

В Федеральную антимонопольную службу  
Руководителю управления  
По Челябинской области  
Козловой А.А.  
454111, г. Челябинск,  
пр. Ленина, 59  
ОГРН1027403895310 ИНН7453045147

Заявитель: Индивидуальный предприниматель

### ЖАЛОБА

В апреле 2019 года на сайте администрации Агаповского муниципального района Челябинской области было официально объявлено о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам **регулярных перевозок** (извещение № 01/2019 и № 02/2019).

Согласно извещению № 01/2019 (далее конкурс 01/2019) предметом лота являются:

№ лота	Предмет лота
1	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 11 «п. Черниговский – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 1.
2	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 12 «п. Ближний – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 2.
3	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 13 «п. Ржавка – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 3.
4	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 14 «с. Верхнекизилское – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 4.

13.05.2019

Вход №

6504

Вход №

1

	перевозок Агаповского муниципального района: 4.
5	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 15 «СНТ «Березовая роща»», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 5.
6	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 16 «п. Янгельский – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 6.

Согласно извещению № 02/2019 (далее конкурс 02/2019) предметом лота являются:

№ лота	Предмет лота
1	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 17 «п. Гумбейский – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 7.
2	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 18 «п. Светлогорск – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 8.
3	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 19 «с. Новобурановка – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 9.
4	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 20 «п. Просторный – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 10.
5	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 21 «п. Харьковский – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 11.
6	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 22 «ул. Октябрьская – ул. Рабочая с. Агаповка», регистрационный

номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 12.
--

По лоту № 5 конкурса 01/2019

Согласно тех. Задания:

- маршрут №15 «автодорога Стерлитамак Башкортостана - Белорецк Башкортостана - Магнитогорск - СНТ "Березовая роща" - автодорога Стерлитамак Башкортостана - Белорецк Башкортостана – Магнитогорск», протяженностью 8.5 км , без начального и конечного пункта отправления, предполагает автобусов малого класса- 30 ед., автобусов среднего класса- 15 ед. с интервалом движения 10-20 мин.

На данном маршруте нет ни одного населенного пункта, маршрут востребован только гражданами муниципального образования- города Магнитогорска и является продолжением муниципального маршрута № 15 регулярных перевозок в г. Магнитогорске.

Маршрут №15 согласно маршрутной сети г. Магнитогорска:

«"ул. Труда, 51" - Тевосяна, 11 - Тевосяна, 31 - Советская, 225/1 - Поликлиника - 50-летия Магнитки - Курортная поликлиника - Маршала Жукова - героя соцтруда Владислава Романова - шк.им. Ромазана - Станичная - Детская поликлиника - 136 мкр - 134 мкр - Завенягина - Арена "Металлург" - Дворец им. И.Х. Ромазана - Дом обороны - Музей - Обувная фабрика - Цирк - Изумруд - Дом Советов - Драмтеатр - Ленинградская - Университет - Комсомольская - пл. Свердлова - Дворец спорта - ДДН - Химчистка - Гаражи - Сады - Пост ГИБДД - пос. Цементников - МЦОЗ - ост. "УПТК"»

Частью 2 статьи 3 Федерального Закона от 13 июля 2015 года N 220-ФЗ об организации перевозок предусмотрено, что понятия "маршрут регулярных перевозок", "остановочный пункт", "расписание", "перевозчик", "регулярные перевозки", "перевозки пассажиров и багажа по заказам", "объекты транспортной инфраструктуры" используются в значениях, указанных в Федеральном законе от 08.11.2007 года N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта".

Согласно статье 2 Федерального закона от 08.11.2007 года N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта":

- маршрут - это путь следования транспортного средства между пунктами отправления и назначения (пункт 8);

- маршрут регулярных перевозок - это предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке (пункт 9).

Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

*(ст. 2, "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.10.1994))*

Из вышеизложенного следует, что нерентабельный маршрут №15, согласно условиям конкурса, комплектуется 45 автобусами с целью ограничения конкуренции и под конкретного претендента- участника конкурса.

*В данном случае не все претенденты могут участвовать в конкурсе по лоту №5, а только те, которые имеют такое количество автобусов, что является ограничением конкуренции.*

В конкурсной документации по конкурсу № 01/2019 и № 02/2019 (шкала критериев).

3. Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок присваивается 30 баллов по следующим критериям:  
3) Оценка заявок на участие в открытом конкурсе по критерию «влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок» определяется по формуле:

$$K_{zi} = \frac{1}{9} \times (k + 3 \times k_1) \times B_k,$$

где используются следующие показатели:

$K_{li}$  - количество транспортных средств, предлагаемых к участию в открытом конкурсе, использующих природный газ в качестве моторного топлива или работающих на электрическом двигателе;

К2i - количество транспортных средств, предлагаемых к участию в открытом конкурсе, оборудованных **кондиционерами** или системами контроля температуры воздуха в салоне автобуса;

К3i - количество транспортных средств, предлагаемых к участию в открытом конкурсе, имеющих в наличии **низкий пол**;

К4i - количество транспортных средств, предлагаемых к участию в открытом конкурсе, имеющих в наличии оборудование для **перевозок пассажиров из числа инвалидов**;

К5i - количество транспортных средств, предлагаемых к участию в открытом конкурсе, оборудованных **багажными отделениями**;

К6i - количество транспортных средств, предлагаемых к участию в открытом конкурсе, имеющих в наличии **электронное информационное табло**;

К7i - количество транспортных средств, предлагаемых к участию в открытом конкурсе, имеющих системы безналичной оплаты проезда или точки доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» посредством технологии беспроводной связи **Wi-Fi**.

Данный перечень в конкурсной документации, является исчерпывающим, однако согласно п.п. 28 п.1 ст. 3 Федерального Закона от 13 июля 2015 года N 220-ФЗ об организации перевозок предусмотрено :

характеристики транспортного средства, влияющие на качество перевозок, - наличие низкого пола, кондиционера, оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, электронного информационного табло, системы контроля температуры воздуха в салоне, системы безналичной оплаты проезда, оборудования для использования газомоторного топлива **и иные характеристики.**

(п. 28 введен Федеральным законом от 29.12.2017 N 480-ФЗ)

Если для участия в конкурсе претендент предоставит нижеследующие характеристики транспортного средства, то они конкурсной комиссией никак не будут оценены, а именно:

Поддержание в салоне комфортного температурного режима	Наличие кондиционера в салоне автобуса
Упрощенный доступ в салон транспортного средства	Конструкция салона автобуса: -низкопольная  -полунизкопольная  <b>Система принудительного изменения уровня пола в автобусах</b>
Создание условий для перевозки	Оборудование для перевозки пассажиров с

пассажиров с ограниченными физическими возможностями	ограниченными физическими возможностями <b>пассажиров с детскими колясками (аппарель)</b>
Оснащение техническими средствами обеспечения транспортной безопасности согласно требованиям приказа Минтранса РФ от 08.02.2011 № 42	<b>Комплект оборудования видеонаблюдения в кабине транспортного средства и на путях прохода в салон транспортного средства (с сохранением информации в течение не менее 3 суток)</b>
Визуальное текстовое информирование пассажиров о параметрах маршрута движения транспортного средства	Транспортная информационная система с внутрисалонным табло (размеры информационных надписей на внутрисалонном табло транспортной информационной системы должны обеспечивать читаемость изображения из наиболее удаленной точки салона транспортного средства)
Звуковое информирование пассажиров о перевозочном процессе	<b>Автоматический информатор объявления информации о перевозочном процессе</b>
Обеспечение безопасности пассажиров	<b>Система антизажима пассажиров дверями</b>
Экологический класс транспортного средства	<b>Соответствие экологическим правилам ЕЭК ООН</b>

Из вышеизложенного следует, что конкурсная документация не отвечает требованиям Федерального законодательства РФ и ограничивает конкуренцию при проведении конкурса № 01/2019 и № 02/2019.

Кроме того, конкурс № 01/2019 и № 02/2019 проводится по реестру маршрутов, не соответствующему требованиям ст. 26 Федерального Закона от 13 июля 2015 года N 220-ФЗ, а именно не все маршруты соответствуют нижеуказанным требованиям:

3) наименование маршрута регулярных перевозок в виде наименований начального остановочного пункта и конечного остановочного пункта по маршруту регулярных перевозок либо наименований поселений или городских округов, в границах которых расположены начальный остановочный пункт и конечный остановочный пункт по данному маршруту;  
(в ред. Федерального закона от 29.12.2017 N 480-ФЗ)

4) наименования промежуточных остановочных пунктов по маршруту регулярных перевозок либо наименования поселений или городских округов, в границах которых расположены промежуточные остановочные пункты;  
(в ред. Федерального закона от 29.12.2017 N 480-ФЗ)

5) наименования улиц, автомобильных дорог, по которым предполагается движение транспортных средств между остановочными пунктами по маршруту регулярных перевозок.

В конкурсной документации в п. 5. Условия допуска к участию в открытом конкурсе в соответствии с Федеральным законом, указано:

К участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям: 1) наличие действующей лицензии Управления государственного автомобильного и дорожного надзора (Госавтодорнадзор) Федеральной службы по надзору в сфере транспорта: «На деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)», полученную до **01 марта 2019 года**

В состав деятельности по перевозке пассажиров должны быть включены следующие виды работ: - регулярные перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении. Основание: Постановление Правительства РФ от 02.04.2012 № 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»; п. 24 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в редакции Федерального закона от 03.08.2018 № 323-ФЗ) и/или «На деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами», полученную после **01 марта 2019 года**.

В тоже время согласно ст. 6 Федерального закона от 30.10.2018г. N 386-ФЗ в целях осуществления деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами юридическое лицо, ИП обязаны получить лицензию на занятие данной деятельностью до истечения 120 дней со дня вступления в силу п. 2 ст. 4 названного Закона, то есть до **29 июня 2019 года**. По истечении указанного срока осуществление без лицензии деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами не допускается.

Из вышеизложенного непонятно, как после проведения конкурса победитель, использующий лицензию до 01.03.2019г. обязан получить новую лицензию, либо прекратить свою деятельность с отменой маршрутов и вынесением данных маршрутов на новый конкурс.

Целями Закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона N 135-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона N 135-ФЗ "О защите

конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

Признаки ограничения конкуренции нормативно закреплены в пункте 17 статьи 4 Закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Из приведенных норм следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. Закрепленные приведенной нормой запреты распространяются, прежде всего, на акты и действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В силу подпункта 7 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относятся создание условий для предоставления



транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Таким образом, организатором перевозок в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории Агаповского муниципального района является администрация Агаповского муниципального района Челябинской области, к полномочиям которой в том числе относится проведение конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок".

Как следует из вышеизложенного

- в действиях администрации Агаповского муниципального района Челябинской области имеется факт нарушения статьи 15 Закона N 135-ФЗ, выразившиеся в **необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами**, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством требований к товарам или к хозяйствующим субъектам. Как показывает практика, речь может идти о различных нарушениях, в том числе:

- о создании правовой неопределенности при регулировании отдельных вопросов, отнесенных к компетенции соответствующего органа власти, в том числе:

а) об использовании в принимаемых решениях неопределенных формулировок, позволяющих в процессе правоприменения необоснованно препятствовать осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и ограничению конкуренции;

б) о **пробелах в нормативном регулировании**, создающих условия для свободного усмотрения при принятии решений органом власти или уполномоченной им организацией.

- в действиях администрации Агаповского муниципального района Челябинской области также имеется факт нарушения статьи 17 Закона N 135-ФЗ, выразившийся в создании отдельным участникам торгов, а именно по лоту №5 претендентам, имеющим такое количество **автобусов**, преимущественных условий участия в торгах по сравнению с претендентами у которых не имеются **автобусы в таком количестве**.

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 05.10.2015 N 275-ФЗ)

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Часть 11 ст. 18.1 Закона о конкуренции закрепляет правило о том, что в случае принятия жалобы к рассмотрению, антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, а также направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать доводы жалобы \_\_\_\_\_ обоснованными.
2. Признать незаконными действия (бездействие) администрации Агаповского муниципального района Челябинской области при организации и проведении торгов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по конкурсу № 01/2019 и № 02/2019 .

3. Приостановить действия по проведению процедуры торгов по конкурсу № 01/2019 и № 02/2019.

Индивидуальный предприниматель

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping letters and flourishes, positioned to the right of the text 'Индивидуальный предприниматель'.

