

5
В Управление Федеральной антимонопольной службы

по городу Москве (Московское УФАС России)

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: Адвокат Сериков Дмитрий Вячеславович,
учредивший адвокатский кабинет

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

115191, г. Москва, Рошинская 2-я ул., д.4, оф.202

Тел./факс: +7 (495) 633-99-28(31)

Эл. почта: petr313@gmail.com

Заказчик (организатор торгов):

Акционерное общество «ОТЛК Финансы» (АО «ОТЛК Финансы»)

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

107078, г. Москва, ул. Садовая-Черногрозская, д. 8, стр. 7

Эл. почта: kolevatovao@krp-invest.ru

Тел./факс: +7 (495) 730-08-80 доб. 112

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-Тендер»

Адрес места нахождения:

121151 г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23а, 25 этаж,
помещение 1

Московское УФАС
Рег. номер 41778/20
зарегистрирован 18.08.2020



**Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок**

Обжалуются действия Заказчика, в связи с внесением неправомерных изменений в критерии оценки заявок участников тендера в электронной форме.

В части 1 статьи 18.1 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закона о защите конкуренции) установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ "О закупках" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии вышеуказанными нормами ФЗ "О закупках" в АО «ОТЛК Финансы» принято Положение о закупках АО «ОТЛК Финансы».

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ОТЛК Финансы», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

27.05.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <https://223.rts-tender.ru/supplier> (далее - сайт ЕИС), размещено извещение N 32009188817 (номер закупки в ЕИС) и документация о проведении тендера в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридического лица в интересах АО «ОТЛК Финансы» в 2020 году (далее - документация).

Согласно приложению 1.4 к конкурсной документации определены критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок, согласно которым оценка происходит по двум критериям – Цена договора и Опыта участников с присвоением баллов.

Согласно п. 1 Приложения № 1.4 к конкурсной документации Начальная (максимальная) цена договора: 8 160 000 рублей.

Оценка по «Цене договора» осуществляется на основании технических предложений, представленных в заявках участников, следующим образом:

Заявкам участника, в технических предложениях, которых содержатся предложения демпинговой цены (сниженной на размер, превышающий установленный в пункте 1.4 конкурсной документации, а именно на 25% и более от начальной (максимальной) цены) присваивается максимальное количество баллов по критерию «цена договора». Заявка каждого участника, в которой предложена не демпинговая цена, оценивается путем сравнения начальной (максимальной) цены, сниженной на максимально допустимый размер снижения цены, установленный в п. 1.4 конкурсной документации ($C_{\min} - 8\,160\,000,01$ руб.) с ценой, предложенной каждым участников (C_j) по указанной формуле.

Оценка по «Опыту участника» осуществляется на основании документов, представленных каждым (j-ым) участником в составе заявки, в соответствии с п. 1.9.1 конкурсной документации следующим образом.

Оценивается путем деления стоимости оказанных каждым (j-ым) участником услуг по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридических лиц на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС) по указанной формуле.

В случае, если стоимость оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается 30 баллов.

Частью 2 конкурсной документации открытого конкурса № 1/ОКЭ-АО «ОТЛК Финансы»/2020 на право заключения договора на оказание услуг по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридического лица в интересах АО «ОТЛК Финансы» установлено следующее:

«Место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке: дата начала подачи заявок – с момента опубликования извещения и конкурсной документации в Единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры»), на сайте ЭТЗП 27 мая 2020 г.

Дата окончания срока подачи конкурсных заявок – 15 июня 2020 г. в 09:00 ч. Московского времени. Вскрытие конкурсных заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок 15 июня 2020 г. в 09:00 ч московского времени на ЭТЗП.

Рассмотрение конкурсных заявок осуществляется в 12:00 часов московского времени 16 июня 2020 г.

Проведение итогов конкурса осуществляется в 18:00 часов московского времени 16 июня 2020 г.

Согласно п. 1.11 Условий проведения конкурса, по итогам конкурентной закупки определяется один победитель.

Таким образом, определяя в критериях и порядке оценки и сопоставления конкурсных заявок условие о присвоении максимального количества баллов всем заявкам, содержащим предложения демпинговой цены, а так же всем заявкам, присвоения максимального количества баллов при определении опыта участника, если стоимость оказанных услуг равна

или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), заказчик необоснованно ограничивает конкуренцию по отношению к остальным участникам закупки посредством установления заказчиком в Документации о закупке по тендеру в электронной форме дискриминирующих критериев оценки и сопоставления заявок.

Кроме того, критерий «Опыт участника» не позволяет выявить участника закупки, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также не способна обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По указанному выше критерию оценивались заявки всех участников закупки, признаков нарушений части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, которые привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции Комиссией не установлено.

11.06.2020 г. указанная жалоба была подана в Управление по г. Москве Федеральной антимонопольной службы, письмом от 17.06.2020 г. указанная жалоба была возвращена.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений,

Перечень прилагаемых документов:

1. Конкурсная документация порядок организации проведения закупки;
2. Извещение;
3. Конкурсная документация. Условия проведения закупки;
4. Изменения от 02.06.2020;
5. Изменения от 03.06.2020;
6. Изменения от 04.06.2020;
7. Копия справки;
8. Копия Свидетельства;
9. Копия письма Московского УФАС России от 17.06.2020 г..

Адвокат Сериков Д.В.

