

Исх.№ 1765  
«21» ноября 2023 г.

Кому: Управление Федеральной Антимонопольной  
Службы по г. Москве

АО «ГЛОНАСС»

От кого: ООО «КК «2Б Диалог»

## ЖАЛОБА НА УСЛОВИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ЗАКАЗЧИКА

**1. Заказчик АО «ГЛОНАСС»**

Адрес юридического лица/почтовый адрес.

**2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «КК «2Б Диалог»**

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
<https://zakupki.gov.ru/>

**4. Номер закупки: № 32312964348**

**Наименование закупки:** «Оценка рыночной стоимости компании и долей в ее уставном капитале, оценка стоимости исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности».

**Дата опубликования извещения о проведении электронной закупки:** 15.11.2023.

**5. Обжалуемые действия Центральной закупочной комиссии с указаниями норм Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 01.03.2020) "О защите конкуренции", которые, по мнению заявителя, нарушены:**

На основании ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 01.03.2020) "О защите конкуренции" просим Вас рассмотреть жалобу на условия конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в несоответствии требований к потенциальному участнику перечисленным Объектам оценки.

**6. Доводы жалобы:**

1) В Документации о закупке № ОО-2023-09 представлены требования к потенциальному участнику закупки, среди которых: - предоставление копии действующего сертификата работника, подтверждающего повышение квалификации по специальности (дополнительной профессиональной программе) «Оценка нематериальных активов и интеллектуальной собственности»; - опыт оценки стоимости исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности по исполненным договорам, заключенным участником не ранее 2021 г.

При этом согласно Приказу Минэкономразвития РФ от 29 мая 2017 г. № 257 «Об утверждении Порядка формирования перечня экзаменационных вопросов для проведения квалификационного экзамена в области оценочной деятельности, Порядка проведения и сдачи квалификационного экзамена в области оценочной деятельности, в том числе порядка участия претендента в квалификационном экзамене в области оценочной деятельности, порядка определения результатов квалификационного экзамена в области оценочной деятельности, порядка подачи и рассмотрения

апелляций, предельного размера платы, взимаемой с претендента за прием квалификационного экзамена в области оценочной деятельности, типов, форм квалификационных аттестатов ...» от 20 июля 2017 экзамены принимаются, а квалификационные аттестаты на право осуществления оценочной деятельности выдаются по трем направлениям: **оценка бизнеса, оценка недвижимости, оценка движимого имущества.**

К направлению «оценка бизнеса» относятся: акции, паи в паевых фондах производственных кооперативов, доли в уставном (складочном) капитале, имущественные комплексы организации или их частей как обособленного имущества действующего бизнеса, **нематериальные активы (активы, которые не имеют материально-вещественной формы, проявляют себя своими экономическими свойствами, дают выгоды их собственнику (правообладателю) и генерируют для него доходы (выгоды), в том числе исключительные права на интеллектуальную собственность, а также иные права, относящиеся к интеллектуальной деятельности в производственной, научной, литературной и художественной областях, права,** составляющие содержание договорных обязательств).

Таким образом, требование о предоставлении копии действующего сертификата работника, подтверждающего повышение квалификации по специальности (дополнительной профессиональной программе) «Оценка нематериальных активов и интеллектуальной собственности» является **избыточным и ограничивает конкуренцию.**

Также предметом закупочной процедуры №32312964348 выступает "Оценка рыночной стоимости компании и долей в ее уставном капитале, оценка стоимости исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности", а именно в техническом задании указаны следующие объекты оценки:

*«6.1. Объект оценки 1 - Общество с ограниченной ответственностью «ГЛОНАСС МОБАЙЛ» (далее – ООО «ГЛОНАСС МОБАЙЛ»), ОГРН 1197746459460 – разработчик компьютерного программного обеспечения, балансовая стоимость активов по состоянию на 31.12.2022 составляет 541,56 млн рублей.*

*6.2. Исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности (РИД) в составе:*

*6.2.1 Объект оценки 2 – Единая технология, состоящая из программ для ЭВМ:*

*– «ComfortWay RSP Platform v 1.6» (св. № 2017612411 от 21 февраля 2017);*

*– «ComfortWay Android v 1.041» (св. № 2017612241 от 17 февраля 2017);*

*– «ComfortWay iOS v 3.4.1» (св. № 2017612188 от 16 февраля 2017).*

*6.2.2 Объект оценки 3 - Программа для ЭВМ «Платформа мобильной коммерции eSIM Pay» (св. № 2021662012 от 20 июля 2021)».*

Т.е. объект оценки 1 - доля участия в уставном капитале Общества, объекты оценки 2,3 - нематериальные активы (программы ЭВМ). Организатор торгов, идентифицировав объекты оценки как доля в УК ООО и нематериальный актив ограничивает конкуренцию: предъявляется требование о наличии опыта оценки только стоимости исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности по исполненным договорам, заключенным участником не ранее 2021 г, при этом отсутствует требование о наличии опыта по оценке долей в уставных капиталах обществ и пакетов акций. **Представленные требования направлены на ущемление потенциальных участников и нарушение антимонопольного законодательства.**

Просим обязать организатора торгов внести изменения в положения конкурсной документации, убрав требование по предоставлению копии действующего сертификата работника, подтверждающего повышение квалификации по специальности (дополнительной профессиональной программе) «Оценка нематериальных активов и интеллектуальной собственности» и добавить требование по наличию опыта по оценке акций и долей участия в уставных капиталах Обществ. Также на основании внесенных изменений просим продлить срок приема заявок.

**Приложение:**

1. Техническое задание по закупке № 32312964348 «Оценка рыночной стоимости компании и долей в ее уставном капитале, оценка стоимости исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности»;
2. Фрагмент Документации о закупке № ОО-2023-09 (стр. 13 – 15).

## Приложение

### **ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ**

**на выполнение работ по оценке рыночной стоимости компании и долей в ее уставном капитале, оценке стоимости исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности**

**1. Предмет договора:** выполнение работ по оценке рыночной стоимости компании в целом и долей в ее уставном капитале, оценке стоимости исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (РИД).

**2. Предмет оценки**

**2.1.** Стоимость компании в целом и долей в ее уставном капитале - объект оценки, указанный в п.6.1.

**2.2.** Стоимость исключительных прав на РИД – объекты оценки, указанные в п.6.2.1 и п.6.2.2, включая специальную юридическую экспертизу документов, касающихся прав собственности на объекты оценки в целях определения их текущей принадлежности. Стоимость исключительных прав на объекты оценки, указанные в п.6.2.1 и п.6.2.2 определяются на дату заключения Договора.

**3. Сведения о Заказчике и Исполнителе**

Заказчик: акционерное общество «ГЛОНАСС».

Исполнитель: определяется по результатам закупочных процедур.

**4. Место выполнения работ:** удаленно по месту расположения Исполнителя.

**5. Срок выполнения работ:** 20 (двадцать) календарных дней с даты получения от Заказчика всех необходимых информационных материалов и документов для проведения оценки. Перечень необходимых Исполнителю документов направляется Заказчику письмом не позднее 1 рабочего дня с даты заключения Договора.

**6. Краткие характеристики объектов оценки:**

**6.1. Объект оценки 1** - Общество с ограниченной ответственностью «ГЛОНАСС МОБАЙЛ» (далее – ООО «ГЛОНАСС МОБАЙЛ»), ОГРН 1197746459460 – разработчик программного обеспечения, балансовая стоимость активов по состоянию на 31.12.2022 составляет 541,56 млн рублей.

**6.2.** Исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности (РИД) в составе:

**6.2.1 Объект оценки 2** – Единая технология, состоящая из программ для ЭВМ:

- «ComfortWay RSP Platform v 1.6» (св. № 2017612411 от 21 февраля 2017);
- «ComfortWay Android v 1.041» (св. № 2017612241 от 17 февраля 2017);
- «ComfortWay iOS v 3.4.1» (св. № 2017612188 от 16 февраля 2017).

**6.2.2 Объект оценки 3** - Программа для ЭВМ «Платформа мобильной коммерции eSIM Pay» (св. № 2021662012 от 20 июля 2021).

**7. Цели**

**7.1.** Целью оценки является определение рыночной стоимости объекта оценки и его идентифицируемых активов, в виде исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (РИД), по состоянию на дату составления отчета об оценке (далее – Отчет).

**7.2.** Предполагаемое использование результатов оценки – для принятия управленческих решений, заключения договоров купли-продажи, корпоративных договоров, предусматривающих обязательства по внесению вкладов в имущество компании, в том числе изменение долей в уставном капитале.

**8. Нормативное регулирование**

**8.1.** Деятельность Исполнителя должна осуществляться в соответствии с нормами и правилами, установленными законодательством Российской Федерации для оценочной организации, в том числе:

- Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ);
- Федеральный стандарт оценки № 1 «Структура федеральных стандартов оценки и основные понятия, используемые в федеральных стандартах оценки», утвержденный приказом Минэкономразвития России от 14.04.2022 № 200;

- Федеральный стандарт оценки № II «Виды стоимости», утвержденный приказом Минэкономразвития России от 14.04.2022 № 200;
- Федеральный стандарт оценки № III «Процесс оценки», утвержденный приказом Минэкономразвития России от 14.04.2022 № 200;
- Федеральный стандарт оценки № V «Подходы и методы оценки», утвержденный приказом Минэкономразвития России от 14.04.2022 № 200;
- Федеральный стандарт оценки № VI «Отчетом об оценке», утвержденный приказом Минэкономразвития России от 14.04.2022 № 200;
- Федеральный стандарт оценки № 5 «Порядок проведения экспертизы, требования к экспертному заключению и порядку его утверждения», утвержденный приказом Минэкономразвития России от 04.11.2011 № 328;

- Федеральный стандарт оценки № 8 «Оценка бизнеса», утвержденный приказом Минэкономразвития России от 01.06.2015 № 326;
- Федеральный стандарт оценки № 11 «Оценка интеллектуальной собственности и нематериальных активов», утвержденный приказом Минэкономразвития России от 30.11.2022 № 659;

– Стандарты и правила оценочной деятельности, утвержденные саморегулируемой организацией (далее – СРО), в которой состоит Исполнитель.

**8.2.** Применение, равно как и неприменение какого-либо из подходов, указанных в п. 9.1, должно быть аргументировано Исполнителем.

## **9. Результаты работ**

**9.1.** По каждому объекту оценки Исполнитель должен предоставить Отчет, а именно:

- объекту оценки 1 – о стоимости компании в целом (100% доля участия в уставном капитале) и доли равной 17% участия в ее уставном капитале;
- объектам оценки 2 и 3 - стоимости исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (РИД) дату составления Отчета.

**9.2.** Требования к проведению оценки: при проведении оценки должны быть использованы затратный, сравнительный, доходный подходы оценки. Оценщик вправе самостоятельно определять в рамках каждого из подходов к оценке конкретные методы оценки или обосновать отказ от использования того или иного подхода.

**9.3.** Результаты выполнения работ предоставляются в форме Отчета. Показатели в Отчете должны быть приведены в российских рублях.

**9.4.** Отчет представляется Исполнителем в 3 (трех) печатных экземплярах и электронной версии на цифровом носителе в формате MS Word и финансовой модели в формате MS Excel.

## **10. Требования к оформлению документа об оценке**

**10.1.** В соответствии с Федеральным законом № 135-ФЗ, стандартами оценки, обязательными к применению субъектами оценочной деятельности (Федеральные стандарты оценки, Стандарты Саморегулируемой организации оценщиков), а также иными документами в области оценочной деятельности. В Отчете определяется только величина итогового результата оценки стоимости объекта оценки, виды которой определены в Техническом задании. Суждение Исполнителя о возможных границах интервала, в котором, по мнению Исполнителя, может находиться определенная в Отчете стоимость, не приводится.

**10.2.** В Отчете не должны содержаться ссылки на нормативные правовые акты, утратившие силу, к дате составления Отчета. Нормативные правовые акты и иные документы органов власти или саморегулируемых организаций, на которые ссылается Исполнитель, должны применяться с указанием их реквизитов.

**10.3.** К отчету об оценке должны прилагаться материалы, используемые Исполнителем при проведении оценки.

**10.4.** Отчет составленный на бумажном носителе (печатный экземпляр) должен быть пронумерован постранично, прошит, подписан оценщиком или оценщиками, которые провели



оценку, а также скреплен личной печатью оценщика или оценщиков, либо печатью юридического лица, с которым оценщик или оценщики заключили трудовой договор.

**10.5.** Отчет, составленный в форме электронного документа, должен быть пронумерован постранично, подписан усиленной квалифицированной подписью в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации оценщиком или оценщиками, которые провели оценку, а также подписью руководителя юридического лица, с которым оценщик или оценщики заключили трудовой договор.

#### **11. Права на результаты работ**

**11.1.** Все права на результаты выполненных работ принадлежат Заказчику.

#### **12. Гарантии качества выполняемых работ**

**12.1.** Исполнитель гарантирует соответствие Отчета требованиям законодательства Российской Федерации об оценочной деятельности (в том числе требованиям Федерального закона, федеральных стандартов оценки и других актов уполномоченного федерального органа, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию оценочной деятельности).

Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке

№ п/п	Содержание пункта	Информация		
			Критерий	Значение критерия
17	Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке	1	Цена	30 %
		2	Квалификация работников участника закупки	20 %
		3	Квалификация участника закупки	50 %
18	Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке	<p>Итоговый рейтинг рассчитывается по следующей формуле:</p> $R_i = R_{a_i} * 0,30 + R_{b_i} * 0,20 + R_{d_i} * 0,50$ <p><math>R_i</math> – итоговый рейтинг, присуждаемый <math>i</math>-й заявке;  <math>R_{a_i}</math> – рейтинг, присуждаемый <math>i</math>-й заявке по критерию «Цена»;  <math>R_{b_i}</math> – рейтинг, присуждаемый <math>i</math>-й заявке по критерию «Квалификация работников участника закупки»;  <math>R_{d_i}</math> – рейтинг, присуждаемый <math>i</math>-й заявке по критерию «Квалификация участника закупки».</p> <p><b>I. Критерий «Цена»</b>  <b>Значимость критерия – 30% (0,30)</b>                      Рейтинг заявки по критерию вычисляется по формуле:  <math>R_{a_i} = R_{min} / R_i * 100</math>  <math>R_{a_i}</math> - количество баллов по критерию;  <math>R_{min}</math> – минимальное предложение по цене договора из сделанных участниками закупки;  <math>R_i</math> – предложение участника по цене договора, которое оценивается.</p> <p><b>II. Критерий «Квалификация работников участника закупки»</b>  <b>Значимость критерия – 20% (0,20)</b></p> <p>Оценивается наличие у участника закупки квалифицированных работников, которых участник предполагает привлечь к оказанию услуг, имеющих действующий сертификат о повышении квалификации по специальности (дополнительной профессиональной программе) «Оценка нематериальных активов и интеллектуальной собственности».</p> <p>В качестве подтверждения по данному критерию участник закупки предоставляет в составе заявки на каждого работника:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- информацию по форме 3.2;</li> <li>- копию трудовой книжки, или трудового договора, или договора гражданско-правового характера, подтверждающего наличие трудовых или гражданско-правовых отношений с участником;</li> <li>- копию действующего сертификата работника, подтверждающего повышение квалификации по специальности (дополнительной профессиональной программе) «Оценка нематериальных активов и</li> </ul>		



		<p>интеллектуальной собственности».</p> <p>Рейтинг заявки по критерию вычисляется по формуле:  <math>Rb_i = (R_i^1 / R_{max}^1) * 100</math>  <math>R_i^1</math> - количество сертифицированных работников участника, заявка (предложение) которого оценивается;  <math>R_{max}^1</math> - лучшее предложение из участников по критерию (наибольшее количество сертифицированных работников).</p> <p><b>III. Критерий «Квалификация участника закупки»</b>  <b>Значимость критерия – 50% (0,50).</b></p> <p>Рейтинг заявки по критерию вычисляется по формуле:  <math>R_{di} = D_{1i} * 0,6 + D_{2i} * 0,4</math>  <math>R_{di}</math> - рейтинг заявки по критерию «Квалификация участника закупки»;  <math>D_{1i}</math> - количество баллов, присужденных i-й заявке по показателю 1 «Опыт оказания услуг»;  <math>D_{2i}</math> - количество баллов, присужденных i-й заявке по показателю 2 «Страхование ответственности».</p> <p><b>Показатель 1 «Опыт оказания услуг»</b>  <b>Значимость показателя – 60 % (0,40)</b></p>
		<p>Оценивается наличие у участника закупки опыта оценки стоимости исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности по исполненным договорам, заключенным участником не ранее 2021 года.</p>
		<p>предоставляет в составе заявки по каждому договору:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- информацию об опыте по форме 3.1;</li> <li>- копию исполненного договора, подтверждающего опыт оценки стоимости исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности;</li> <li>- копии актов об оказании услуг.</li> </ul> <p>Рейтинг заявки по показателю вычисляется по формуле:  <math>D_{1i} = (R_i^1 / R_{max}^1) * 100</math>  <math>R_i^1</math> - количество договоров, предоставленных участником закупки по показателю, заявка (предложение) которого оценивается;  <math>R_{max}^1</math> - лучшее предложение из участников закупки по показателю (наибольшее количество договоров).</p> <p><b>Показатель 2 «Страхование ответственности»</b>  <b>Значимость показателя – 40 % (0,40)</b></p> <p>Оценивается наличие у участника страхования ответственности организации за причинение вреда имуществу третьих лиц в результате нарушения требований законодательства, федеральных стандартов оценки, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области оценочной деятельности, стандартов и правил оценочной деятельности в размере не менее 1 000 000 000 рублей.</p> <p>В качестве подтверждения по данному критерию участник закупки предоставляет в составе заявки Выписку из реестра членов СРО, содержащую информацию о страховании или иной документ, подтверждающий наличие страховки, а также информацию по форме 3.1.</p>

Значение показателя	Кол-во баллов
Участник не подтвердил наличие страхования ответственности организации за причинение вреда имуществу третьих лиц в результате нарушения требований законодательства, федеральных стандартов оценки, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области оценочной деятельности, стандартов и правил оценочной деятельности в размере не менее 1 000 000 000 рублей	0
Участник подтвердил наличие страхования ответственности организации за причинение вреда имуществу третьих лиц в результате нарушения требований законодательства, федеральных стандартов оценки, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области оценочной деятельности, стандартов и правил оценочной деятельности в размере не менее 1 000 000 000 рублей	100