

Исх. № 744 от 09.09.2022

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО Г. МОСКВЕ**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

Сведения о Заявителе:

Участник

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КРТ Система»**

ОГРН: 1117746531320; ИНН: 7716692958

Адрес: 196191, г. Санкт-Петербург, ул.

Бассейная,

д. 21, лит. А, пом. 33Н, к. 901.

Телефон: +7(812) 245-33-96; +7 981 199 14 60

Адрес эл. почты: [info@krtsys.ru](mailto:info@krtsys.ru);

Сведения о Заказчике:

Наименование Заказчика: **АКЦИОНЕРНОЕ  
ОБЩЕСТВО «СКОРОСТНЫЕ  
МАГИСТРАЛИ»**

ИНН: 7708609931 ОГРН 5067746318789

Адрес местонахождения: 107078, город

Москва, Маши Порываевой ул., д.34

Тел. +7(495)7899870 +7 495 789 9871

E-mail: info@hsrail.ru

Контактное лицо по процедуре: Медведева

Юлия Владимировна Тел. +7 (495) 7899870

доб. 185

Адрес электронной почты:

u.medvedeva@hsrail.ru

**ЖАЛОБА**

на действия (бездействия) комиссии при проведении Конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 5/КОЭ-АО «СМ»/2022 на право заключения договора на выполнение комплекса работ по оформлению прав на земельные участки и объекты недвижимого имущества для строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва – Санкт-Петербург» «6 этап – Строительство участка Новая Тверь ВСМ (вкл.) – Высоково ВСМ (искл.)», «7 этап – Строительство участка Высоково ВСМ (вкл.) – Крюково (Алабушево) (искл.)» (ВСЖМ-1)

**Заказчик (организатор закупки):** Акционерное общество «Скоростные магистрали»

Адрес местонахождения: 107078, город Москва, Маши Порываевой ул., д.34

**Заявитель (участник конкурса):** Общество с ограниченной ответственностью «КРТ Система» ОГРН 1117746531320.

Наименование объекта закупки: Конкурс с ограниченным участием в электронной форме № 5/КОЭ-АО «СМ»/2022 на право заключения договора на выполнение комплекса работ по оформлению прав на земельные участки и объекты недвижимого имущества для строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва – Санкт-Петербург» «6 этап – Строительство участка Новая Тверь ВСМ (вкл.) – Высоково ВСМ (искл.)», «7 этап – Строительство участка Высоково ВСМ (вкл.) – Крюково (Алабушево) (искл.)» (ВСЖМ-1)

Способ определения поставщика: Конкурс с ограниченным участием в электронной форме

Начальная (максимальная) цена договора: 1 698 472 800,00 руб. с НДС

Номер извещения в ЕИС: 32211561575

Извещение о проведении конкурса размещено 20.07.2022 г.

Дата окончания подачи: 05.08.2022 в 11:00 (МСК)

Дата рассмотрения заявок: 01.09.2022

Дата подведения итогов: 01.09.2022

Закупка размещена на ЭТП 223.rts-tender.ru/

Оператор электронной торговой площадки rts-tender.ru

Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»

Адрес: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1

Тел. 8 499 653-9-900

Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Ссылка на закупку: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211561575>

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного

цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядок законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

25.08.2022г. опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок от 25 августа 2022 г. № 5/КОЭ-АО «СМ»/2022/Д/1 (далее – Протокол 1) настоящего конкурса.

01.09.2022г. опубликован повторный протокол рассмотрения и оценки заявок от 31 августа 2022г. № 5/КОЭ-АО «СМ»/2022/Д/3 (далее – Протокол 2) настоящего конкурса.

Необходимо обратить внимание, что в протоколах рассмотрения и оценок заявок усматривает указание ошибочных и непоследовательных действий, выраженных в следующем.

1. Оценка заявок участников осуществляется согласно критериям, установленным в конкурсной документации.

В соответствии с Протоколом 1 рассмотрения и оценки заявок (далее - участник №1) по критерию «Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами» Заказчик произвел вычет 5 баллов, не разъяснив в Протоколе причины вычета.

Несмотря на это, поскольку по всем заявленным критериям отбора участник №1 набрал наибольшее количество баллов, по сравнению с участником №2, указанным Протоколом 1 участник № 1 признан победителем конкурса.

По итогам оценки заявок участникам присвоены следующие итоговые балльные оценки и порядковые номера:

Наименование оцениваемого критерия	Максимальный балл	Участник № 1	Участник № 2
Цена договора	50	40,83	39,68
Наличие опыта выполнения работ	25	25	17,74
Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами	-5	-5	0
Качественные и функциональные характеристики работ	25	25	12,5
Итого		85,83	69,92

В результате рассмотрения заявок, согласно Протоколу 1 у участника №1 суммарное количество баллов с учетом минус 5 составляет 85,83, при этом участник №2 набрал 69,92 баллов.

Между тем, согласно Протоколу 2 состоялся пересмотр результатов рассмотрения заявок, поступивших для участия в конкурсе.

В связи с поступившим письмом Департамента безопасности ОАО «РЖД» от 26 августа 2022 г. № ИСХ-5912/ЦБЗ с информацией о наличии в составе заявки участника № 1 недостоверной информации, а именно: представлена недостоверная информация об отсутствии жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору, указанная участником в сведениях о наличии опыта.

Однако, в Протоколе 2 отсутствует информация о том, какие именно документы и сведения расценены как недостоверные.

1. При подведении итогов конкурса Протоколом 1, ввиду наличия жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору участнику № 1 вычли 5 баллов, однако при повторном рассмотрении по этому же основанию участник № 1 отклонен от участия в конкурсе.

При этом, обращаем внимание, что наличие у контрагента судебных споров, связанных с текущей деятельностью, не свидетельствует о его недобросовестности. В подтверждение наличия опыта выполнения аналогичных работ участником было представлено 348 договоров, обязательства по которым исполнены на общую сумму 2 217 409 540,23 рублей без НДС.

Принятие решения об отклонении участника от конкурсной закупки ввиду выявления сведений о наличии фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами представляется неправомерным и избыточным является неправомерным.

2. В ходе рассмотрения заявок участников конкурса в адрес участника № 1 поступило письмо АО «Скоростные магистрали» №2931/СМ от 22.08.2022г. о предоставлении в адрес Заказчика информации и документов, необходимых для подтверждения соответствия участника, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с конкурсной заявкой участника, предъявляемым требованиям, изложенным в конкурсной документации, а именно:

«представлены документы, достоверность которых не подтверждена информацией из общедоступных источников, а именно: в подтверждение опыта выполнения работ, оказания услуг по оценке недвижимости представлен договор на оказание услуг от 12 марта 2021 г. №12/03/21-АШ/3, заключенный ООО «ЛАИР» с ПАО «Мотовилихинские заводы», подписанный конкурсным управляющим В.И. Шемигоном. Однако согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, конкурсным управляющим с 11 октября 2020 г. является А.А. Берснев.

Ввиду изложенного, в соответствии с пунктом 3.6.9. конкурсной документации в срок до 12.00 25 августа 2022 г. запрошено представление информации и документов, необходимых для подтверждения соответствия участника, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с конкурсной заявкой участника, предъявляемым требованиям.

В ответ на указанное письмо участник №1 предоставил пояснения с приложением документов, направленные письмом №1327 от 24.08.2022г. и размещенные на площадке ЕИС в установленные сроки.

В указанном ответе (Прилагается) содержалась информация о признании сторонами по договору от 12.03.2021 №12/03/21-АШ/3 сделки в соответствии со статьей 183 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Кроме того, приложено письмо ПАО «Мотовилихинские заводы» от 24.08.2022, подписанное конкурсным управляющим ПАО «Мотовилихинские заводы» А.А. Берсневым об исполнении обязательств по договору от 12.03.2021 №12/03/21-АШ/3.

Каких-либо повторных запросов о недостаточности представленных документов для подтверждения достоверности приложенных документов не поступало.

3. После рассмотрения ответа на письмо №2931/СМ от 22.08.2022г заказчиком опубликован Протокол 1 (№5/КОЭ-АО от 25.08.2022г.) о признании победителем Участника №1, что свидетельствует о том, что данное решение принималось уже с учетом результатов рассмотрения ответа на запрос №2931/СМ от 22.08.2022г.

Согласно 3.6.32 части 3 Документации о закупках в случае если информация, необходимая для оценки заявки не представлена участником, но его заявка не отклонена в ходе рассмотрения, заявка по соответствующему критерию оценивается в 0 баллов.

На основании изложенного, учитывая отсутствие однозначных сведений, свидетельствующих о несоответствии заявки участника (Заявителя) обязательным требованием Документации о закупках, Заявитель приходит к выводу о неправомерности принятого Заказчиком решения.

4. Ранее, 25 мая 2022 г., было проведено рассмотрение квалификационных заявок, для участия в предварительном квалификационном отборе, о чем свидетельствует Протокол от 25 мая 2022 г. № 30952/ПОЭ-АО «Скоростные магистрали»/2022/Д/1 рассмотрения и оценки квалификационных заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе с ограничением срока подачи заявок в электронной форме №30952/ПОЭ-АО «Скоростные магистрали»/2022/Д по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для выполнения комплекса работ

по оформлению прав на земельные участки и объекты недвижимого имущества для строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва – Санкт-Петербург» (ВСЖМ-1).

Стоит отметить, что участником №1 для участия в предварительном квалификационном отборе был подготовлен и направлен аналогичный комплект документации что и для участия в проведении конкурса.

Согласно Протоколу от 25 мая 2022 г. на основании проведенной работы по рассмотрению и оценке квалификационных заявок участников, участник №1 признан прошедшим предварительный квалификационный отбор.

Таким образом, действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя, не соответствует пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

5. Заявитель также обращает внимание на неправомерность установления права Заказчика осуществлять у участников закупки дозапрос информации.

Пунктом 3.6.9 Документации о закупках установлено, что Заказчик вправе до подведения итогов Конкурса в письменной форме запросить у участников конкурса информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с конкурсной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в конкурсной документации.

Вместе с тем, возможность участия в Конкурсе с учетом указанного положения Документации о закупках зависит от волеизъявления Заказчика, поскольку применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Конкурса.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации о закупках, ограничивают количество участников закупки и противоречат подпункту 2 пункта 33 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

В результате выхода повторного протокола рассмотрении оценки заявок от 31.08.2022г. Заказчик отклонил заявку участника №1 по вышеуказанному критерию.

6. Участник № 1 соответствует обязательным и квалификационным требованиям конкурсной документации рамках проведения предварительного квалификационного отбора, что подтверждено протоколом от 25 мая 2022 г. № 30952/ПОЭ-АО «Скоростные магистрали»/2022/Д/1 рассмотрения и оценки квалификационных заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе с ограничением срока подачи заявок в электронной форме №30952/ПОЭ-АО «Скоростные магистрали»/2022/Д по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для выполнения комплекса работ по оформлению прав на земельные участки и объекты недвижимого имущества для строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва – Санкт-Петербург» (ВСЖМ-1).

Договор на оказание услуг по оценке от 12.03.2021 №12/03/21-АШ/3, по которому заказчиком направлялся запрос, не является обязательным требованием к участнику, как например, членство в СРО или лицензия на осуществление геодезической и картографической деятельности, в связи с чем не влияет на возможность выполнения Участником № 1 работ по предмету закупки. Техническое предложение участника № 1 соответствует требованиям документации.

Результаты рассмотрения заявок уже опубликованы 25 августа 2022 года протоколом рассмотрения заявок от 25 августа 2022 г. № 5/КОЭ-АО «СМ»/2022/Д/1.

Такая процедура, как пересмотр результатов рассмотрения заявок и итогов конкурса не предусмотрена конкурсной документацией и Федеральным законом № 223-ФЗ.

7. Пунктом 3.9.1. конкурсной документации предусмотрено, что конкурс (в том числе в части отдельных лотов) признается несостоявшимся, в том числе если конкурс (в том числе в части отдельных лотов) вследствие поступления конкурсной заявки от одного участника конкурса (в том числе в части отдельных лотов), с таким участником, при условии, что он будет допущен к участию в конкурсе (в том числе в части отдельных лотов) и его конкурсная заявка соответствует требованиям, изложенным в конкурсной документации, а также с единственным допущенным к конкурсу (в том числе в части отдельных лотов) участником может быть заключен договор в порядке, установленном нормативными документами заказчика.

Заявитель полагает, что действия Заказчика при проведении настоящего конкурса, нарушают нормы законодательства и приводят к необоснованному ограничению конкуренции.

Также Заявитель обращает внимание на наличие аналогичной практики, в частности по рассмотрению споров по закупочной деятельности в ОАО «РЖД»: решение Федеральной антимонопольной службы от 04 февраля 2021 г. №223ФЗ-54/21, а также решение Федеральной антимонопольной службы от 13 января 2022 г. №223ФЗ-15/22.

На основании изложенного,

#### **ПРОШУ:**

1. Рассмотреть жалобу по существу;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Приостановить процедуру подписания договора;
4. Провести проверку действий Заказчика при определении победителя;
5. Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений;
6. Обязать Заказчика отменить протокол комиссии по осуществлению закупок от 31 августа 2022 г. № 5/КОЭ-АО «СМ»/2022/Д/3 и признать действующим протокол комиссии по осуществлению закупок от 25 августа 2022 г. № 5/КОЭ-АО «СМ»/2022/Д/1.

#### **Приложения:**

1. Приказ о вступлении в должность генерального директора - на 1 стр.
2. Протокол № 6 общего собрания участников об избрании генерального директора на новый срок - на 3 стр.
3. Протокол рассмотрения и оценки заявок №5/КОЭ-АО «СМ»/2022/Д/1 от 25.08.2022г.
4. Протокол рассмотрения и оценки заявок №5/КОЭ-АО «СМ»/2022/Д/3 от 31.08.2022г.
5. Протокол заседания комиссии №5/КОЭ-АО «СМ»/2022/Д/2 от 25.08.2022г.
6. Протокол заседания комиссии №5/КОЭ-АО «СМ»/2022/Д/4 от 31.08.2022г.
7. Протокол заседания комиссии № 30952/ПОЭ-АО «Скоростные магистрали»/2022/Д/2 от 25.05.2022
8. Протокол рассмотрения № 30952/ПОЭ-АО от 25.05.22

9. Копия решения Федеральной антимонопольной службы от 04 февраля 2021 г. №223ФЗ-54/21, а также копия решения Федеральной антимонопольной службы от 13 января 2022 г. №223ФЗ-15/22.

**Генеральный директор ООО «КРТ Система»**



**А.В. Сердюков**