



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1196/2024

г. Екатеринбург

16.04.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ПАО «Россети Урал» — *, *
- заявителя в лице ООО ТД «Уральский Кабель» — *,

рассмотрев жалобу ООО ТД «Уральский Кабель» (вх. № 7273-ЭП/24 от 08.04.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Россети Урал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку провода СИП до 35 кВ (извещение № 32413440285) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ТД «Уральский Кабель» (вх. № 7273-ЭП/24 от 08.04.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Россети Урал» Закона о закупках при проведении процедуры конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку провода СИП до 35 кВ (извещение № 32413440285), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что Конкурсная документация составлена с нарушениями норм действующего законодательства о закупках.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания – РОССЕТИ» (далее по тексту – Положение о закупках) утвержденного советом директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.12.2022 № 604) и размещенного в единой информационной системе 10.01.2024 г. в редакции № 43.

28.03.2024 г. заказчиком в Единой информационной системе размещено извещение № 32413440285 и закупочная документация на право заключения договора на поставку провода СИП до 35 кВ.

Начальная (максимальная) цена договора 48 512 151,36 руб.

Согласно содержанию жалобы, Заказчиком в Конкурсную документацию внесены условия поставки, которые невозможно выполнить участникам закупочной процедуры. Срок поставки, установленный положениями Конкурсной документации, является фактически неисполнимым для участника торгов. Согласно полученной информации от заводов-производителей: АО «Самарская кабельная Компания», ООО «Камский Кабель», ООО «Алтайкабель», ООО «Угличкабель», ООО «Балткабель», АО «Людиновкабель», ООО «СКТ Групп», минимальный срок изготовления сопоставимого условиям закупки объема провода самонесущего изолированного и защищенного

марок СИП-1, СИП-2, СИП-3, СИП-4 на действующем технологическом оборудовании составляет не менее 14 календарных дней на условиях самовывоза.

Представитель Заказчика выразил мнение о необоснованности доводов жалобы и пояснил, что в рамках настоящей закупки ПАО «Россети Урал» нацелено на приобретение самонесущего изолированного провода, необходимого для осуществления основного вида деятельности – технологического присоединения потребителей.

Технологическое присоединение ПАО «Россети Урал» осуществляется в строгом соответствии со сроками, установленным Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».

Следовательно, действующим законодательством предусмотрены сокращенные сроки технологического присоединения, в связи с чем наличие материально-технических ресурсов является значимым для ПАО «Россети Урал».

Положениями Конкурсной документации определен объем поставки под потребность 1 и 2 квартала 2024 г.

С учетом указанного, победитель закупки может начать готовиться к поставке продукции заблаговременно. В частности, согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что у победителя будет как минимум 28 рабочих дней для подготовки продукции, подлежащей поставке под потребность 1 квартала.

Кроме того, представителем Заказчика также отмечено, что ни действующим гражданским законодательством, ни Законом о закупках не установлены запреты по установлению минимальных и/или максимальных лимитов по сроку исполнения предмета закупки, в частности, по сроку поставки продукции.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках).

В силу п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно пп. «ж» п. 7.4.4 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Стандартом, в том числе:

ж) страна происхождения поставляемого товара определяется на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Положениями Извещения № 30178 установлено, в том числе следующее:

Место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги	<p>Место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги: территория Пермского края, Свердловской и Челябинской областей</p> <p>Сроки поставки товара, выполнения работы, оказания услуги: в течение 5 рабочих дней с даты подписания Сторонами Заявки Заказчика.</p> <p>Срок действия договора: с момента заключения договора до 31.07.2024</p> <p>Более подробная информация о месте, условиях и сроках (периодах) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг указана в разделе V «Техническая часть» и/или разделе IV «Проект договора» документации о закупке, в Приложении №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации.</p>
---	--

Согласно п. 1.5 V. Технической части срок поставки:

- в течение 5 рабочих дней с даты подписания Сторонами Заявки Заказчика.

Срок действия договора: с момента заключения договора до 31.07.2024

1.5.1. Участник закупки должен осуществить поставку продукции в требуемых объемах и не позднее сроков, приведенных в Техническом предложении (Приложение №2.2 к Документации). Заявки, не обеспечивающие поставку продукции в указанные сроки, к участию в закупке не допускаются.

На основании п. 1.3 Типовой формы договора стороны согласовали общий предельный срок поставки продукции по настоящему Договору:

– с _____ по _____.

При этом конкретные сроки (даты) поставки продукции Стороны согласовывают в Заявке (Заявках), подписываемых Сторонами в соответствии с Приложением № 1 к настоящему Договору, в случае возникновения у Покупателя потребности в конкретном объеме продукции (Форма Заявки - Приложение № 2 к настоящему Договору). Конкретный срок поставки продукции по Заявке (Заявкам) Покупателя должен составлять не более _____ календарных дней с момента согласования Заявки (Заявок).

Стороны пришли к соглашению, что под партией продукции в рамках настоящего Договора понимается количество продукции (объем продукции), поставляемой Поставщиком в каждом периоде поставки в адрес 1 (одного) Грузополучателя (производственного отделения, исполнительного аппарата филиалов ПАО «Россети Урал» - «Пермэнерго», «Свердловэнерго», «Челябэнерго», исполнительного аппарата ПАО «Россети Урал») в соответствии с согласованной (-ыми) Сторонами Заявкой (Заявками).

Стороны пришли к соглашению, что под периодом поставки в рамках настоящего Договора понимается срок (сроки)/дата поставки продукции, указанный/ая в согласованной (-ых) Сторонами Заявке (Заявках).

Согласованные Сторонами Заявки во исполнение настоящего Договора являются неотъемлемыми частями настоящего Договора.

Комиссия, исследовав имеющуюся информацию, выслушав позиции сторон, пришла к выводу, что сроки поставки закупаемого товара, установленные положениями Конкурсной документации, не противоречат действующему законодательству.

Возможность устанавливать условия поставки товара, исходя из своих потребностей, является законодательно закрепленным правом Заказчика, а потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Соответственно, Заказчик вправе установить такие условия поставки, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций.

Отсутствие у лиц, заинтересованных в заключении договора, возможности поставить товар на условиях, соответствующих потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении Заказчиком числа участников торгов.

Требование к сроку поставки было сформировано с учетом потребностей и спецификой деятельности Заказчика в связи с производственной необходимостью и применены в равной степени ко всем участникам закупки, имеющим намерение принять участие в закупочной процедуре.

Ссылка заявителя на информацию от заводов-производителей, представленную в материалы дела, Комиссия находит несостоятельной, ввиду того, что в данных письмах указывается информация о сроках изготовления товара, а не о наличии данного товара у заводов-производителей, а также сроках поставки.

Кроме того, объемы закупаемого товара установлены положениями Конкурсной документации и разделены по кварталам, следовательно, участник закупки, ставший победителем торгов, с момента публикации Итогового протокола, может предварительно начинать закупать товар.

Более того, согласно представленной информации, на момент рассмотрения настоящей жалобы, подано 3 заявки, что, в свою очередь, свидетельствуют об отсутствии ограничений числа участников закупки.

В свою очередь, заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

Таким образом, в данных действиях Заказчика Комиссия не усматривает нарушений положений Закона о закупках.

Относительно ходатайства ООО ТД «Уральский Кабель» (вх. № 7436-ЭП/24 от 09.04.2024 г.) о приостановке торгов в связи с подачей жалобы на действия заказчика ПАО «Россети Урал», Комиссия поясняет следующее.

В силу ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе, по адресам электронной почты, указанным на официальных сайтах уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

На основании ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Таким образом, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции устанавливает единственный запрет на конкретные действия организатора торгов - заключение договора по итогам торгов, и последствия нарушения указанного запрета - признание такого договора ничтожным. Каких-либо иных норм, ограничивающих действия организатора торгов указанной статьей не определено.

При поступлении уведомления о принятии жалобы к рассмотрению, Организатор торгов, исходя из стадии торгов и иных объективных обстоятельств, вправе самостоятельно определить порядок действий, учитывая установленный ст. 18.1 Закона о защите конкуренции запрет на заключение договора по его итогам.

Комиссией установлено, что Организатор торгов приостановил процедуру торгов в части заключения договора с победителем торгов, что соответствует требованиям действующего законодательства.

Исходя из вышеизложенного, требование Закона о защите конкуренции о не заключении договора до принятия решения по жалобе Организатором торгов исполнено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ТД «Уральский Кабель» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «Россети Урал» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «Россети Урал», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*