

Исх. № 2850 от «16» декабря 2022 г.

Принят: _____
Присвоен входящий № _____ от « ____ » _____ 20 ____ г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

**Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью «Альфа-ЖАТ»**

**Заказчик: Открытое акционерное общество «Российские
железные дороги» (ОАО «РЖД»)**

**Оператор электронной торговой площадки: Общество с
ограниченной ответственностью «РТС-тендер»**

№ закупочной процедуры: 5354/ОАЭ-ЦДЗС/22 от 08.12.2022 г.

**Порядок проведения закупочной процедуры: Федеральный
закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

ЖАЛОБА

08.12.2022 года Открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» (далее – «Заказчик») на электронной торговой площадке «РТС-тендер» (ООО «РТС-тендер») было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5354/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки оборудования сигнализации, централизации и блокировки.

Адрес страницы закупки в сети «Интернет»: <http://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2598574&sso=1&code=-5>

Проведение указанной закупки осуществляется в соответствии с требованиями и процедурами, установленными Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон № 223-ФЗ»).

ООО «Альфа-ЖАТ» (далее – «Заявитель») является субъектом малого предпринимательства (малое предприятие) и осуществляет экономическую деятельность по торговле оптовой прочими машинами и оборудованием (код по ОКВЭД 46.69), в том числе имеет опыт по осуществлению поставок оборудования рамках проведения закупок в соответствии с нормами Закона № 223-ФЗ.

Желая принять участие в указанной закупочной процедуре, ООО «Альфа-ЖАТ» (далее – «Заявитель») были выявлены существенные нарушения действующего законодательства при формировании и размещении закупочной документации, которые ограничивают возможность подачи заявки Заявителем, а также существенным образом ограничивают возможность участия в закупочной процедуре широкому кругу лиц.

В соответствии со ст. 6 Закона № 223 контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Такой порядок установлен ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон о защите конкуренции»).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьёй, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Срок подачи заявок в обжалуемой закупочной процедуре установлен до 12 часов 00 минут «16» декабря 2022 года, таким образом, до указанного времени жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым заинтересованным лицом.

По мнению Заявителя, Заказчиком были существенным образом нарушены требования описания объекта закупки, что приводит к необоснованному ограничению числа участников закупки, что подтверждается следующими обстоятельствами.

Согласно п. 1 Технического задания (Приложение № 1.1 к аукционной документации), в рамках закупки должны быть поставлены, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Технические и функциональные характеристики товара	Единица измерения	Количество
12	СИСТЕМА СВЕТОДИОДНАЯ СВЕТООПТИЧЕСКАЯ МАЧТОВОГО СВЕТОФОРА	<u>СССМ 200.01.00</u> , Диаметр- 200ММ , цвет- КРАСНЫЙ, Электрическое сопротивление изоляции в нормальных климатических условиях, МОм, не менее 200, Сила света по оптической оси для цветов свечения сигнала, кд: 2100–6000, Угол рассеяния СССР светофоров для прямых участков пути в горизонтальной и вертикальной плоскостях по уровню 10 % от осевой силы света не менее ± 1,5, не более ± 4,0, Напряжение питания переменного тока частотой 50 Гц (для СССР 200-1У переменного или постоянного), В.- дневной режим -от 10,5 до 13,2, ночной режим- от 8,5 до 10,0	ШТ	7
14	ГОЛОВКА ОДНОЗНАЧНАЯ СВЕТОДИОДНАЯ МАЧТОВОГО СВЕТОФОРА СО СВЕТОДИОДНОЙ СВЕТООПТИЧЕСКОЙ СИСТЕМОЙ ДЛЯ ЗАМЕНЫ НА ДЕЙСТВУЮЩИХ СВЕТОФОРАХ	17701-00-00-01, 13Н, ЖБ, 12В, <u>ССМ200-1</u> , 830Х670Х410, 38КГ.	ШТ	3
15	ГОЛОВКА ОДНОЗНАЧНАЯ СВЕТОДИОДНАЯ МАЧТОВОГО СВЕТОФОРА СО СВЕТОДИОДНОЙ СВЕТООПТИЧЕСКОЙ СИСТЕМОЙ ДЛЯ ЗАМЕНЫ В ДЕЙСТВУЮЩИХ СВЕТОФОРАХ	17701-00-00, 13Н, ММ, 12В, <u>СССМ200-1</u> , 830Х670Х410 38КГ	ШТ	1

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учётом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223 при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, к созданию участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путём доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Указанные требования были нарушены Заказчиком, что подтверждается следующим.

Пунктом 1 Технического задания (Приложение № 1.1 к аукционной документации) в отношении закупаемой продукции Заказчиком установлены максимально детализированные технические требования, которые соответствуют продукции, выпускаемой лишь одним производителем – АО НПО «РоСАТ» (г. Армавир), что подтверждается Руководством по эксплуатации светооптических систем светодиодных мачтовых железнодорожных светофоров СССМ 200.01.00 РЭ (Приложение № 4), а также сведениями с Интернет-сайта АО НПО «РоСАТ» (Приложение № 5).

Одновременно с этим Заказчик в п. 2 Технического задания (Приложение № 1.1 к аукционной документации) **установил требование о запрете возможности поставки эквивалентного товара.**

Таким образом, в указанной закупке Заказчиком произведено объединение в один лот монопольного (позиции № 12, 14, 15) и немонопольного (все остальные позиции) товара, в связи с чем принять участие в закупке может лишь производитель монопольного товара и лица, имеющие с ним партнёрские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве.

При этом совокупная начальная максимальная цена договора составляет 10 890 346,64 рублей (с НДС), а совокупная начальная максимальная цена монопольных товаров (позиции № 12, 14, 15) составляет лишь 1 085 659,57 руб. (с НДС) или 10% от общей цены закупки.

В результате указанного нарушения Заявитель, а также иные лица, не имеющие возможности поставки товара производства АО НПО «РоСАТ» (г. Армавир) оказались лишены возможности принять участие в поставке всех иных товаров, чья совокупная стоимость составляет 90% от общей начальной максимальной цены договора.

Согласно последовательно отстаиваемой позиции ФАС России и территориальных подразделений ФАС России, в случае, если при закупке товаров среди требуемых к поставке позиций присутствует хотя бы один товар, требования к характеристикам которого установлены таким образом, что совокупности таких требований отвечает только товар единственного производителя, то положения документации о такой закупке имеют признаки ограничения количества участников закупки, так как закупить и поставить уникальный товар имеет возможность только ограниченный круг лиц, имеющий с производителем такого товара партнёрские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве.

Кроме того, при наличии у Заказчика обоснованной потребности в поставке именно таких товаров, характеристики которых указаны в извещении, **Заказчику необходимо удостовериться в несовместимости оборудования, установленного на объекте Заказчика, с оборудованием иных производителей, а также определить, каким образом требуемый товар наилучшим образом удовлетворяет потребность Заказчика, а также, в чем такой товар превосходит по характеристикам аналогичные товары, представленные на рынке, и в связи с чем в работе учреждения не могут быть использованы эквивалентные товары, в противном случае, пренебрежение указанными действиями указывает на избыточность потребительских свойств товара, что не допустимо ст. 19 Закона о контрактной системе.**

Указанный Заказчиком в закупочной документации факт о, якобы, несовместимости эквивалентного товара, выпускаемого другими производителями, для его использования в целях замены на действующих светофорах, не соответствует действительности.

Так, самим же Заказчиком в п. 1 Технического задания (Приложение № 1.1 к аукционной документации) в отношении позиций № 14 и № 15 прямо указано, что поставляемые головки однозначные светодиодные мачтового светофора должны соответствовать чертежу № 17701-00-00-01.

Эквивалентный товар, отвечающий указанным требованиям, выпускается также и иными производителями, например, АО «Транс-Сигнал», что подтверждается распечаткой с Интернет-сайта указанного производителя (адрес страницы: <https://trans-signal.ru/catalog/sistemy-svetofornye-svetoopticheskie-svetodiodnye/sistema-svetodiodnaya-svetoopticheskaya-machtovogo-svetofora-nkmr-676636-030tu/>).

В этой связи Заявителем был направлен запрос в АО «Транс-Сигнал» исх. № 2848 от 13.12.2022 года с просьбой сообщить, является ли выпускаемая АО «Транс-Сигнал» продукция совместимой и взаимозаменяемой с продукцией, выпускаемой АО НПО «РоСАТ», а именно – позиции № 12, 14 и 15 из закупочной документации по процедуре № 5354/ОАЭ-ЦДЗС/22 от 08.12.2022 года (Приложение № 7).

Письмом № 635/1 от 15.12.2022 года (Приложение № 8) завод-изготовитель АО «Транс-Сигнал» также подтвердил факт полной взаимозаменяемости выпускаемой им продукции с продукцией, выпускаемой АО НПП «РоСАТ», указанной в закупочной документации, а также полную совместимость продукции производства АО «Транс-Сигнал» с уже используемым Заказчиком оборудованием.

В связи с этим установленные в закупочной документации ограничения являются необоснованными и противоречат требованиям действующего законодательства.

Таким образом, содержащееся в закупочной документации требование о возможности поставки продукции исключительно одного производителя - АО НПП «РоСАТ», и запрете одновременно с этим на поставку изделий-эквивалентов, является необоснованным ввиду отсутствия факта какой-либо несовместимости данной продукции, и противоречит требованиям действующего законодательства, поскольку приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки.

Согласно ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В силу ч.ч. 18-19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 3, 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего

предпринимательства в электронной форме № 5354/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки оборудования сигнализации, централизации и блокировки.

2. Принять меры по устранению нарушений действующего законодательства при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5354/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки оборудования сигнализации, централизации и блокировки, в том числе, путём выдачи предписания об устранении нарушений.
3. Приостановить проведение открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5354/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки оборудования сигнализации, централизации и блокировки до момента рассмотрения жалобы по существу и вынесения мотивированного решения;
4. Запретить Заказчику - ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) и его структурным подразделениям заключать договор по итогам проведения открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5354/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки оборудования сигнализации, централизации и блокировки до момента рассмотрения жалобы по существу и вынесения мотивированного решения;
5. Привлечь виновных лиц к предусмотренной действующим законодательством ответственности.

Приложения:

1. Выписка из реестра МСП на Заявителя;
2. Выписка из ЕГРЮЛ на Заявителя;
3. Документация открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 5354/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки оборудования сигнализации, централизации и блокировки;
4. Руководство по эксплуатации светооптических систем светодиодных мачтовых железнодорожных светофоров СССР 200.01.00 РЭ;
5. Распечатка с Интернет-сайта АО НПО «РоСАТ» со сведениями о светодиодных светооптических системах СССР 200-1;
6. Распечатка с Интернет-сайта АО «Транс-Сигнал» со сведениями о Системе светодиодной светооптической мачтового светофора НКМР.676636.030ТУ;
7. Письмо ООО «Альфа-ЖАТ» № 2848 от 13.12.2022 года;
8. Письмо АО «Транс-Сигнал» № 635/1 от 15.12.2022 года о совместимости оборудования.

Директор

/Д.С. Комбасов/