

Общество с ограниченной ответственностью
"Проектир"
(ООО "Проектир")

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, дом 25,
корпус 1, эт. 1, пом. XXIII ком. 2
тел./факс (929) 995-15-77
e-mail: tender@proektir.com

р/с 40702810600000087697
в АО "Райффайзенбанк", г. Москва
к/с 3010181020000000700 в ГУ БАНКА
РОССИИ ПО ЦФО
БИК 044525700
ОГРН 1127746402750, ОКПО 09819351
ИНН 7720751331 КПП 771301001
Исх. № ГМ-045 от 01.03.2021г.

Московское УФАС
Рег. номер 16779/21
зарегистрирован 02.03.2021



Кому Управление Федеральной антимонопольной
Службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4
Копия: Акционерному Обществу "МОСГАЗ"
105120, г. Москва, Мрузовский пер., д. 11, стр. 1

Жалоба

**на обжалование условий проведения Конкурса в электронной форме и
действие(бездействие) должностных лиц Акционерного общества "МОСГАЗ"**

1. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Проектир»
ИНН 7720751331 КПП 771301001
Юридический и фактический адрес: г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 25, кор. 1, этаж 1,
помещение XXIII, комната 2
Тел.: +7 (929) 995-15-77
Контактное лицо: Гурко Марина Сергеевна

Заказчик: Акционерное Общество «МОСГАЗ»
ИНН 7709919968 КПП 770901001
Юридический и фактический адрес 105120, г. Москва, Мрузовский пер., д. 11, стр. 1
Тел.: +7 (495) 916-59-66

2. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении
закупки: <http://com.roseltorg.ru>; <https://zakupki.gov.ru>
3. Номер извещения: 32109989340
4. Способ размещения закупки: конкурс в электронной форме
5. Сведения о размещаемой закупке: Оказание услуг по техническому
диагностированию состояния строительной части (здания и сооружения) ГРП с
оформлением заключений экспертизы промышленной безопасности (ТД ЗС с ЭПБ) и
внесением в реестр заключений ЭПБ ЗС в МТУ Ростехнадзора

6. Дата публикации извещения: 12.02.2021 г.
7. Обжалуемые действия Заказчика: В конкурсной документации с указанием норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» которые, по мнению Заявителя нарушены: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
8. Доводы Жалобы:

12.02.2021 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг, Акционерным Обществом «МОСГАЗ» (далее по тексту- Заказчик), опубликовано извещение № 32109989340 к Закупке конкурс в электронной форме Оказание услуг по техническому диагностированию состояния строительной части (здания и сооружения) ГРП с оформлением заключений экспертизы промышленной безопасности (ТД ЗС с ЭПБ) и внесением в реестр заключений ЭПБ ЗС в МТУ Ростехнадзора.

В рамках данной закупки, Заказчиком составлено Техническое задание, составлено Заказчиком с нарушениями частей 2.1., 3 статьи 34 Федерального Закона «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ и части 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, так как в нем имеется дополнительное требование участникам, которое ограничивает круг участников закупки:

- В ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЕ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, имеются Требования к участникам закупки, установленные Заказчиком, а именно

Порядок оценки заявок по критерию:

1. Опыт участника закупки по успешному выполнению работ (услуг) по обследованию и экспертизе промышленной безопасности зданий ГРП на **городских объектах газораспределительных организаций** за период с 2018-2021 гг. (сумма (в денежном выражении) исполненных участником закупки договоров (контрактов) с приложением актов выполненных работ/оказанных услуг (подтверждающие опыт выполнения работ/оказания услуг без нарушений со стороны Подрядчика/Исполнителя), сведения о которых содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

2. Наличие у участника закупки (экспертной организации) эксперта I категории (имеющего опыт работы по специальности, соответствующей его области аттестации, включающий проведение не менее 5 экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений **городских объектов газораспределения и газопотребления**), аттестованного в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2015 № 509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности», с правом выполнения расчетов остаточного ресурса, область аттестации которых соответствует области аккредитации участника закупки (экспертной организации): - проведение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений на опасном производственном объекте, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий.

С данным квалификационным требованием не согласны, так как объекты, указанные в Техническом задании к закупке №32109989340 (Оказание услуг по техническому диагностированию состояния строительной части (здания и сооружения) ГРП с оформлением заключений экспертизы промышленной безопасности (ТД ЗС с ЭПБ) и внесением в реестр заключений ЭПБ ЗС в МТУ Ростехнадзора), а именно: работы здания и сооружения ГРП АО МОСГАЗ технологически ничем не отличаются от зданий и сооружений ГРП, по которым ООО «Проектир» проводил работы.

№ п/п	Наименование ГРП	Адрес ГРП (г. Москва)	№ ГРП	Год стр.
1	Бирюлево, кв. 3	Бирюлевская ул., д. 30Г	375	1971
2	Варшавский	Каширский пр., д. 1 Г	279	1952
3	Волхонка-ЗИЛ, кв. 14	Болотниковская ул., д. 23, стр. 1	192	1963
4	Кузьминки, кв. 117	Есенинский бульвар, д. 14, корп. 3, стр. 3	193	1961
5	Ленинский пр-т, 87	Гарибальди ул., д. 1, стр. 1	184	1961
6	п. Западный	Родниковая ул., д. 12 Б	140	1966
7	Павловский-15	Павловская ул., д. 17 Г	18	1961
8	Поселковый	1-я Новокузьминская ул., д. 3, стр. 2	179	1961
9	Фабрициуса	Фабрициуса ул., д. 32, стр. 1	227	1961
10	Чертаново, кв. 16	Чертановская ул., д. 56 Г	368	1971
11	Фонвизина	Фонвизина ул., д. 10, стр. 2	280	1960
12	Вешняки, кв. 79	Вешняковская ул., д. 25, стр. 1	372	1971
13	Бирюлево-посадки, Административное здание	Подольских Курсантов ул., д. 34 Г	М-8	1971
14	Коломенский (РТС)	1-й Котляковский пер., д. 5 Г	387	1971
15	Новодубровский	Крутицкий Вал ул., д. 3 А	22	1971

Все объекты газораспределения и газопотребления как правило относят к инфраструктуре АО МОСГАЗ, либо подрядчикам, которые на постоянной основе сотрудничают с АО МОСГАЗ.

Согласно данного требования, участники, имеющие контракты с АО МОСГАЗ, при учете победителя закупки получают дополнительные баллы, влияющие на рейтинг выбора победителя, но не отражает фактически опыт участника закупки.

За данное требование Участник получает необоснованно высокое количество баллов, влияющее на рейтинг при выборе победителя закупки.

Так же Заказчик, АО МОСГАЗ, предоставляет 20 баллов по следующему критерию: «Наличие у участника закупки действующего рейтинга, присвоенного Федеральной экспертной палатой в области промышленной безопасности (ФЭШБ) (1 группа рейтинга (ТУ/ЗС))»

Наличие данного рейтинга, не являющегося обязательным для участников подобных закупок, существенно влияет на выбор победителя по данной закупке и не позволяет потенциальным участникам набрать максимальное количество баллов.

Данное требование прописано в Приложении № 1 к части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ»:

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «квалификация участника закупки», определяется как сумма баллов, присвоенных членами Закупочной комиссии в соответствии с Таблицей 1.

5. Для получения итогового рейтинга заявки по критерию рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «квалификация участника закупки», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

6. При оценке заявок по критерию «квалификация участника закупки» наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по критерию «квалификация участника закупки».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 2.1. статьи 34 Федерального Закона «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ, Не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта. В конкурсной документации Заказчика включены дополнительные требования к участникам размещения заказа, в т. ч. сведений и документов, не предусмотренных законодательством, и не являющимися обязательными.

В соответствии с частью 3.1. статьи 34 Федерального Закона «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ, Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. Фактически Заказчик ограничивает количество добросовестных участников размещения заказа других торговых марок.

В соответствии с частью 4 статьи 42 Федерального Закона «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ, контракт может быть признан судом недействительным на основании иска заинтересованного лица или уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; Фактически Заказчик обеспечил некоторым участникам торгов преимущественных условий.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ, при проведении торгов запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов запроса котировок путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов запроса котировок.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ, Конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. Конкурсная документация может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставка которых не является предметом контракта. В случае, если в конкурсной документации содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в конкурсной документации также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в конкурсной документации на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В нарушении нормативных актов Российской Федерации, регулирующих деятельность о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Заказчик установил следующие требования, требующие пояснения:

- Почему только опыт на объектах газораспределения и газопотребления дают такой высокий бал?
- Каким образом участник закупки, имеющий большой опыт по техническому диагностированию состояния строительной части (здания и сооружения) ГРП, но не имеющий прямых контрактов с АО МОСГАЗ, может конкурировать с другими участниками?
- Почему отсутствует в конкурсной документации «Эквивалент» газовой инфраструктуры, а фигурируют только газораспределительные объекты?

Таким образом, на основании изложенного в настоящей жалобе можно сделать вывод о том, что установленные в настоящем запросе котировок приводят к нарушению законодательства о размещении заказов частей 2.1., 3., 3.1, статьи 34, частей 3, 4 статьи 42 Федерального Закона "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ и частей 2, 3 статьи 17, части 3 статьи 22 Федерального закона "О защите конкуренции" от

26.07.2006 № 135-ФЗ и создают барьер для участия добросовестных поставщиков в нарушении части 2 ст. 45 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

На основании изложенного, ООО "Проектир",

ПРОСИТ:

- 1) Рассмотреть жалобу на обжалование условий проведения Конкурса в электронной форме и действие(бездействие) должностных лиц Акционерного общества "МОСГАЗ": Оказание услуг по техническому диагностированию состояния строительной части (здания и сооружения) ГРП с оформлением заключений экспертизы промышленной безопасности (ТД ЗС с ЭПБ) и внесением в реестр заключений ЭПБ ЗС в МТУ Ростехнадзора".
- 2) выявить в действиях должностных лиц Акционерного общества МОСГАЗ нарушения частей 2.1, 3,3.1. статьи 34, частей 3,4 статьи 42 Федерального Закона "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ и частей 2,3 статьи 17, части 3 статьи 22 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ;
- 3) Обязать устранить должностных Акционерного общества МОСГАЗ все указанные в жалобе нарушения, в соответствии с нормами Законодательства РФ;
- 4) В случае невозможности устранить нарушения, обязать должностных лиц Акционерного общества МОСГАЗ, отменить Закупку, размещенную способом проведения Конкурса в электронной форме № 32109989340 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг.

Приложения:

1. Устав на 10 листах (копия)
2. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе на 1 листе(копия)
3. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Проектир» на 16 листах (копия)
4. Приложение № 1 к части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ»

С уважением,

Генеральный Директор

ООО «Проектир»



Новикова А.С.

Практика

<https://gozakaz.ru/kak-zhalovatsya-v-fas-na-deystviya-zakazchika-po-223-fz/>

https://goszakupki.tatarstan.ru/praktika-federalnoy-antimonopolnoy-sluzhbi.htm?pub_id=1408185

https://goszakaz.gov-murman.ru/dokumenty-kgz/dokumenty-44fz/dokumenty%20OOC/obzor_sud_praktiki_may19.pdf