



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

18.02.2022 № 5054/25

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Экстра-сервис»
111020, г. Москва,
Пер. Юрьевский, д.11
Mir-roz@bk.ru
Extra-servis@mail.ru

Заказчик:
ОАО «РЖД»
344019, г. Ростов-на-Дону,
Театральная пл., д.4
Rzd_zakupki@mail.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «15 февраля 2022 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «18 февраля 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Волкова М.С. – главный специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в отсутствие представителей (Заявителя) ООО «Экстра-сервис», надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения настоящего дела, в присутствии представителей ОАО «РЖД» (Заказчика), дело №061/07/3-188/2022, возбужденное по жалобе ООО «Экстра-сервис», о нарушении ОАО «РЖД» Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110885647 на право заключения договора «Оказание услуг по комплексной уборке зданий Административно-хозяйственного центра - структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги - филиала ОАО "РЖД"»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Экстра-сервис» поступила в Ростовское УФАС России 28.01.2022 г.

В поданной жалобе Заявитель указывает на незаконное, по его мнению, отклонение поданной им заявки.

По мнению подателя жалобы, Заказчик неправомерно признал заявку ООО «Экстра-сервис» на участие в конкурсе в электронной форме №32110885647 несоответствующей требованиям документации.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс в электронной форме проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» и закупочной документацией.

Рассмотрение настоящего дела было отложено до 15 часов 00 минут 15.02.2022г.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и

документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

16.12.2021 на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано Извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110885647 на право заключения договора «Оказание услуг по комплексной уборке зданий Административно-хозяйственного центра - структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги - филиала ОАО "РЖД"».

Дата подведения итогов закупки—18.01.2022 г.

На участие в закупке подано 8 заявки, в том числе заявка Заявителя.

Победителем признан - ИП Мещерякова Алла Владимировна (ИНН 616202397377).

Довод подателя жалобы о незаконном, по мнению Заявителя, отклонении поданной им заявки, подлежит отклонению ввиду следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок конкурса №32110885647, заявка участника №5 (ООО «Экстра-сервис») отклонена на основании пункта 3.9.4.1. документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 3.17.7.7., 3.17.7.8. документации о закупке, которые не поддаются прочтению, а именно представлены документы «Консорциум» и «Договор на персонал» в неопределенном формате, не подлежащие открытию (прочтению) или имеющие повреждение.

Так, согласно п. 3.17 закупочной документации Заказчика: **«Порядок подачи конкурсной заявки»**, Конкурсная заявка должна содержать всю требуемую в конкурсной документации информацию и документы, должна быть оформлена в соответствии с требованиями конкурсной документации и действовать не менее 120 (ста двадцати) дней с даты окончания срока подачи заявок.

Конкурсная заявка участника, не соответствующая требованиям конкурсной документации, отклоняется.

Согласно п. 3.17.7.7, 3.17.7.8 закупочной документации, во второй части конкурсной заявки должны быть представлены:

3.17.7.7 копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника, в том числе:

договор простого товарищества (договор о совместной деятельности) (если в конкурсе принимает участие участник, на стороне которого выступает несколько лиц). Документ должен быть сканирован с оригинала;

выписка из единого государственного реестра юридических лиц, если доступ к сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, об участнике конкурса ограничен в случаях, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 729 «Об определении случаев, в которых доступ к содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц сведениям (документам, содержащим сведения) о юридическом лице может быть ограничен».

3.17.7.8 документы, на основании которых проводится оценка в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, применяемых к участникам (если приложением № 1.4 конкурсной документации установлены такие критерии и порядок оценки и сопоставления заявок и предусмотрено представление документов, на основании которых производится оценка и сопоставление заявок). Перечень документов и порядок их оформления указываются в приложении № 1.4 конкурсной документации.

Так, в составе заявки №5 (ООО «Экстра-Сервис») представлены документы «Консорциум» и «Договор на персонал» в неопределенном формате, не подлежащие открытию (прочтению) Заказчиком.

Заказчиком в процессе рассмотрения заявки был направлен запрос о предоставлении помощи в открытия вышеуказанных файлов в единую службу поддержки пользователей Заказчика, на который было дано заключение специалиста ООО «РЖД-ТехСервис», в котором указано, что для открытия файлов необходимо связаться с автором документа для получения раскодированного файла напрямую средствами ЭПС.

Так, п. 3.17.4 документации Заказчика установлено, что, если в составе заявки представлен документ, который не поддается прочтению (ввиду, например, низкого качества копирования/сканирования участником, представления участником поврежденного документа и др.), документ считается непредставленным и не рассматривается.

Кроме того, Комиссией Ростовского УФАС был направлен запрос (Исх.№2139/05 от 07.02.2022г.) в адрес оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» о предоставлении информации корректности файлов в составе заявки №5 (ООО «Экстра-Сервис»).

В ответе на запрос (вх.№2233 от 08.02.2022г.) оператором электронной площадки указано о том, что в составе заявки ООО «Экстра-Сервис» файлы «Консорциум» и «Договор на персонал» представлены в виде зашифрованных иероглифов не подлежащих прочтению.

Таким образом, заявка Заявителя содержала некорректные файлы, следовательно, не соответствовала требованиям, установленным п. 3.9.4.1 (непредставление определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей

действительности) документации и Положения о закупках Заказчика. В связи с чем правомерно была отклонена Заказчиком.

При этом, Закон о закупках не содержит нормы, обязывающей Заказчика запрашивать у участников недостающие документы, дополнительную информацию либо разъяснения.

В свою очередь, участниками закупки должны быть предприняты все меры по предоставлению в составе заявки полной и объективной информации, подтверждающей соответствие требованиям, установленным документацией.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что при оценке заявки ООО «Экстра-Сервис» Закупочная комиссия Заказчика действовала в соответствии с требованиями закупочной документации и Положения о закупках.

Нарушений в действиях ОАО «РЖД» норм Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме №32110885647 не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Экстра-Сервис» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

М.С. Волкова

А.В. Устинцова