

Исх. №26 от 02 апреля 2019 года

Куда:  
Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Московской области  
123423, г. Москва, Карамышевская набережная, дом 44  
E-mail: to50@fas.gov.ru

Копия:  
Государственное унитарное предприятие города Москвы  
"Медицинский центр управления делами мэра и правительства Москвы"  
101000 г Москва, пер Большой Спасоглинищевский, дом 3, строение 4

Заявитель:  
ООО «Веста»  
115280, ул. Ленинская слобода, д. 19, этаж 1, комната 41х1Д, офис 91

## **ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ АУКЦИОННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ**

**1. Заказчик:** Государственное унитарное предприятие города Москвы "Медицинский центр управления делами мэра и правительства Москвы"

Место нахождения заказчика: 101000 г Москва, пер. Большой Спасоглинищевский, дом 3, строение 4

Почтовый адрес: 101000 г Москва, пер. Большой Спасоглинищевский, дом 3, строение 4.

Номер тел/факса: +7 (499) 290-00-90

Адрес электронной почты: tender@gupmc.ru

Ответственное должностное лицо: Лебедев Александр Сергеевич

**2. Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Веста»,  
ИНН 7706758198

Место нахождения: 115280, ул. Ленинская слобода, д. 19, этаж 1, комната 41х1Д, офис 91

Почтовый адрес: 115280, ул. Ленинская слобода, д. 19, этаж 1, комната 41х1Д, офис 91

E-mail: 2010vesta@mail.ru

Номер контактного телефона: +7 495 380 40 39

Контактное лицо: Корнилова Татьяна Сергеевна (м/т 8-926-582-84-60)

**3. Номер закупки на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>:** 31907669420

**4. Наименование закупки:** Поставка продуктов питания для нужд санаториев и детских садов ГУП «Медицинский центр»

Начальная (максимальная) цена договора: 47 005 203,40 рублей.

**5. Дата размещения извещения о закупке и конкурсной документации:** 21.03.2019г.;

**Адрес сайта электронной площадки:** <https://www.roseltorg.ru/search/com#login>

Дата и время окончания срока подачи заявки на участие в конкурсе: 10 апреля 2019 года в 08 часов 00 минут.

Дата окончания срока рассмотрения заявки на участие в конкурсе: 12 апреля 2019 года.

## 6. Суть жалобы:

Техническое задание составляет 139 страниц шрифтом 11.

### Довод 1.

В конкурсной документации отсутствует инструкция по заполнению заявки: отсутствует пояснения правил применения квадратных скобок, правила указания конкретных значений либо диапазонов в соответствии с требованиями заказчика или установленными стандартами.

### Довод 2.

Заказчиком установлено требование к остаточному сроку годности поставляемой продукции в процентах, который нужно указать конкретно. Представление данной информации со стороны поставщика на момент подготовки и подачи заявки на участие в конкурсе не представляется возможным, поскольку срок годности на продукты питания в соответствии со стандартами (ГОСТами или условиями производителей) установлен в годах, месяцах, сутках, часах, и может отличаться в зависимости от условия хранения, вида упаковки, температурного режима хранения.

### Довод 3.

Касательно ответов на запрос положений конкурсной документации:

- Позиция 77 «Филе куриное замороженное»: заказчиком установлено требование о соответствии предлагаемой к поставке продукции ГОСТ 31962-2013 (Мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их части). Технические условия), при этом указанный стандарт не распространяет свое действие на продукцию «филе куриное замороженное», соответственно участник закупки (в случае признании победителем конкурса) не сможет поставить такую продукцию.

*Запрос разъяснений положений конкурсной документации (номер 3) по данной позиции заказчиком оставлен без рассмотрения по существу запроса.*

- Позиция 78 «Хлеб ржано-пшеничный витаминизированный»: заказчиком установлено требование о соответствии предлагаемой к поставке продукции ГОСТ 31752-2012 (Хлеб Дарницкий. Технические условия), при этом указанный стандарт не распространяет свое действие на продукцию «Хлеб ржано-пшеничный витаминизированный», соответственно участник закупки (в случае признании победителем конкурса) не сможет поставить такую продукцию.

*Запрос разъяснений положений конкурсной документации (номер 3) по данной позиции заказчиком оставлен без рассмотрения по существу запроса.*

- Позиция 94 «Бедро куриное замороженное. Бедро куриное без хребта на кости с кожей с/м»: заказчиком установлено требование о соответствии предлагаемой к поставке продукции ГОСТ 31962-2013 (Мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их части). Технические условия), при этом указанный стандарт не распространяет свое действие на продукцию «Бедро куриное без хребта на кости с кожей с/м», соответственно участник закупки (в случае признании победителем конкурса) не сможет поставить такую продукцию.

*Запрос разъяснений положений конкурсной документации (номер 3) по данной позиции заказчиком оставлен без рассмотрения по существу запроса.*

- Позиция 113 «Сыр плавленый ломтевой»: заказчиком в разъяснении положений конкурсной документации (номер 3) по данной позиции указано о внесении изменений в конкурсную документацию, вместе с этим изменений внесено не было.

- Позиция 127 «Сыр полутвердый Российский»: заказчиком установлено требование о соответствии предлагаемой к поставке продукции ГОСТ 32260-2013 (Сыры полутвердые. Технические условия) и требование к массе одной единицы продукции (не менее 0,5 кг и

не более 0,75 кг), при этом указанный стандарт регламентирует минимальный диапазон массы нетто продукции «Сыр Российский» от 1 кг до 2,5 кг.

*Запрос разъяснений положений конкурсной документации (номер 3) по данной позиции заказчиком оставлен без рассмотрения по существу запроса.*

*Заказчиком в разъяснении положений конкурсной документации (номер 3) по данной позиции указано о внесении изменений в конкурсную документацию, вместе с этим изменений внесено не было.*

- Позиции 152 «Конфитюр термостойкий малиновый», 153 «Конфитюр термостойкий яблочный», 154 «Конфитюр термостойкий вишневый»: заказчиком установлено требование о соответствии предлагаемой к поставке продукции 32099-2013 Повидло. Общие технические условия), при этом указанный стандарт не распространяет свое действие на продукцию «Конфитюр», соответственно участник закупки (в случае признания победителем конкурса) не сможет поставить такую продукцию.

*Запрос разъяснений положений конкурсной документации (номер 3) по данной позиции заказчиком оставлен без рассмотрения по существу запроса.*

*Заказчиком в разъяснении положений конкурсной документации (номер 3) по данной позиции указано о внесении изменений в конкурсную документацию, вместе с этим изменений внесено не было.*

#### **В конкурсной документации заказчиком установлено:**

**Статья 3 пункт 3.1.2:** Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать (при осуществлении закупки товара) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, и указание на товарный знак (при наличии).

**Статья 5 пункт 5.2.5:** Участник конкурса в электронной форме не допускается к участию в конкурсе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной пунктом 3.1.2 конкурсной документации, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия предложений участника конкурса в электронной форме требованиям, предусмотренным в качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки и установленным в извещении о проведении конкурса в электронной форме, конкурсной документации;

- Позиция 3 «Ветчина для завтрака»: заказчиком установлено требования к продукции, значения которых не могут быть известны участнику закупки в момент подачи заявки на участие в конкурсе: длиной батоннов, массовая доля жира, массовая доля белка, массовая доля хлористого натрия (поваренной соли).

- Позиция 4 «Вишня свежемороженая без косточки»: заказчиком установлено требования к продукции, значения которых не могут быть известны участнику закупки в момент подачи заявки на участие в конкурсе: масса сморзшихся плодов, массовая доля минеральных примесей, массовая доля примесей растительного происхождения, фрагменты кожицы, косточки, растительные волокна, массовая доля плодов, поврежденных сельскохозяйственными вредителями и болезнями, наличие плодов с механическими повреждениями, ушибами, градобоинами, массовая доля неравномерных по величине плодов, массовая доля частично деформированных плодов, доля плодов косточковых неоднородных по степени зрелости, суммарное количество (доля) плодов со всеми отклонениями от норм; содержание токсичных элементов свинца, мышьяка, кадмия, ртути; содержание пестицидов Гексахлорциклагексан альфа, бета, гамма-изомеры, содержание ДДТ и его метаболитов.

- Позиция 6 «Горошек зеленый консервированный»: заказчиком установлено требования к продукции, значения которых не могут быть известны участнику закупки в момент подачи заявки на участие в конкурсе: содержание растительных примесей (лепестки, обрывки створок, стручков), шт. на 100 г консервов; массовая доля спиртонерастворимых веществ в горохе, из которого изготовлен консервированный горошек; пищевая ценность в 100 г консервов – количество белка, углеводов, минеральных веществ, магния, фосфора, железа; содержание витаминов бета-каротин, В1, С; энергетическая ценность продукта.

- Позиция 9 «Джем фруктовый»: заказчиком установлено требования к продукции, значения которых не могут быть известны участнику закупки в момент подачи заявки на участие в конкурсе: массовая доля фруктовой (овощной) части, массовая доля растворимых сухих веществ, массовая доля титруемых кислот в джемах, массовая доля аскорбиновой кислоты, массовая доля минеральных примесей, массовая доля примесей растительного происхождения.

- Позиция 10 «Дрожжи»: заказчиком установлено требования к продукции, значения которых не могут быть известны участнику закупки в момент подачи заявки на участие в конкурсе: массовая доля влаги, подъемная сила дрожжей в день выработки (подъем теста до 70 мм); содержание токсичных элементов свинца, мышьяка, кадмия, ртути.

- Позиция 12 «Изюм черный»: заказчиком установлено требования к продукции, значения которых не могут быть известны участнику закупки в момент подачи заявки на участие в конкурсе: масса 100 ягод, наличие свободно отделяемых примесей растительного происхождения; содержание ягод с механическими повреждениями, тощих ягод, ягод с плодоножками, наличие ягод других видов сушеного винограда; пищевая и энергетическая ценность сушеного винограда углеводов; содержание витаминов в готовом продукте; энергетическая ценность; содержание токсичных элементов свинца, мышьяка, кадмия, ртути; содержание пестицидов Гексахлорциклопексан альфа, бета, гамма-изомеры; ДДТ и его метаболитов.

- Позиция 12 «Изюм черный»: заказчиком установлено требование о соответствии предлагаемой к поставке продукции ГОСТ 6882-88 (Виноград сушеный. Технические условия), при этом указанный стандарт не распространяет свое действие на продукт «Изюм черный».

- Позиция 13 «Йогурт фруктовый»: заказчиком установлено требования к продукции, значения которых не могут быть известны участнику закупки в момент подачи заявки на участие в конкурсе: содержание токсичных элементов в продукте свинца, мышьяка, кадмия, ртути; содержание Гексахлорциклопексана альфа-, бета-, гамма-изомеры; содержание ДДТ и его метаболитов; удельная активность цезия-137, стронция-90; концентрация пробиотических микроорганизмов; массовая доля сухого обезжиренного молочного остатка, массовая доля молочного белка; кислотность; содержание углеводов.

- Позиция 13 «Йогурт фруктовый»: заказчиком установлено требования к продукции, а именно соответствие техническим условиям производителя - ТУ 9222-047-05268977-03 (то есть одного конкретного производителя). Данный факт ограничивает возможность предложения к поставке продукции других производителей.

- Позиция 15 «Икра кабачковая»: заказчиком установлено требования к продукции, значения которых не могут быть известны участнику закупки в момент подачи заявки на участие в конкурсе: массовая доля сухих веществ, содержание хлоридов, массовая доля жира, массовая доля титруемых кислот, показатели пищевой и энергетической ценности продукта белков, углеводов, энергетическая ценность.

- Позиция 46 «Молоко питьевое»: заказчиком установлено требования к продукции, значения которых не могут быть известны участнику закупки в момент подачи заявки на участие в конкурсе: «Молоко должно быть получено от здоровых сельскохозяйственных животных на территории, благополучной в отношении инфекционных и других общих для человека и животных заболеваний. Не допускается к поставке молоко, полученного в течение первых семи дней после дня отела животных и в течение пяти дней до дня их запуска (перед их отелом) и (или) от больных животных и находящихся на карантине животных. Молоко должно быть безопасным по отсутствию в нем остаточных количеств ингибирующих, моющих, дезинфицирующих и нейтрализующих веществ, стимуляторов роста животных (в том числе гормональных препаратов), лекарственных средств (в том числе антибиотиков), применяемых в животноводстве в целях откорма, лечения скота и (или) профилактики его заболеваний»; сырое молоко коровье, предназначенное для производства молока ультрапастеризованного должно быть не ниже первого сорта плотностью, кг/м<sup>3</sup>, не ниже 1027,0 и КМФАНМ должно быть не более 5 x 10 (5) КОЕ/см<sup>3</sup> и соответствовать показателю термоустойчивости не менее 72% по алкогольной пробе в соответствии с требованиями национального стандарта;

- Позиция 46 «Молоко питьевое»: заказчиком установлено требования к продукции, значения которых не могут быть известны участнику закупки в момент подачи заявки на участие в конкурсе: массовая доля белка, плотность, кислотность, количество сухого обезжиренного молочного остатка в молоке; содержание токсичных элементов свинца, мышьяка, кадмия, ртути; содержание пестицидов Гексахлорциклогексан альфа, бета, гамма-изомеры, ДДТ и его метаболитов; содержание радионуклидов цезий-137 и стронций-90; содержание микотоксинов Афлатоксина М1; содержание Диоксинов.

- Позиция 46 «Молоко питьевое»: заказчиком установлено требование о соответствии предлагаемой к поставке продукции ГОСТ 31450-2013 (Молоко питьевое. Технические условия условия) и требование к показателю «Массовая доля белка, %, должна быть не менее 2,8». При этом, согласно ГОСТ 31450-2013 массовая доля белка должна быть не менее 3,0% (указывая показатели продукции, не соответствующие установленному ГОСТ, заказчик вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, тем самым допуская возможный отказ в допуске к участию в аукционе при предложении к поставке продукции с показателями не соответствующих показателям ГОСТ и/или требованиям заказчика).

- Позиция 77 «Филе куриное замороженное»: заказчиком установлено требования к продукции, значения которых не могут быть известны участнику закупки в момент подачи заявки на участие в конкурсе: количество массовой доли влаги, выделившейся при размораживании продукта, цвет продукции, содержание белка, содержание жира, энергетическая ценность, содержание токсичных элементов (свинец, мышьяк, кадмий, ртуть, значения антибиотиков, левомицетина, тетрациклиновой группы, бацитрацина, содержание Гексахлорциклогексана (альфа, бета, гамма-изомеры), ДДТ и его метаболиты, содержание Диоксинов).

- Позиция 127 «Сыр полутвердый (Российский)»: заказчиком установлено требования к продукции, значения которых не могут быть известны участнику закупки в момент подачи заявки на участие в конкурсе: содержание токсичных элементов свинца, мышьяка, кадмия, ртути; содержание пестицидов Гексахлорциклогексан альфа, бета, гамма-изомеры; содержание радионуклидов цезий-137, стронций-90; содержание Диоксинов.

Также заказчиком предъявляются требования к исходным продуктам, из которых изготовлен сыр: вид молока, кислотность молока, плотность молока, количество мезофильных аэробных микроорганизмов в молоке, количество соматических клеток в молоке, количества спор мезофильных анаэробных лактатсбраживающих бактерий в молоке, кислотность жира выделенного из сливок для изготовления сыра).

- Позиции 152 «Конфитюр термостойкий малиновый», 153 «Конфитюр термостойкий яблочный», 154 «Конфитюр термостойкий вишневый»: заказчиком предъявляется требование к показателю «массовая доля плодов» (входящих в состав конфитюра).

#### **Довод 4.**

В конкурсной документации по ряду позиций заказчиком установлена не стандартная фасовка продукции:

- икра баклажанная 550-1000 грамм (стандартная фасовка до 510 грамм);
- икра кабачковая 550-1000 грамм (стандартная фасовка до 510 грамм);
- оливки консервированные без косточки 320-500 грамм (стандартная фасовка до 300 грамм);
- конфитюры 12-14 кг (стандартная фасовка до 10 кг).

По прочим позициям данного лота заказчиком установлены аналогичные неправильные, несовместимые, несуществующие требования к продукции.

Такие требования нарушают положения законодательства о закупках, что, в частности, указано в Письме ФАС от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16: При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Так же положения конкурсной документации нарушает требования п. 2 письма ФАС России об установлении Заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке: «ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА ПИСЬМО от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАКАЗЧИКОМ ТРЕБОВАНИЙ К СОСТАВУ, ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ: «В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения».

Из указанных действий заказчика усматривается на рушение положений Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, положений Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также требований Положения о закупках организации.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Приостановить процедуры в части заключения контракта;

3. Обязать заказчика внести изменения в конкурсную документацию и продлить / установить срок подачи заявок на участие в конкурсе в соответствии с Положением о закупках учреждения.

Приложения:

1. Копия конкурсной документации;
2. Ответ на запрос положений конкурсной документации №1;
3. Ответ на запрос положений конкурсной документации №2;
4. Ответ на запрос положений конкурсной документации №3;
5. Копия Решение №39 единственного участника ООО «Веста» на 1 листе;
6. Приказ №1 «О назначении Генерального директора» на 1 листе.

Генеральный директор ООО «Веста»

Корнилова Т.С.