



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

ОАО «МРСК Урала»
<...>

ООО «ЭнергоСтройПроект»
<...>

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1006/2019

г. Екатеринбург

07.06.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «ЭнергоСтройПроект» (<...>) с информацией о нарушении организатором торгов ОАО «МРСК Урала» (<...>) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Реконструкция ПС 110 кВ Технологическая (замена силовых трансформаторов 2х25 МВА на 2х40 МВА, РУ-6(10) кВ) в производственном отделении «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (извещение № 31907762568) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба от ООО «ЭнергоСтройПроект» (<...>) с информацией о нарушении организатором торгов ОАО «МРСК Урала» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Реконструкция ПС 110 кВ Технологическая (замена силовых трансформаторов 2х25 МВА на 2х40 МВА, РУ-6(10) кВ) в производственном отделении «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (извещение № 31907762568), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком заявка участника ООО «ЭнергоСтройПроект» неправомерно признана несоответствующей требованиям конкурсной документации.

Представители организатора торгов с доводом жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок

заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» на основании решения Совета директоров ОАО «МРСК Урала» (протокол от 26.12.2018 г. № 288), размещенного на официальном сайте 29.12.2018 г. в редакции № 27.

12.04.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907762568 и конкурсная документация в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Реконструкция ПС 110 кВ Технологическая (замена силовых трансформаторов 2х25 МВА на 2х40 МВА, РУ-6(10) кВ» в производственном отделении «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго».

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке,
- 9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п.п. «Д» п. 4.2.1 Единого стандарта заказчик вправе устанавливать требования к участникам закупки и определять необходимые документы, подтверждающие соответствие этим требованиям.

Согласно п. 10 Информационной карты конкурсной документации участник закупки должен предоставить документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке, установленные в Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в том числе, указанные в п. 5.2 Раздела V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» Документации - документы, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ согласно п.2.1.2 ТЗ, не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки) на сумму не менее половины (0,5) предельной стоимости работ, указанной в п. 1.5 настоящего ТЗ.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок участников и подведению итогов от 24.05.2019 г. № КэфМСП/9982/2 заявка участника ООО «ЭнергоСтройПроект» признана несоответствующей требованиям конкурсной документации на основании: «п. 6.2.3 (б), п. 6.5.1 раздел I Документации, п. 10 Информационной карты раздел II Документации, п. 2.1 (н) Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации, п. 5.2 Технического задания раздел V Техническая часть Документации – опыт аналогичных работ подтвержден менее, чем по 3 аналогичным договорам».

Согласно п. 1.5 Технического задания конкурсной документации предельная стоимость работ, поручаемых подрядчику (стоимость закупки), составляет 31 425 121 рубль 11 копеек, кроме того НДС составляет 6 285 024 рубля 22 копейки. Всего с НДС цена составляет 37 710 145 рублей 33 копейки.

Пунктом 10 Информационной карты конкурсной документации установлено, что документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке, установлены в Приложении № 2 к части II «Информационная карта закупки».

Согласно пп. Н п. 2.1 Приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки» участника закупки должен подготовить заявку, включающую документы, указанные в разделе 5 «Перечень документов, обязательно предоставляемых участниками...» части V «Техническая часть» Документации не содержащие ценовое предложение участника по данной закупке.

Пунктом 2.1.2 Технического задания конкурсной документации установлено, что участник конкурса должен соответствовать такому обязательному требованию (отсекающее условие) как «обладать профессиональными знаниями и опытом выполнения работ по проектированию строительства и комплексной реконструкции подстанций (ПС) уровнем напряжения не менее 110 кВ (далее – аналогичные работы), иметь за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки) не менее 3 (трех) исполненных

договоров по выполнению аналогичных работ, подтвержденных копиями актов сдачи-приемки выполненных проектно-изыскательских работ или копиями справок по форме КС-3, по каждому объекту, заявленному в форме Справки о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей Конкурсной документации. Общая стоимость аналогичных работ, подтвержденная копиями актов сдачи-приемки выполненных проектно-изыскательских работ или копиями справок по форме КС-3, должна быть не меньше половины (0,5) предельной стоимости работ, указанной в п. 1.5 настоящего ТЗ. Опыт выполнения работ учитывается только по аналогичным работам, заявленным в справке об опыте выполнения аналогичных работ и подтвержденный документами в соответствии с п. 5.2 ТЗ».

Кроме того, п. 5.2 Технического задания конкурсной документации установлен перечень документов, подлежащих обязательному предоставлению участниками в составе заявки, а именно «документы, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ согласно п. 2.1.2 настоящего ТЗ, не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки) на сумму не менее половины (0,5) предельной стоимости работ, указанной в п. 1.5 настоящего ТЗ, в т.ч.:

- копии заключенных договоров (с приложением спецификация, заданий на проектирование) и копии всех актов сдачи-приемки выполненных проектно-изыскательских работ или копии справок по форме КС-3, по каждому договору, заявленному в справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей Конкурсной документации. Опыт выполнения работ учитывается только по аналогичным работам, заявленным в справке об опыте выполнения аналогичных работ и подтвержденным копиями договоров и копиями актов сдачи-приемки выполненных проектно-изыскательских работ или копиями справок по форме КС-3. Стоимость выполненных аналогичных работ учитываются в объеме приложенных копий актов сдачи-приемки выполненных проектно-изыскательских работ или копий справок по форме КС-3, подписанных заказчиком, без учета накопительного итога».

На рассмотрении жалобы представители заказчика пояснили, что заданием на проектирование ПС «Технологическая» предусмотрен следующий объем работ:

Разработка и согласование проектной документации и рабочей документации, включающей следующие разделы:

1. Замена силовых трансформаторов 2*25 МВА на 2*40 МВА типа ТДТН
2. Замена оборудования ОРУ 110 кВ:
 - элегазовое оборудование 110 кВ
 - замена ОД-1Ю и КЗ-110 кВ на гибридное распределительное устройство с элегазовой изоляцией
3. Замена КРУН 6 кВ КРУН 10 кВ
 - КРУМ 10/6 кВ с вакуумным выключателей
4. Измерительные трансформаторы тока (ТТ) и трансформаторы напряжения (ТН) 110 кВ
5. Средства компенсации емкостных токов замыкания на землю
6. Система собственных нужд
7. Система оперативного тока (СОТ, СОПТ)
8. Создание цифровой системы РЗА (релейной защиты и автоматики)
9. Создание системы РАСП (регистрация аварийных событий и процессов)
10. Создание АСУ ТП /ССПИ(ТМ) - автоматизированной системы управления трансформаторной подстанцией / систем сбора и передачи информации
11. Создание автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учета электроэнергии (АИИС КУЭ)
12. Разработка (изменение) архитектурно-строительных и конструктивных решений
 - КРУМ 10/6 кВ в блочно-модульном здании (БМЗ)
 - новые фундаменты и лотки для оборудования 110/10/6 кВ

- создание системы мониторинга и управления качеством электроэнергии (СМиУКЭ)

13. Создание общеподстанционного пункта управления для размещения устройств АСУ ТП, РЗА, АЙСКУЭ

14. Средства связи

Таким образом, планируемый объем проектирования включает все основные системы на подстанции - основное силовое оборудование (включая силовые трансформаторы), вторичные системы и архитектурно-строительные решения.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки в составе солей заявки представлено следующее:

- договор на выполнение проектных и изыскательских работ по строительству проекта «Надстройка 220 кВ на ПС 110/10 кВ Батово с ВЛ 220 кВ», не соответствующий требованиям конкурсной документации, так как не были представлены копии актов, свидетельствующих об исполнении данного договора;

- договор на выполнение проектных и изыскательских работ по строительству объекта «ПС 110/35/10 кВ Невская с ВЛ 110 кВ», не соответствующий требованиям конкурсной документации, так как не были представлены копии актов, свидетельствующих об исполнении данного договора;

- договор на выполнение проектных и изыскательских работ по проекту «Строительство воздушных линий (ВЛ-110 кВ) «ТЭЦ-ГПП-3», не соответствующий требованиям конкурсной документации, так как частичный объем работ согласно заданию на проектирование (п. 2.1) выполнялся на объектах ПС 110 кВ (или более), однако из представленных актов невозможно выделить стоимостное выражение аналогичных работ на оборудовании этих ПС (от 110 кВ и выше);

- договор на корректировку проектной документации по титулу «ПС 220 кВ Мангазея», не соответствующий требованиям конкурсной документации, так как не были представлены копии актов, свидетельствующих об исполнении данного договора;

- договор на разработку ПД, КД, РД, экспертиза проекта по инвестиционному проекту «Модернизация устройств ПА и каналов связи в прилегающей к Ростовской АЭС электрической сети», не соответствующий требованиям конкурсной документации, так как частичный объем работ согласно заданию на проектирование (пп. 4.1-4.5) выполнялся на объектах ПС 110 кВ (или более), однако из представленных актов невозможно выделить стоимостное выражение аналогичных работ на оборудовании этих ПС (от 110 кВ и выше);

- договор на выполнение проектных работ и разработка рабочей документации по титулу «Реконструкция ВЛ 500 кВ Ириклинская ГРЭС - Газовая (установка устройств системы плавки гололеда и замена грозотроса)», не соответствующий требованиям конкурсной документации, так как из имеющихся актов невозможно определить, какие именно работы выполнялись на ПС от 110 кВ и выше;

- договор на выполнение проектных работ и разработка рабочей документации по титулу «Реконструкция ВЛ 500 кВ Красноармейская ГРЭС - Газовая (установка устройств системы плавки гололеда и замена грозотроса)», не соответствующий требованиям конкурсной документации, так как из имеющихся актов невозможно определить, какие именно работы выполнялись на ПС от 110 кВ и выше;

- договора на выполнение проектно- изыскательских работ по строительству ВЛ 110 кВ «Лимбя- Яха - НПС Уренгойская-1,2 цепь», не соответствующий требованиям конкурсной документации, так как работы по проектированию выполнялись согласно представленным актам в 2015 году.

Вместе с тем, договор на разработку проектной документации, оформление ЗПО, рабочей документации по титулу «№Строительство ПП 500 кВ Тобол с заходами ВЛ 500 кВ» исполнен, работы засчитаны как аналогичные; договор на разработку рабочей документации по титулу «ПС 220 кВ Ермак с заходом одной цепи ВЛ 220 кВ Уренгойская ГРЭС - Мангазея» засчитан как аналогичные вспомогательные работы, выполненные на оборудовании ПС

напряжением не менее 110 кВ (исключая основной вид работ по договору - на ВЛ 220 кВ, который аналогичным не является).

Согласно п. 6.2.3 (б) Раздела I Документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

В соответствии с п. 6.5.1 Раздела I Документации закупочная комиссия рассматривает вторые части заявок участников на предмет их соответствия требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе квалификационным требованиям (если документацией о закупке предусмотрено проведение квалификационного отбора), а также осуществляет оценку и сопоставление заявок участников в соответствии с порядком и критериями, установленными документацией о закупке.

Таким образом, конкурсной комиссией было принято правомерное решение о несоответствии заявки участника закупки ООО «ЭнергоСтройПроект» требованиям конкурсной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭнергоСтройПроект» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов ОАО «МРСК Урала», конкурсной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено
3. Организатору торгов ОАО «МРСК Урала», конкурсной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>