частью III «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), закупаемого товара. в том числе:

№ п/п	Наименование товара, в том числе	Содержание (значение) показателя, в том числе	Инструкция участнику закупки по формированию предложения	Содержание (значение) показателя
1	Концентратор кислорода	Давление кислорода, бар	не более 8	Указать конкретное значение

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ИП Васильева В.В., в соответствии с требованиями аукционной документации, предложен к поставке товар с указанием его функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик, в том числе:

№ п/п	Наименование товара, в том числе	Содержание (значение) показателя, в том числе	Инструкция участнику закупки по формированию предложения
1	Концентратор кислорода	Давление кислорода, бар	0

Таким образом, исследовав заявку участника закупки в лице ИП Васильева В.В., Комиссия приходит к выводу, что указанные технические характеристики соответствуют требованиям аукционной документации.

В силу п. 76 Положения участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и (или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие информации и (или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и (или) информации недостоверных сведений;

3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 73 и 73-1 настоящего положения либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

4) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке;

5) если предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов либо предельная отпускная цена производителей на медицинские изделия, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

6) несоответствие участника закупки дополнительным требованиям к участникам закупки, установленным в соответствии с пунктом 75 настоящего положения;

7) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 74 (при установлении соответствующих требований к участникам закупки в документации о закупке или извещении о проведении запроса котировок) настоящего положения, либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

8) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что для проверки соответствия техническому заданию заявленных участником технических характеристик, членами закупочной комиссии был использован официальный сайт производителя товара в сети Интернет, изучив данные на котором, закупочная комиссия пришла к выводу о том, что для давления кислорода у предлагаемого ИП Васильевым В.В. к поставке товара отличается от указанного в заявке участника закупки, ввиду чего, по мнению закупочной комиссии, информация представленная участником закупки в лице ИП Васильева В.В. в составе заявки является недостоверной.

Вместе с тем Комиссией установлено, что официальных запросов производителю товара заказчиком не направлялось, при оценке достоверности представленной участником закупки информации, закупочная комиссия руководствовалась информацией только из интернет-ресурса.

У Комиссии отсутствуют основания полагать, что информация, публикуемая на сайте любого производителя, является исчерпывающей, достаточной, позволяющей делать бесспорный вывод о недостоверности сведений в заявке участника в случае наличия какого-либо расхождения сведений, представленных участником закупки в заявке и публикуемых на официальном сайте. Информация, размещаемая производителем на своем сайте, в первую очередь, носит информационный характер и не всегда может быть актуальна и отражать действительные характеристики товара, поскольку последний может претерпеть модификацию, изменяющую его свойства и функциональные качества, о чем своевременно может быть не отражено на сайте производителя.

Таким образом, Комиссия не находит правовых оснований для признания действий закупочной комиссии по отклонению заявки участника закупки в лице ИП Васильева В.В. по рассматриваемому основанию правомерными.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме закупочной комиссией заказчика было принято решение о признании заявки участника закупки ИП Васильева В.В. несоответствующей требованиям аукционной документации в нарушение требований ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Васильева В.В. признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская ГБ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская ГБ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, осуществлявших рассмотрение заявки ИП Васильева В.В. по закупке № 32211391983, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____
20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2815/2022
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

30.08.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов на основании решения № 066/01/18.1-2815/2022 от 30.08.2022г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская ГБ», закупочной комиссии **в срок до 16 сентября 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2815/2022 от 30.08.2022г., путем отзыва карточки договора, если таковая была направлена, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32211391983), рассмотрения первых частей заявок участников закупки повторно с учетом требований Закона о закупках, Положения, завершения процедуры в соответствии с требованиями действующего законодательства.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская ГБ» **в срок до 23 сентября 2022 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.