



Юридический адрес и фактический адрес: 124482, г. Москва, Зеленоград, Савелкинский проезд, д. 4, 22 этаж, помещение XXX, комната 10.

ИНН 7735157699 / КПП 773501001 / ОГРН 5167746336368

Банковские реквизиты: АО «Альфа-Банк» г. Москва, П/С 40702810202470000682, К/С 30101810200000000593, БИК 044525593

Общество с ограниченной ответственностью
«Паскаль»

✉ tenders@pascalit.ru; ☎ +7 (495) 6520240 🌐 www.pascalit.ru

«05» декабря 2019 г.

Исх. №05.12-2019/1

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

**Участник закупки (Заявитель): Общество с
ограниченной ответственностью «Паскаль»**

124482, г. Москва, Зеленоград, Савелкинский проезд, д. 4, этаж 22, помещение XXX, комната 10.

Телефон: +7 (495) 6520240

**Заказчик: Государственное бюджетное учреждение
культуры города Москвы «Московский
международный Дом музыки»**

115054, г. Москва, Космодамианская наб., д.52, стр.8

Телефон: +7(495)730-17-10

Московское УФАС
Рег. номер 71628/19
зарегистрирован 08.12.2019



13

Жалоба на действие единой закупочной комиссии Заказчика.

- 1. Заказчик:** Государственное бюджетное учреждение культуры города Москвы «Московский международный Дом музыки»; **адрес:** 115054, г. Москва, Космодамианская наб., д.52, стр.8 **тел:** +7(495)730-17-10, **адрес электронной почты:** zakupki.mmdm@mail.ru; **контактное лицо:** Романова Елена Павловна
- 2. Участник закупки (Заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Паскаль» (ООО «Паскаль»); **ИНН:** 7735157699; **адрес:** 124482, г. Москва, Зеленоград, Савелкинский проезд, д. 4, этаж 22, помещение XXX, комната 10; **телефон:** +7(495)6520240; **адрес электронной почты:** tenders@pascalit.ru **контактное лицо:** генеральный директор ООО «Паскаль» Амосов Сергей Олегович.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.msp.roseltorg.ru; www.zakupki.gov.ru
- 4. Номер извещения:** № 31908542742

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 20.11.2019г.

5. Наименование закупки: Запрос котировок в электронной форме на поставку картриджей, тонеров для копировальных аппаратов и принтеров Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский международный Дом музыки».

6. Решение аукционной комиссии: 1. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 31908542742 от 28.11.2019г.; 2. Протокол подведения итогов процедуры 31908542742 от 28.11.2019г.

7. Суть обращения:

В целях участия в процедуре закупки на поставку картриджей, тонеров для копировальных аппаратов и принтеров (№ извещения 31908542742 от 20.11.2019г.) с начальной (максимальной) ценой договора 462 244,00 рублей – Заявитель подал заявку на участие в данной процедуре (Котировочная заявка от 27.11.2019г. исх. № 27.11-2019/1) на электронной торговой площадке msp.roseltorg.ru, в соответствии с требованиями Приложения к извещению № 31908542742 от 20.11.2019г. о запросе котировок в электронной форме - Документация о закупке (далее - документация о закупке).

Согласно руководству пользователя системы проведения процедур закупок в электронной форме (специализированная торговая секция для проведения закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) ЕЭТП для процедур типа «Запрос котировок» заявка состоит из основной части и ценового предложения. Чтобы участвовать в закупочной процедуре, необходимо сформировать и направить электронную заявку на участие в период с момента публикации извещения о проведении закупочной процедуры до момента окончания приема заявок (указанного в извещении).

Срок представления (приема) заявок на участие в закупочной процедуре определяется Организатором в соответствии со статьей 3.4 Закона 223-ФЗ и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский международный Дом музыки» на 2019 год, утвержденным приказом Департамента культуры города Москвы от 01 ноября 2018 года №848/ОД (в редакции приказа от 12 декабря 2018 года №1059/ОД) (далее - Положение о закупках). Заявитель вправе подать заявку на участие в процедуре закупки в любой момент, начиная с момента размещения на сайте площадки извещения, и до даты и времени окончания срока подачи заявок (предусмотренных документацией о закупочной процедуре). Заявки на участие в закупочной процедуре направляются Заявителем Оператору электронной площадки в форме электронных документов, подписанных с помощью ЭЦП.

Заявителем в соответствии с разделом 13 документации о закупке была сформирована соответствующая заявка.

Документ ценового предложения (далее - «Ценовое предложение») был заполнен по форме Заказчика (страница 43 документации о закупке). В соответствии с требованиями части 2 Приложения 1 к Информационной карте запроса котировок документации о закупке: *котировочная заявка, подаваемая в форме электронного документа, должна быть составлена в виде файла, совместимого с программой MSWord или MSExcel, оформлена в соответствии с установленными требованиями.*

В документе «Ценовое предложение» была указана предлагаемая сумма заключения договора в размере 370 000,00 рублей (триста семьдесят тысяч рублей 00 копеек), в том числе НДС 61 666,67 рублей (шестьдесят одна тысяча шестьсот шестьдесят шесть рублей 67 копеек), цена была указана цифрами и прописью с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов

и другие обязательные платежи) в соответствии с требованиями части 1 пункта 2) Приложения 1 к Информационной карте запроса котировок документации о закупке.

Документ «Ценовое предложение», подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью, являющийся неотъемлемой частью заявки на участие в процедуре закупки был передан в составе заявки в соответствии с требованиями документации.

Также заявки были поданы ООО «Аспект Сервис» (ИНН 1650322818) с ценовым предложением 362 115,82 рубля, без НДС, ООО «Холмикс-Трейдинг» (ИНН 7724893351) с ценовым предложением 349 782,85 рублей, ставка НДС 20%, ООО «Интерлинк» (ИНН 7714359983) с ценовым предложением 352 802 рубля, ставка НДС 20%.

По итогам проведения процедуры закупки, в итоговом протоколе рассмотрения заявок на участие в процедуре №31908542742 от 28.11.2019г. Заявителя признали победителем, и в протоколе указана предлагаемая цена договора – «37000».

Однако данная цена не соответствует действительному ценовому предложению Заявителя.

Заявитель полагает, что сведения о предлагаемой цене, переданные с электронной торговой площадки mspr.roseltorg.ru – передались Заказчику с ошибкой. Об этом свидетельствует указание на предложенную цену в документе «Ценовое предложение», входящим в состав заявки, передаваемой в соответствии с требованиями документации о процедуре закупки через электронную торговую площадку.

Таким образом, ООО «Паскаль» не могло стать победителем процедуры.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках»).

Согласно ч. 1 ст. 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Гражданские отношения основаны на принципах равенства сторон этих отношений, добросовестности их поведения, соразмерности мер гражданско-правовой ответственности последствиям правонарушения.

Стороны договора должны действовать, руководствуясь, в том числе, соображениями сотрудничества.

В соответствии с нормами гражданского законодательства обязательственные правоотношения основываются на принципах возмездности и эквивалентности обмениваемых материальных объектов и недопустимости неосновательного обогащения.

В пункте 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплена недопустимость действий граждан и юридических лиц, осуществляемых исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах.

Из содержания указанной нормы материального права следует, что под злоупотреблением правом понимается умышленное поведение управомоченного лица по осуществлению принадлежащего ему гражданского права, сопряженное с нарушением установленных в ст. 10 ГК РФ пределов осуществления гражданских прав, имеющее намерение к причинению вреда и создающее условия для его наступления. Для установления в действиях граждан и юридических лиц злоупотребления правом необходимо установить их намерения при реализации принадлежащих им гражданских прав, которые направлены на нарушение прав и законных интересов иных участников гражданского оборота или создают такую возможность их нарушения, при этом выявить действительную волю лица, злоупотребившего правом, возможно на характеристике последствий реализации гражданских прав таким лицом, непосредственно связанных с его последующим поведением.

Заявитель считает, что Организатор закупок при установлении ценового предложения явно не отвечающему принципу разумности и экономической целесообразности, для выявления и устранения противоречий в представленных сведениях на основании п. 5.3.4.1. руководства пользователя имел возможность направить запрос на разъяснение положений заявки в адрес заявителя, средствами ЭТП.

Также Заказчик имел возможность убедиться в реальности заявленной цены договора, изучив «Ценовое предложение».

Заявитель полагает, что со стороны Организатора закупок и Заказчика имеется злоупотребление правами, т.к. выбрав победителем процедуры ООО «Паскаль» с ценовым предложением 37 000 рублей, которое не соответствует действительности, Заказчик реально должен был полагать о невозможности выполнения условий договора Заявителем по такой минимальной цене (фактически даром).

В соответствии с разъяснениями, изложенными в пункте 1 названного выше постановления пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. N 25 "О применении некоторыми судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации", если будет установлено недобросовестное поведение одной из сторон, суд в зависимости от обстоятельств дела и с учетом характера и последствий такого поведения оказывает в защите принадлежащего ей права полностью или частично, а также применяет иные меры, обеспечивающие защиту интересов добросовестной стороны или третьих лиц от недобросовестного поведения другой стороны (пункт 2 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации), например, признает условие, которому недобросовестно препятствовала или содействовала эта сторона, соответственно наступившим или не наступившим (пункт 3 статьи 157 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно разделу 16 документации о закупке и разделу 31 Положения о закупке по итогам проведения запроса котировки формируется протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке. При этом в нарушении вышеуказанного, Заказчиком подготовлено и размещено два протокола (1. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 31908542742 от 28.11.2019г.; 2. Протокол подведения итогов процедуры 31908542742 от 28.11.2019г.) - рассмотрения заявок и оценка заявок. Более того, согласно п. 31.5 Положения о закупке, протокол рассмотрения и оценки заявок должен содержать существенные условия договора,

оме цены договора. Иные существенные условия договора в итоговом протоколе отсутствуют, что нарушает требования Положения о закупке.

Исходя из статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" - Заказчик должен руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Исходя из вышесказанного Заказчик нарушил положение действующего законодательства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушений Организатора закупок и единой закупочной комиссии Заказчика порядка рассмотрения заявки Заявителя в соответствии с требованиями, предъявляемыми к котировочной заявке и участникам закупки и обязать единую закупочную комиссию Заказчика устранить нарушение порядка рассмотрения заявок на участие в закупке №31908542742 от 28.11.2019г. и рассмотреть заявку Заявителя в соответствии со всеми требованиями документации и с учетом всех требуемых к представлению в составе заявки документов, в том числе документа «Ценовое предложение», являющегося неотъемлемой частью заявки на участие в процедуре закупки.

настоящей Жалобе прилагаются следующие документы:

1. Копия Ценового предложения заявки участника закупки ООО «Паскаль» на 1 листе;
2. Копия Протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре 31908542742 от 28.11.2019г. на 3 листах;
3. Копия Протокола подведения итогов процедуры 31908542742 от 28.11.2019г. на 3 листах;
4. Копия снимка с карточки подачи заявки на электронной торговой площадке на 1 листе.

Генеральный директор ООО «Паскаль»

Амосов Сергей Олегович

М.П.

