

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу**

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«Рускадастр»**  
ОГРН 1046900078345, ИНН 6901063712  
Место нахождения:  
бульвар Радищева, дом 12, помещ. 2  
г. Тверь, 170100  
Тел.: +7 (4822) 65-59-56; факс: +7 (4822) 65-59-56  
Эл. почта: info@kadniva.ru

**Лицо, действия которого  
обжалуются: Октябрьская железная дорога - филиал ОАО "РЖД"**  
Место нахождения:  
191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2.  
Почтовый адрес: 191023, г. Санкт-Петербург,  
пл. Островского, д.2, каб. 522, 531  
Тел. +7 (812) 457-62-52  
Эл. почта: c kz\_KlyuevEY@orw.ru

**Электронная площадка: Общество с ограниченной ответственностью  
«РТС-тендер»**  
**www.rts-tender.ru**  
Место нахождения:  
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 эт.,  
пом. 1  
Тел. +7 499 653-9-900, эл. почта: info223@rts-tender.ru

**Обжалуемые торги: Открытый конкурс среди субъектов малого и  
среднего предпринимательства в электронной форме  
№ 263/ОКЭ-ОКТ/23**

**Ж А Л О Б А**

**на незаконные действия (бездействие) заказчика, организатора торгов**

27 февраля 2023 г. Октябрьская железная дорога - филиал ОАО «Российские железные дороги» (далее - Заказчик) разместила на электронной площадке «РТС-тендер» www.rts-tender.ru (далее – Электронная площадка) Извещение об осуществлении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 263/ОКЭ-ОКТ/23 (далее – Извещение) на право заключения договора выполнения комплекса кадастровых работ для выделения объектов недвижимого имущества из состава производственно - технологических комплексов (далее - Конкурс). Обращаем внимание, что Заказчик не размещает вышеуказанные сведения в ЕИС, согласно Постановления Правительства РФ от 06.03.2022 г. № 301.

Максимальное значение цены договора по Конкурсу составляет 141 408 890,00 (Сто сорок один миллион четыреста восемь тысяч восемьсот девяносто) руб. 00 коп. без учета НДС, 169 690 668,00 (Сто шестьдесят девять миллионов шестьсот девяносто тысяч шестьсот шестьдесят восемь) руб. 00 коп. с учетом НДС.

1. Согласно п/п 12 Извещения Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «24» апреля 2023 г., подведение итогов закупки осуществляется «24» апреля 2023 г.

На основании ч. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее - ФЗ 223), протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте, не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В связи с чем, Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 263/ОКЭ-ОКТ/23 (лот 1) и Протокол подведения итогов № 263/ОКЭ-ОКТ/23 (лот 1) должны быть размещены Заказчиком на Электронной площадке 27.04.2023 года, однако размещение было лишь 28.04.2023 года.

Каких либо технических неполадок в ходе работы на Электронной площадке 27.04.2023 года не было, сайт работал исправно, тем самым, в случае если Заказчик будет ссылаться на факт просрочки размещения на электронной площадке вышеуказанных Протоколов, согласно обстоятельствам указанным в ч. 13 ст. 4 ФЗ 223, то данный аргумент требует проверки и документального подтверждения со стороны Заказчика, так как в противном случае является нарушением со стороны Заказчика установленного порядка процедуры закупки.

2. Согласно п/п 1.5. «Обеспечение исполнения договора» части 1 конкурсной документации указано, что в случае если участник предоставляет обеспечение исполнения договора в форме банковской гарантии, такая гарантия (проект гарантии) направляется по адресу: инженер 1 категории отдела учета, регистрации и оценки стоимости имущества службы управления имуществом Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» Андреева Виктория Андреевна, адрес электронной почты: pri\_AndreevaVA@orw.ru, контактный телефон: (812) 436-72-93.

Однако, согласно ч. 31 ст. 3.4 223 ФЗ обеспечение исполнения договора предоставляется в форме независимой гарантии. Тем самым в данную конкурсную документацию необходимо внести корректировки, на основании действующего законодательства РФ.

3. На основании Приложения № 1.4 к конкурсной документации определены критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок.

Согласно п/п 2.2. Приложения № 1.4 определено, что случае отсутствия в составе заявки участника закупки заполненных Форм согласия на обработку персональных данных и заполненной Форме сведений о квалифицированном персонале участника (приложение № 1.3 к конкурсной документации), сведения о данных кадастровых инженерах не будут учитываться при оценке по подкритерию «Квалификация персонала».

Однако, согласно п/п 2.1. Приложения № 1.4 отсутствует порядок оценки по подкритерию «Опыт участника», в случае непредоставления участниками каких-либо документов, указанных в п. 2 данного Приложения.

В связи с вышеизложенным, Заказчиком нарушено требование п. 13 ч. 10 ст. 4 ФЗ 223, а именно, в документации о конкурентной закупке не указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Также согласно Приложению № 1.4. к конкурсной документации, оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных участником в составе заявки, иных документов, полученных в соответствии с положениями документации о закупке, а также следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии:

По критерию «Квалификация персонала»:

- дипломы о наличии у задействованных сотрудников образования;
- документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации;
- дипломы, сертификаты сотрудников о повышении квалификации (при наличии)
- разрешительные документы на право осуществления кадастровой деятельности, предусмотренной конкурсной документацией
- согласие на обработку персональных данных каждого кадастрового инженера, подготовленное по Форме согласия на обработку персональных данных, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации

Однако согласно п/п 1.8 п. 1.7 ч. 1 Документации «Требования законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги» В подтверждение участник, являющийся юридическим лицом, в составе заявки должен представить:

- документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации;
- документы, подтверждающие наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (копии трудовых договоров (трудовых книжек) кадастровых инженеров с юридическим лицом в качестве работника такого юридического лица);
- выписки из реестра членов саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, выданные сотрудникам юридического лица;

- действующий договор обязательного страхования гражданской ответственности кадастрового инженера, заключенный юридическим лицом или саморегулируемой организацией кадастровых инженеров, членом которой является юридическое лицо.

- согласие на обработку персональных данных каждого кадастрового инженера, подготовленное по Форме согласия на обработку персональных данных, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации. Сведения о фактическом членстве в саморегулируемой организации, а также о соответствии кадастрового инженера требованиям проверяются заказчиком, в том числе, на официальном сайте саморегулируемой организации, указанном участником в Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации.

В связи с чем, пакеты документов необходимые для предоставления Участником, указанные в Приложении № 1.4 и в п/п 1.8 п. 1.7 ч. 1 Документации неидентичны, чем Заказчик вводит в заблуждение участников о критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

4. Дополнительно ко всему, мы/ООО «Рускадастр» полагаем, что обстоятельства признания Участника № 16 победителем Конкурса сомнительны и заслуживают внимательной проверки, согласно следующего:.

Участник № 16 заявил демпинговое ценовое предложение. Конкурсной документацией в качестве «антидемпинговых мер» предусмотрены только повышенный размер обеспечения исполнения договора и автоматическое присвоение участнику максимального балла по критерию «Цена договора».

Однако Заказчик не применил предусмотренные п. 3.15 конкурсной документации иные антидемпинговые меры, в том числе запрос обоснования снижения цены, отклонение заявок, содержащих минимальное и максимальное предложения по цене, анализ обоснования предложенной цены.

Согласно Технического задания к конкурсной документации, участник должен иметь квалифицированный персонал, а именно кадастровых инженеров, имеющих действующий квалификационный аттестат, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».

Участник № 16 заявил квалифицированный персонал в количестве 50 (Пятьдесят) кадастровых инженеров, в связи с чем по критерию «Квалификация персонала» получил максимальное число баллов, а именно 20 баллов.

Вышеуказанное количество квалифицированного персонала представляется крайне маловероятным, учитывая, что деятельность кадастровых инженеров регулируется Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ, в соответствии с которым кадастровый инженер вправе осуществлять кадастровую деятельность на основании трудового договора с юридическим лицом в качестве работника такого юридического лица. Договоры подряда на выполнение кадастровых работ заключаются таким юридическим лицом. Данные работы вправе выполнять только кадастровый инженер — работник такого юридического лица.

Из опубликованных материалов Конкурса невозможно определить, какое количество кадастровых инженеров заявлено Участником № 16, и представлены ли надлежащие документы, подтверждающие наличие указанных работников в штате, их образование, и иные документы согласно требований, установленных в Приложение № 1.4 к конкурсной документации.

5. Согласно п. 3 Приложения № 1.4 «Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами», сумма баллов, присвоенная заявке участника по всем вышеуказанным критериям, уменьшается на 5 баллов при наличии фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами.

При оценке по критерию учитывается опыт работ контрагента за период три календарных года, предшествующих дате проведения настоящей закупки в случае:

- расторжения договора заказчиком (ОАО «РЖД») или третьим лицом в одностороннем порядке или по решению суда с данным контрагентом в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) им своих обязательств по договору;

- наличия у ОАО «РЖД» или третьих лиц претензий к участнику, в том числе урегулированных как в судебном, так и досудебном порядке, направленных заказчиком, третьим лицом в адрес участника, за исключением претензий, признанных необоснованными в досудебном/судебном порядке при предоставлении документов, подтверждающих отказ от претензий к участнику/судебного акта, вступившего в законную силу;

- уклонения от заключения договора по результатам проведенных процедур закупок.

В связи с чем, в ходе рассмотрения Приложения № 1 к протоколу заочного заседания конкурсной комиссии по закупкам Октябрьской железной дороги от «24» апреля 2023 г. № 263/ОКЭ-ОКТ/23/2 определено, что ни один из 14 (Четырнадцати) участников конкурса не имеет фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами.

Однако, данное обстоятельство считаем сомнительным, так как общая стоимость заявленного опыта данными участниками составляет более 1 000 000 000 (Один миллиард) рублей, согласно чего, заявленное участниками отсутствие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения по огромному количеству обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами предположительнее всего недостоверно, что заслуживает тщательной проверки.

6. Отклонение нашей/Участника № 15 заявки на участие в Конкурсе, на основании п. 3.9.5 Документации о закупке в связи с предоставлением в составе заявки на участие в конкурсе недостоверных сведений, а именно в представленной заявке в форме сведений об опыте выполнения работ не указана информация о наличии решения Арбитражного суда по делу № А82-22233/2019. Однако, нами/ООО «Рускадастр» данное неуказание вышеуказанного решения суда не было преднамеренным, а лишь являлось следствием такого человеческого фактора как копингаст. К тому же данные сведения являются общедоступными, в связи с чем теряется смысл их намеренного скрывать.

Тем самым полагаем, что исключение нас/Участника № 15, как участника составляющего максимальную конкуренцию Участнику № 16, является со стороны Заказчика, как действие по ограничению конкуренции, а именно нарушением ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ.

7. Также, хотим обратить внимание на то, что открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 263/ОКЭ-ОКТ/23 осуществляется в целях заключения Договора выполнения комплекса кадастровых работ для выделения объектов недвижимого имущества из состава производственно - технологических комплексов. В связи с чем, у каждого участника конкурса, в том числе и Участника № 16, сведения о видах экономической деятельности по ОКВЭД должны включать – кадастровую деятельность в обязательном порядке.

Согласно вышеизложенного, у ООО «Рускадастр» имеются обоснованные сомнения в соблюдении Заказчиком при проведении Конкурса требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ, а также порядка проведения Конкурса и соблюдения установленных конкурсной документации сроков.

Таким образом, действия (бездействие) Заказчика, в том числе в связи с непринятием необходимых антидемпинговых мер, привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы Участника № 16 в указанном выше Конкурсе.

В связи с чем, Заказчиком нарушены требования ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которыми при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

## **П Р О С И М :**

1. Приостановить заключение договора по открытому конкурсу среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме 263/ОКЭ-ОКТ/23 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции, а также по соблюдению Заказчиком порядка проведения Конкурса.
3. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие по открытому конкурсу среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме 1757/ОКЭ-ЗАБ/22.

4. Признать действия (бездействие) Заказчика / Октябрьская железная дорога - филиал ОАО «Российские железные дороги» по признанию победителем Конкурса Участника № 16 незаконными как необоснованно ограничивающими конкуренцию и создающими экономически не обоснованные преимущества определенным участникам закупки.
5. Внести изменения, указанные в жалобе, в конкурсную документацию, в соответствии с действующим законодательством РФ.
6. Отменить Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 263/ОКЭ-ОКТ/23 (лот 1) от 28.04.2023 года и Протокол подведения итогов № 263/ОКЭ-ОКТ/23 (лот 1) от 28.04.2023 года.
7. Отменить Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 263/ОКЭ-ОКТ/23.

**Приложение:**

- Копия Решения единственного участника ООО «Хозяйство «Нива» от 21.06.2021 года (1 л.);
- Копия Приказа № 21-06/21 о продлении полномочий генерального директора от 21.06.2021 года (1 л.).

**Генеральный директор**

**И. В. Гребешков**

05.05.2023 года