



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: oab66@as.gov.ru

<http://www.srbefbank-asf.ru>

20 АПР 2020 № 8093

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-1472/2020

г. Екатеринбург

15.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Трофимова А.Е. – заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Сидоровой М.Р. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Пашкевич К.В. – специалиста I разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии, рассмотрение жалобы проведено посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон. В 09-30 осуществлено рассмотрение жалобы посредством интернет-видеоконференции при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» – Ракова И.А. (договорность № 17 от 02.03.2020 г.),

– в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «Регтон Комплекс», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего полное участие, рассмотрев жалобу ООО «Регтон Комплекс» (620023, г. Екатеринбург, ул. Рошинская, д. 37, кв. 77) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» (620137, г. Екатеринбург, ул. Академическая, д.16), его Комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку оборудования и реактивов для ГИД по химии (извещение № 32008992999) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Регтон Комплекс» (вх. № 01-9401 от 06.04.2020 г.) с информацией о нарушении организатором закупок в лице Государственного автономного образования Свердловской области «Институт развития дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования», его Комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках

199-4

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку оборудования и реактивов для ГИД по химии (извещение № 32008992999), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Регтон Комплекс» указал, что закупочной комиссией проведения процедуры рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Просила признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предоставления требований соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с Правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления субъектами предпринимательства лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами правоотношений отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке) и другими правовыми актами.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2

статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития дополнительного профессионального образования Свердловской области» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Наблюдательного совета государственного автономного образовательного учреждения дополнительного образования Свердловской области «Институт развития образования» согласно протоколу заседания №49 от 23 января 2020 г. и размещенное в единой информационной системе в редакции 9 от 31.01.2020 г.

16.03.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 3200892999 и документация на поставку оборудования и реактивов для ГИА по химии.

24.03.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по результатам которой составлен протокол №3200892999-01, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «Регион Комплект» отозвано в допуске к участию в закупке по следующему основанию: «п. 2 п. 2 раздела 5 документации. В каждой позиции заявки содержится фраза «Гарантийный срок: в соответствии с гарантийной производителя, но не менее 1 года». В 4 позиции заявки содержится фраза «Горюче для спиртовок - не менее 0,66 л». В соответствии с п. 1 п. 3 раздела 2 характеристики товара должны быть конкретными, без использования слов и, или, более менее и т.п.».

В силу п. 1, 2, ч. 10. ст. 4 Закона о контрактной системе в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленным заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика,

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу пп. 1, 2 п. 87. Положения о закупке для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленным заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в

документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 175. Положения о закупке первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в аукционной документации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставлены указанные копии документов предусмотрено аукционной документацией.

В силу пп. 3 п. 4 аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в аукционной документации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставлены указанные копии документов предусмотрено аукционной документацией.

В Приложении № 2 к аукционной документации содержится Техническое задание, в котором установлено, в том числе, следующее:

- Гарантийный срок – не менее 1 года.

- Горючее для спиртовок набора для проведения термических работ - не менее 0,66 л.

При этом, в пп. 1 п. 3 аукционной документации установлено, что все документы, входящие в состав заявки, должны быть составлены на русском языке. Характеристики товара и услуг в заявке должны быть конкретными, без использования слов и, или, более, менее и т.п. (за исключением случаев, указанных в техническом задании).

Таким образом, из толкования положений пп. 1 п. 3 аукционной документации следует, что участник закупки не может в заявке указывать слова и, или, более, менее и т.п., за исключением случая, если заказчиком в Техническом задании показателем характеристики товара указан со словами и, или, более, менее и т.п.

При этом, заказчиком показателями характеристик «Гарантийный срок», «Горючее для спиртовок набора для проведения термических работ» указаны в сопроводении со словом «не менее», а именно «не менее 1 года», «не менее 0,66 л».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Регион Комплект» в первой части заявки указано, в том числе, следующее:

- Гарантийный срок: в соответствии с гарантийной производителя, но не менее 1 года (по каждой позиции товара),

- Горючее для спиртовок набора для проведения термических работ - не менее 0,66 л.

Таким образом, участником закупки ООО «Регион Комплект» предоставлены характеристики товара в соответствии с требованиями Технического задания, а также пп. 1 п. 3 аукционной документации.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупляемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупляемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пп. 2 п. 5 аукционной документации участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

- 1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;
- 3) несоответствие участника закупки требованиям, предусмотренных документацией о закупке либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;
- 4) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке.

Таким образом, закупочной комиссией заявка участника закупки ООО «Регион Комплект» отклонена в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Регион Комплект» обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях заказчика в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение об отклонении заявки участника закупки ООО «Регион Комплект», с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого их них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения № 18-1-1472/2020 в 14-30

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

А.Е. Трофимов
М.Р. Сидорова
К.В. Пашкевич



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1472/2020

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

15.04.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе: Трофимова А.Е. – заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Сидоровой М.Р. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Пашкевич К.В. – специалиста I разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии, на основании своего решения № 066/01/18.1-1472/2020 от 15.04.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования», его комиссии в срок до 8 мая 2020 года устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-1472/2020 от 15.04.2020 г., (извещение № 32008992999), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения аукциона в электронной форме, проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок повторно в соответствии с требованиями Положения о закупках и Закона о закупках, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение п. 1 настоящего Предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» в срок до 14 мая 2020 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: 1066@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

А.Е. Трофимов
М.Р. Сидорова
К.В. Пашкевич

