



Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации

Федеральное государственное унитарное предприятие

Экспериментальный завод научного приборостроения
со Специальным конструкторским бюро Российской академии наук

ИНН 5031007340, КПП 503101001, ОГРН 1035006109170

142432, Россия, Московская область, г. Черноголовка, проспект Академика Семенова, д. 9

Тел.: +7 (495) 993-37-57, 993-49-69, 993-49-42, 702-95-74; Факс: +7 (496-52) 4-95-88

Электронная почта: efse@ezan.ac.ru, Веб-сайт: <http://www.ezan.ac.ru>

23.05.2019 № ИЖ-1366/99

На _____ от _____

ФАС России

Копия:

Центральный арбитражный комитет
Госкорпорации «Росатом»
119 017, Москва, ул. Б.Ордынка, дом 24.
адрес эл. почты: sblysenko@rosatom.ru
контактное лицо: Лысенко Светлана Борисовна
тел. (499) 949-28-46, (499)949-41-71

Организатор закупки: АО «Атомкомплект»
119 180, Москва, ул. Б. Полянка, дом 25, стр.1.
адрес эл. почты: info@atomkomplekt.org,
OMPolozova@atomkomplekt.org
контактное лицо: Колесников Максим
Геннадьевич (499) 949-47-40 доб. 32-23,
E-mail: info@atomkomplekt.org

Заявитель жалобы: ФГУП ЭЗАН
адрес эл. почты: info@ezan.ac.ru;
barkov@ezan.ac.ru
контактное лицо: Барков Валерий Николаевич
тел. +7 495 993-37-57 доб.545, +7 910 452-52-27

Закупочная процедура «Росатома»: Открытый
одноэтапный запрос предложений в
электронной форме без предварительного
квалификационного отбора на право
заключения договора на изготовление и
поставку аппаратуры контроля
гидроамортизаторов (АКГА) для энергоблоков
№ 1, 2 АЭС «Руппур»

№ закупки на <http://zakupki.rosatom.ru>:
190315/1065/062

ЖАЛОБА

на действия организатора закупки и закупочной комиссии

ФГУП ЭЗАН является изготовителем и поставщиком оборудования для атомной
отрасли. В ходе анализа возможности участия ФГУП ЭЗАН в проводимом АО

«Атомкомплект» открытом одноэтапном запросе предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на изготовление и поставку аппаратуры контроля гидроамортизаторов (АКГА) для энергоблоков № 1, 2 АЭС «Руппур» с начальной (максимальной) ценой договора 322 252 549,86 руб, нами были установлены нарушения, допущенные закупочной комиссией.

Запрос предложений проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 04.10.2018 № 109), с учетом приказов генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 29.03.2017 № 1/267-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 07.09.2018 № 1/996- П), от 05.07.2018 № 1/717-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 23.08.2018 № 1/931-П).

Закупка регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». (далее, Закон о закупках).

Извещение о проведении закупки опубликовано 15.03.2019 только на сайте Оператора электронной площадки и на сайте Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Открытие доступа к заявкам на участие в запросе предложений состоялось 19.04.2019. Заявки для участия в запросе подали следующие организации: АО «Тензор» и ООО «ИК ГЕОС» (протокол заседания закупочной комиссии от 19.04.2019 № 1/1903151065062).

Согласно протоколу закупочной комиссии от 19.04.2019 № 1/1903151065062 участнику запроса предложений АО «Тензор» был направлен по уточнению заявок на участие в запросе предложений:

1) В соответствии с требованиями подраздела 4.2 Раздела 4 Части 1 Тома 1 документации по запросу предложений согласно п. 1.1.3 предоставленной справки об опыте выполнения договоров (подраздел 5.1, Форма 3, Таблица 2) для АО ОКБ «ГИДРОПРЕСС» для целей оценки предоставить следующие документы для АО ОКБ «ГИДРОПРЕСС»:

- документы, подтверждающие передачу изготовленного оборудования, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанные сторонами договора, содержащие следующие сведения:

- стоимость изготовленного оборудования;

2) В соответствии с требованием пункта 9 Извещения о проведении запроса предложений и пункта 9 Раздела 1 Части 1 Тома 1 документации по запросу предложений подтвердить условия оплаты в соответствии с проектом договора (Часть 3 «Проект договора» Тома 1 документации по запросу предложений).

3) В соответствии с требованиями пункта 1.6) подраздела 2.1.1 Раздела 2 Части 1 Тома 1 документации по запросу предложений предоставить копию бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший период финансового 2018 года (9 месяцев 2018 года) в соответствии с требованиями и порядком, предусмотренными разделом 3 Части 1 Тома 1 документации по запросу предложений и копию бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший финансовый 2017 год на основании бухгалтерской (финансовой) отчетности с отметкой налоговой инспекции о приеме или, в случае представления отчетности в налоговую инспекцию в электронном виде, с приложением квитанции о приеме или извещения о вводе, также заверенная аудиторами (при наличии требований по заверению отчетности организации внешними аудиторами).

4) Подтвердить срок поставки предлагаемого оборудования для каждого блока в соответствии со спецификациями Приложениями 1.1 и 1.2 к проекту договора (Часть 3 «Проект договора» Тома 1 документации по запросу предложений), а также в

соответствии с требованиями подпункта 5) пункта 2 подраздела 2.2 Раздела 2 Части 1 Тома 1 документации по запросу предложений предоставить откорректированные спецификации.

5) В соответствии с требованиями пункта 2.1 подраздела 2.1.1 Раздела 2 Части 1 Тома 1 закупочной документации предоставить на продукцию, изготовителем которой заявлен АО ОКБ «ГИДРОПРЕСС»:

- документы, подтверждающие право распоряжения предлагаемым оборудованием указанного изготовителя (договор купли-продажи, акты приема-передачи и т.п.)

и/или

- документ от изготовителя, подтверждающий согласие такого изготовителя оборудования (по номенклатуре спецификаций (приложения № 1.1 и № 1.2 к Части 3 «Проект договора» Тома 1 документации по запросу предложений)) на предложение оборудования (по номенклатуре спецификаций (приложения № 1.1 и № 1.2 к Части 3 «Проект договора» Тома 1 документации по запросу предложений)) в рамках настоящего запроса предложений, в том числе подтверждения гарантийных обязательств, проведения шеф-монтажа и шеф-наладки, в срок и на условиях настоящей документации, а именно: свидетельство в соответствии с инструкциями, приведенными в документации по запросу предложений (подраздел 5.1, Форма 4)

и/или

- документы его полномочного представителя, подтверждающие согласие такого полномочного представителя данного изготовителя оборудования (по номенклатуре спецификаций (приложения № 1.1 и № 1.2 к Части 3 «Проект договора» Тома 1 документации по запросу предложений)) на предложение оборудования (по номенклатуре спецификаций (приложения № 1.1 и № 1.2 к Части 3 «Проект договора» Тома 1 документации по запросу предложений)) в рамках настоящего запроса предложений, в том числе подтверждения гарантийных обязательств, проведения шеф-монтажа и шеф-наладки, в срок и на условиях настоящей документации, а именно:

копии дилерских договоров и/или копии дистрибьюторских договоров и т.п.

и свидетельство в соответствии с инструкциями, приведенными в документации по запросу предложений (подраздел 5.1, Форма 4).

По данным документам должна прослеживаться полностью цепочка от участника запроса предложений до такого изготовителя оборудования (по номенклатуре спецификаций (приложения № 1.1 и № 1.2 к Части 3 «Проект договора» Тома 1 документации по запросу предложений)), предлагаемого в рамках настоящего запроса предложений.

Так как на данный момент предоставлено свидетельство изготовителя АО ОКБ «ГИДРОПРЕСС» на оборудование в количестве: ПЛП - 185 единиц и ТСП - 8 единиц, в то время как предлагается продукция на два блока и соответственно свидетельство изготовителя должно содержать подтверждение согласия на предложения участником товара в количестве на два блока (ПЛП - 370 единиц и ТСП - 16 единиц соответственно).

6) В соответствии с требованиями пункта 3.3 подраздела 2.1.1 Раздела 2 Части 1 Тома 1 документации по запросу предложений для изготовителя АО ОКБ «ГИДРОПРЕСС» предоставить по пункту 1.1.2 Предоставленной справки об опыте выполнения договоров (подраздел 5.1, Форма 3, Таблица 2) для АО ОКБ «ГИДРОПРЕСС» следующие документы:

- документы, указывающие на изготовителя и подтверждающие изготовление указанного оборудования данным изготовителем, содержащие следующие сведения:

- наименование изготовителя;

- подписи представителя заказчика и данного изготовителя по договору о выполнении технологических операций по изготовлению оборудования и проведении контроля за качеством;

подпись и штамп представителя уполномоченного органа (органа государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии) о приемочной

инспекции, за исключением случая, если договором между заказчиком по договору и изготовителем не предусмотрено привлечение такого уполномоченного органа.

Предоставленные ПК не содержат подписи представителя заказчика и данного изготовителя по договору о выполнении технологических операций по изготовлению оборудования и проведении контроля за качеством (поля не заполнены).

По результатам отборочной стадии запроса предложений к участию в запросе предложений допущены: АО «Тензор». ООО «ИК ГЕОС» отказано в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений (протокол заседания закупочной комиссии на отборочной стадии по запросу предложений от 14.05.2019 № 3/1903151065062).

ФГУП ЭЗАН считает, что данная закупочная процедура была проведена с нарушениями норм Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Госкорпорации по атомной энергии «Росатом» (утв. решением Наблюдательного совета от 07.02.2012 № 37 в ред. с изменениями утв. 08.09.2017 № 97).

Решение закупочной комиссии о допуске АО «Тензор» так же считаем нарушающим нормы Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Госкорпорации по атомной энергии «Росатом» (утв. решением Наблюдательного совета от 07.02.2012 № 37 в ред. с изменениями утв. 08.09.2017 № 97) и положения Закупочной документации.

1. Запрос предложений на право заключения договора на изготовление и поставку аппаратуры контроля гидроамортизаторов (АКГА) для энергоблоков № 1, 2 АЭС «Руппур» был размещен исключительно на сайте Оператора электронной площадки и официальном сайте, предназначенном для публикации информации о закупках организаций атомной отрасли, а именно по адресу: zakupki.rosatom.ru/1903151065062 (далее - сайт zakupki.rosatom.ru).

Согласно пункту 23 статьи 3.4 Закона о закупках при проведении запроса предложений извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения такого запроса. Указанное требование закона не было выполнено, что не позволило нам своевременно получить информацию о закупке.

Согласно извещению и документации, данная закупка является открытой, и, соответственно, не попадает под определение, изложенное в статье 3.5 Закона о закупках, регламентирующей проведение конкурентных процедур закрытым способом. Согласно данной статье закрытый запрос предложений или иная конкурентная закупка, осуществляемая закрытым способом, проводится в случае, если сведения о такой закупке составляют государственную тайну, или если координационным органом Правительства Российской Федерации в отношении такой закупки принято решение в соответствии с пунктом 2 или 3 части 8 статьи 3.1 Закона о закупках, или если в отношении такой закупки Правительством Российской Федерации принято решение в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона о закупках. Из этого следует, что обжалуемая закупка не проводится на основании части 16 статьи 4 Закона о закупках в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. №2662-р «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг в сфере использования атомной энергии, сведения, о закупках которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению на официальном сайте» (далее - Распоряжение №2662-р)

Следует также отметить, что указанный для АКГА на сайте Оператора электронной площадки код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 28.99.39.190 «Оборудование специального назначения прочее, не включенное в другие группировки» не позволяет провести закупку на основании Распоряжения №2662-р. В соответствии с пунктом 76 Распоряжения №2662-р только часть продукции с кодом 28.99.39.190 ОКПД2, а именно,

«Оборудование автоматизированной системы управления технологическим процессом», попадает под условия применения данного распоряжения.

АКГА не относится к оборудованию автоматизированной системы управления технологическим процессом по следующим причинам:

а) В соответствии с пунктом 1.3 Технического задания (ТЗ) Том 2 «Техническая часть» АКГА является комплектом. Согласно пункта 5.1.5 ГОСТ 2.101 Комплект — два и более изделия, не соединенных на предприятии-изготовителе сборочными операциями и представляющих набор изделий, имеющих общее эксплуатационное назначение **вспомогательного** характера, например: комплект запасных частей, комплект инструмента и принадлежностей, комплект измерительной аппаратуры, комплект упаковочной тары и т. п. В соответствии с пунктом 1.1 ТЗ АКГА предназначена для контроля линейных перемещений штоков гидроамортизаторов антисейсмических (ГА) и поршней вязкоупругих демпферов (ВД), раскрепляющих оборудование и трубопроводы реакторной установки, а также трубопроводы вспомогательных систем в необслуживаемых помещениях гермозоны здания реактора. Перечисленное в пункте 1.1 ТЗ оборудование также не является оборудованием автоматизированной системы управления технологическим процессом.

б) Кроме этого, по функциональному назначению АКГА не является оборудованием автоматизированной системы управления технологическим процессом, так как в пункте 2.3.3 «Требования к функциям» Приложения 1 к ТЗ отсутствуют какие-либо функции управления.

2. Изучив конкурсную документацию, наше предприятие не смогло бы участвовать в данном конкурсе из-за невыполнимых сроков поставки оборудования на 1-й блок АЭС РУППУР: 08.07.2019г.

К нашему удивлению в настоящий момент конкурсная процедура проведена с единственным допущенным участником, который подтвердил поставку оборудования на 1-й энергоблок в указанный в конкурсной документации срок. Таким образом, в течение оставшихся с настоящего момента до даты поставки 35 рабочих дней победителю конкурса в соответствии с условиями договора необходимо будет, в том числе выполнить следующие работы:

а) Разработать на основании Исходных данных (Приложение № 1.3 к Договору), направить на согласование и согласовать с Заказчиком, Генподрядчиком, Генпроектировщиком, Разработчиком технического проекта РУ Частное техническое задание (ЧТЗ). Срок рассмотрения документов каждой организацией - 15 рабочих дней. Указанный срок установлен в договоре ссылкой на приказ Госкорпорации "Росатом" от 16 ноября 2017 г. N 1/1134-П.

б) Согласовать с Заказчиком, Генподрядчиком, Генпроектировщиком, Разработчиком технического проекта РУ Технические условия на Оборудование. Срок рассмотрения документов каждой организацией - 15 рабочих дней. Указанный срок установлен в договоре ссылкой на приказ Госкорпорации "Росатом" от 16 ноября 2017 г. N 1/1134-П.

в) Разработать и согласовать с проектной организацией проект Решения о применении импортного оборудования, изделий, материалов, полуфабрикатов и комплектующих. Срок согласования для проектной организации, установленный в договоре - 10 рабочих дней.

г) Разработать и согласовать программы и методики комплексных интеграционных/предварительных автономных/функциональных испытаний Оборудования с Заказчиком, Генподрядчиком, Генпроектировщиком, Разработчиком технического проекта РУ, Уполномоченной организацией. Срок согласования для Уполномоченной организации, установленный в договоре - 20 рабочих дней.

д) Разработка и согласование планов-качества, определение статуса участия в контрольных точках с Уполномоченной организацией, Генпроектировщиком, ВАЕРА.

Общий предельный срок согласования планов качества, определённый в приложении №5 к договору составляет не менее 30 рабочих дней.

Только после проведения вышеуказанных согласований можно приступить к изготовлению оборудования.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что установленный срок поставки оборудования на 1-й блок АЭС РУППУР: 08.07.2019 является прямым ограничением конкуренции, а подтверждение данного срока стороны АО «Тензор» не соответствует действительности.

Просим ФАС России проверить/запросить у изготовителя оборудования АКГА (АО ОКБ «ГИДРОПРЕСС») подтверждения срока изготовления предлагаемого оборудования для блока 1 АЭС РУППУР в соответствии со спецификацией Приложения 1.1 к проекту договора (Часть 3 «Проект договора» Тома 1 документации по запросу предложений), а также в соответствии с требованиями подпункта 5) пункта 2 подраздела 2.2 Раздела 2 Части 1 Тома 1 документации по запросу предложений.

3. Согласно сведениям, содержащимся в протоколе заседания закупочной комиссии от 19.04.2019 № 1/1903151065062 АО «Тензор» подал Заявку участника, указав в качестве изготовителя АО ОКБ «ГИДРОПРЕСС» в части изготовления Преобразователей линейных перемещений (ПЛП) и Термометров сопротивления (ТСП).

Исходя из сведений, содержащихся в п. 5 приведенного выше перечня вопросов, заданных для уточнения заявки участника АО «Тензор», изготовитель АО ОКБ «ГИДРОПРЕСС» предоставил участнику свидетельство, в котором обязался изготовить оборудование в количестве: ПЛП - 185 единиц и ТСП - 8 единиц, из чего следует, что разработчиком и изготовителем системы в целом АО «Тензор» выступает самостоятельно, а АО ОКБ «ГИДРОПРЕСС» заявлен как разработчик и изготовитель части оборудования, а именно Преобразователь линейных перемещений (ПЛП) и Термометров сопротивления (ТСП).

Пункт 2.1 Части 1 Тома 1 регламентирует определение изготовителя оборудования, согласно которому изготовитель - юридическое лицо, координирующее деятельность изготовителей составных частей оборудования и отвечающему за изготовление данного оборудования в целом».

Также, согласно Пункта 2.1 Части 1 Тома 1 изготовитель, указанный в заявке участника как изготовитель предлагаемого оборудования, должен иметь в рамках заключенных договоров завершённые в 2016-2019 гг. работы по изготовлению преобразователей линейных перемещений 1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности по НП-001 из состава аппаратуры (или системы) контроля гидроамортизаторов в количестве не менее 37 (тридцати семи) единиц и/или оборудования* 1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности по НП-001 в количестве не менее 1 (одной) единиц.

*При проверке на соответствие данному требованию к учёту будет приниматься любое оборудование из следующего:

- комплект аппаратуры контроля гидроамортизаторов;
- система контроля гидроамортизаторов;
- групповой контроллер из состава аппаратуры (или системы) контроля гидроамортизаторов.

Согласно вышеизложенному, АО «Тензор» не может быть изготовителем АКГА на основании опыта сторонней организации, в то время как заявленный АО ОКБ «ГИДРОПРЕСС», имеющий требуемый опыт, не является изготовителем аппаратуры в целом.

На основании изложенного, ФГУП ЭЗАН просит ФАС России:

просим дать предписание о запрете заключения договора по результатам обжалуемой процедуры до окончания разбирательств по настоящей жалобе;

принять настоящую жалобу к рассмотрению и приостановить проведение закупочной процедуры (на момент подачи настоящей жалобы заявления/жалобы/иски с

аналогичными доводами в органы антимонопольной службы/суд заявителем не направлялись, настоящая жалоба была направлена в Центральный арбитражный комитет Госкорпорации «Росатом» и оставлена без рассмотрения);

запросить у изготовителя оборудования АКГА (АО ОКБ «ГИДРОПРЕСС») подтверждения срока изготовления предлагаемого оборудования для блока 1 АЭС РУППУР в соответствии со спецификацией Приложения 1.1 к проекту договора (Часть 3 «Проект договора» Тома 1 документации по запросу предложений), а также в соответствии с требованиями подпункта 5) пункта 2 подраздела 2.2 Раздела 2 Части 1 Тома 1 документации по запросу предложений;

провести проверку процедуры запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на изготовление и поставку аппаратуры контроля гидроамортизаторов (АКГА) для энергоблоков № 1, 2 АЭС «Руппур», и в случае выявления нарушений законодательства в сфере закупок отменить данную закупочную процедуру;

провести проверку заявки АО «Тензор» на предмет соответствия данной заявки требованиям ЕОСЗ и закупочной документации, и в случае выявления нарушений законодательства в сфере закупок выдать предписание закупочной комиссии и организатору закупки отменить протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений от 14.05.2019 № 3/1903151065062 и отклонить несоответствующего требованиям закупочной документации участника запроса предложений АО «Тензор».

Врио генерального директора
ФГУП ЭЗАН



В.А. Бородин