



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2020/2023

г. Екатеринбург

15.06.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства – *

– заявителя в лице ООО «ОкМет» – *

рассмотрев жалобу ООО «ОкМет» (вх. № 12322-ЭП/23 от 06.06.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку трубы стальной 325-1220 (извещение № 32312358228), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ОкМет» (вх. № 12322-ЭП/23 от 06.06.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку трубы стальной 325-1220 (извещение № 32312358228), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «ОкМет» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре по причине предоставления сведений о товаре, характеристики которого не соответствуют требованиям извещения закупки.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или

индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 30.09.2022 г. № 718 и размещенное в единой информационной системе в редакции № 19 от 30.09.2022 г.

04.05.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312358228 на поставку трубы стальной 325-1220.

Начальная (максимальная) цена договора 4 764 000.00 руб.

23.05.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № 32312358228-01 от 31.05.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 31.05.2023 г.

Согласно протоколу 32312358228-01 от 31.05.2023 г. заявка ООО «ОкМет» с регистрационным номером 5 была отклонена от участия в закупочной процедуре в связи с *несоответствием заявки на участие в закупке требованиям извещения о закупке, а именно, в а. 1-8 по показателю «длина» не указано диапазонное значение согласно Инструкции по заполнению Формы сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (пп. 1.1 п. 1 раздела I, приложения № 1 раздела V извещения № 124-ЗК(ЭЛ)(СМП) от 04.05.2023 г. с изменением № 1 от 16.05.2023 г.)*.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Аналогичные требования к содержанию извещения запроса котировок в электронной форме установлены п. 7.1.1 главы 7 «Содержание извещения о конкурентной закупке и документации о конкурентной закупке» Положения о закупках.

Согласно пп. 5.2.10 п. 5 «Порядок подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства» раздела I «Правила подготовки и проведения закупки» извещения запроса котировок в электронной форме, заявка участника закупочной процедуры должна содержать, в том числе предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Приложением № 2 к извещению запроса котировок в электронной форме утверждена форма заявки участника закупочной процедуры в отношении функциональных и качественных характеристик предлагаемого к поставке товара.

Согласно информации, представленной сторонами на заседание Комиссии, заявка участника закупочной процедуры с регистрационным номером 5 (ООО «ОкМет») содержит предложение о поставке товара с указанием показателя немерной длины трубы «11 метров».

Комиссией установлено, что заказчиком при описании предмета закупочной процедуры в извещении указано диапазонное значение длины трубы «11,0-12,0 метров» с ссылкой на ГОСТ 10705-80 и (или) ГОСТ 10706-76, ГОСТ 10704-91. При этом, инструкцией по заполнению заявки (Приложение к Приложению № 1 извещения запроса котировок в электронной форме) определено следующее: указание параметров товаров, сопровождающихся словами «или», «либо», «и / или», «от», «до», «не более», «не менее», «не свыше», «не ниже», «выше», «свыше» и пр., которые не позволяют определить его четкое значение, не допускается. Участник при заполнении коммерческого предложения указывает конкретные цифровые значения параметров, указанных заказчиком в техническом задании, за исключением случаев, если заказчиком при описании показателей товара в техническом задании использованы ссылки на ГОСТ, ТУ, стандарты и иные нормативные правовые акты, предусматривающие допустимость указания параметров в сопровождении слов «или», «либо», «и/или», «от», «до», «не более», «не менее», «не свыше», «не ниже», «выше», «свыше» и пр.

При использовании заказчиком в техническом задании диапазонных значений, или нескольких цветов, участник указывает в функциональных характеристиках предлагаемого к поставке товара диапазонные значения, цвета, указанные заказчиком в техническом задании.

Понятие «немерная длина» подразумевает под собой наличие в партии товара, длина которого не соответствует единому стандарту, имеет различное числовое выражение. Следовательно, значение, определенное заказчиком в извещении запроса котировок в электронной форме, к длине приобретаемых в рамках рассматриваемой закупочной процедуры труб «11,0-12,0 метров» является следствием невозможности приобретения товара абсолютно идентичного показателя длины.

Кроме того, при установлении данной характеристики заказчиком указана ссылка на ГОСТ.

При этом, участником с регистрационным номером 5 (ООО «ОкМет») в составе заявки указано конкретное значение показателя «длины трубы: 11 метров», что с учетом информации, установленной инструкцией по заполнению заявки, противоречит требованиям заказчика, изложенным в извещении запроса

котировок в электронной форме. На основании вышеуказанного, Комиссия не находит в действиях заказчика нарушений Закона о закупках в части отклонения заявки заявителя от участия в закупочной процедуре.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ОкМет» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*