



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-1265/2023
о признании жалобы необоснованной

Смалькова И.П.
smalkova1976@inbox.ru

ГКУ СО "Государственное агентство по
централизации закупок"
410056 г. Саратов, ул. им. Т.Шевченко,
д.3
zakupki@saratov.gov.ru
MalovetskayaEA@saratov.gov.ru

АО "СБЕРБАНК - АСТ"
пер. Большой Саввинский, д. 12, стр. 9,
г. Москва, 119435

ko@sberbank-ast.ru

ГАУ СО СОЦ «Лазурный»
lazurnyi@gmail.com

**РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-1265/2023
о признании жалобы необоснованной**

6 октября 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. И.К. Маклецова – начальник отдела контроля органов власти, председатель Комиссии;
2. Е.В. Кравцова – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. А.П. Алексеев – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

Романенко А.М. – представителя Смальной И.П. (доверенность №4 от 01.10.2023);

Семенова С.С. – представителя ГАУ СО СОЦ «Лазурный» (доверенность обозревалась);



2023-8453

Зининой Е.И.– представителя ГКУСО «Государственное агентство по централизации закупок» (доверенность от 20.03.2023),
рассмотрев жалобу Смальной И.П. (далее – Заявитель) на действия ГАУ СО СОЦ «Лазурный» и ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» (далее – Уполномоченный орган) при проведении аукциона в электронной форме № 32312740876 на поставку робота-пылесоса, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

27.09.2023 в Саратовское УФАС России поступила жалоба Смальной И.П. на действия ГАУ СО СОЦ «Лазурный» и ГКУ СО "Государственное агентство по централизации закупок" при проведении аукциона в электронной форме № 32312740876 на поставку робота-пылесоса.

Из жалобы Заявителя следует, что Единой комиссией при рассмотрении заявок участников закупки допущены нарушения действующего законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а именно необоснованно отклонена заявка Заявителя на участие в закупке при рассмотрении первых частей заявок.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

06.09.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только СМП №32312740876 на поставку робота-пылесоса.

Заказчиком по данной закупке является ГАУ СО СОЦ «Лазурный».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 280 000,00 рублей.

Согласно ч.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 6.1. ст.3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации,

работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В разделе 2 ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРОГО МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, НА ПРАВО ЗАКЛЮЧИТЬ ДОГОВОР НА ПОСТАВКУ ТОВАРА «ПОСТАВКА РОБОТА-ПЫЛЕСОСА» (далее – Документация) содержится описание предмета закупки.

Согласно разделу 2 Документации для товара «Робот-пылесос» установлены следующие характеристики:

Очищающие валики (щетки): не менее 2 штук

Длина кабеля питания: не менее 30 м

Режим очистки робота-пылесоса: Дно, стены, ватерлиния

Цикл очистки: не менее 420 минут

Производительность (мощность всасывания): не менее 16 м³/ч

Напряжение питания, В: 230±10%

Номинальная частота 50 Гц.

Раздел 4 Документации содержит требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке

Согласно Разделу 4 Документации Участник закупки в поданной заявке должен указать: наименование, характеристики (конкретные показатели), соответствующие

значениям, установленным в Разделе II документации о закупке, страну происхождения*, единицу измерения, количество единиц измерения предлагаемого к поставке товара, товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии).

Участник закупки вправе оформить предложение участника о предлагаемом к поставке товаре в соответствии с Рекомендованной формой предложения участника о предлагаемом к поставке товаре, предусмотренной Разделом IV документации о закупке, или по своему усмотрению, но в соответствии с требованиями документации о закупке.

В Раздел 4 Документации содержится Рекомендованная форма предложения участника о предлагаемом к поставке товаре, согласно которой в столбце № 4 указываются характеристики (конкретные показатели) предлагаемого к поставке товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации о закупке.

Таким образом, заявка на участие в закупке должна содержать характеристики товара, установленные Разделом 2 Документации.

Согласно п. 14 Раздела 1 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ Документации порядок рассмотрения заявок на участие в закупке (первых частей заявок на участие в закупке): «Комиссия по осуществлению конкурентной закупки проверяет заявки на участие в закупке (первые части заявок на участие в закупке), на соответствие требованиям, установленным документацией о закупке в отношении закупаемых товаров.

По результатам рассмотрения заявок на участие в закупке (первых частей заявок на участие в закупке), комиссия по осуществлению конкурентной закупки принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, к участию в закупке или об отказе в допуске к участию в закупке по основаниям, которые предусмотрены пунктом 16.1. раздела 1 документации о закупке».

Согласно п. 16.1 п. 14 Раздела 1 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ Документации при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается комиссией по осуществлению конкурентных закупок к участию в закупке/заявка участника закупки отклоняется комиссией по осуществлению конкурентных закупок в случае:

- 1) непредставления документов, установленных документацией о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки;
- 2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке;
- 3) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке;
- 4) предоставления недостоверных сведений в отношении предлагаемых товаров;
- 5) непоступления в срок денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование о таком обеспечении установлено в документации о закупке.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок №32312740876-01, Решение о допуске заявки 4608: Не допустить. Причина отклонение заявки: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. В соответствии с п.2 ч.5 ст. Раздела 34 «Положения о закупке товаров, работ и услуг Государственного автономного учреждения Саратовской области «Социально-оздоровительный центр «Лазурный», п. 16.1. Раздела 1 «Информационная карта документации о закупке», а именно в Разделе 2 документации о закупке «Описание предмета закупки» указано: Очищающие валики (Щетки): не менее 2 штук; Автоматическое высисление параметра водоема для выполнения чистки: наличие; Длина кабеля питания: не менее 30 м; Цикл очистки: не менее 420 минут.

Участник закупки в представленной заявке в предложении в отношении предмета закупки не указал конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации о закупке».

На рассмотрении жалобы Заявитель пояснил, что в первой части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме была представлена информация о конкретном приборе с указанием фирмы, модели и комплектации. Характеристики в заявке были указаны исходя из инструкции производителя, находящейся в открытом доступе в сети «Интернет», и доступной для обозрения Заказчику.

Согласно пояснениям Уполномоченного органа, заявка на участие, поданная Заявителем, содержала характеристики предлагаемого к поставке товара, несоответствующие установленным Заказчиком характеристикам в описании предмета закупки, а именно согласно заявке Заявителя: Длина кабеля питания: 30, согласно Описанию предмета закупки «Длина кабеля питания: не менее 30 м»; Цикл очистки: 420, согласно Описанию предмета закупки «Цикл очистки: не менее 420 минут».

Не указание единиц измерения при описании характеристик является несоответствием заявки разделу 2 Документации, что послужило поводом для отказа в удовлетворении заявки.

Кроме того, Уполномоченный орган пояснил, что инструкция производителя, находящаяся в открытом доступе в сети «Интернет», не является достоверным источником информации и не может учитываться комиссией без совокупности с письмом производителя или иным удостоверяющим документом, подтверждающих информацию, изложенную в инструкции производителя в сети «Интернет».

Исходя из вышеизложенного, действия Единой комиссии по отклонении заявки Заявителя не противоречат требованиям действующего законодательства и Документации о закупке.

При таких обстоятельствах довод жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Смальной И.П. на действия ГАУ СО СОЦ «Лазурный» и ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» при проведении

аукциона в электронной форме № 32312740876 на поставку робота-пылесоса необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
комиссии:

Маклецова И.К.

Члены комиссии:

Кравцова Е.В.

Алексеев А.П.