



Производственный
интегратор
РУССКИЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ АВТОМАТИЗАЦИИ

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«РУССКИЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ АВТОМАТИЗАЦИИ»

**куда: управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

**От кого: Общество с ограниченной
ответственностью «РУССКИЕ
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ АВТОМАТИЗАЦИИ»
(ООО «РУСИНТА»)**

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов,
комиссии по осуществлению закупок**

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА МОСКВЫ
"МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУЛОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
МЕТРОПОЛИТЕН ИМЕНИ В.И.ЛЕНИНА", ИФ

Организатор закупки Государственное казенное учреждение города Москвы «Дирекция
транспортных закупок»

Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью
«РУССКИЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ АВТОМАТИЗАЦИИ» (ООО
«РУСИНТА») I

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32211192461

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 03.03.2022

Способ размещения закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Поставка систем охранной и пожарной сигнализации

Дата и время окончания подачи заявок 23.03.2022 в 10:00

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках *(1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика)* при проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Поставка систем охранной и пожарной сигнализации Заказчиком нарушены положения Закона о закупках а именно:

1. В Аукционной документации Заказчиком используется терминология, не предусмотренная Положением о закупке и Законом о закупках 223-ФЗ, а именно банковская гарантия и независимая гарантия.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком – ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ МЕТРОПОЛИТЕН ИМЕНИ

В.И.ЛЕНИНА" (далее именуется — Заказчик, ГУМ Метрополитен) в качестве правового акта, регламентирующего правила закупки (положения), используется Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее – **Положение о закупке**), утвержден приказом ГУП «Московский метрополитен» от 15.01.2020 № УД-07-40/20 в редакции приказов от 24.03.2020 № УД-07-466/20 от 23.07.2020 № УД-07-1132/20 от 05.11.2020 № УД-07-2184/20 от 05.07.2021 № УД-07-2377/21 от 07.09.2021 № УД-07-3067/21 от 28.12.2021 № УД-07-4450/21 (Положение о закупке в ЕИС № 1120005886)

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и ч. 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 25 ст. 3 Закона о закупках Заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке **требование обеспечения заявок** на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. **При этом в извещении** об осуществлении закупки, **документации** о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, **в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика** в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, **предоставления БАНКОВСКОЙ гарантии** или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона. **Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.**

В соответствии с ч. 15.1 Положения о закупке В случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает 5 млн. рублей, заказчик вправе установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке в размере не более пяти процентов начальной (максимальной) цены договора.

Обеспечение заявки может быть оформлено в виде безотзывной **БАНКОВСКОЙ** гарантии или внесения денежных средств на указанный Заказчиком счет. **Способ** обеспечения заявки **выбирается участником закупки самостоятельно.**

Безотзывная БАНКОВСКАЯ гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в закупке, должна соответствовать требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением требования, установленного частью 8 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **в части наличия банковской гарантии в РЕЕСТРЕ БАНКОВСКИХ ГАРАНТИЙ.** Срок действия **банковской** гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

В соответствии с п. 21 Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке Раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ: Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Вторая часть данной заявки должна содержать следующую информацию и документы:

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

б) **БАНКОВСКАЯ гарантия или ее копия**, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется банковская гарантия;

При этом в соответствии с п. 23 Размер обеспечения заявки, срок и порядок его предоставления:

Порядок обеспечения заявок: Обеспечение заявки может предоставляться в виде денежных средств или **НЕЗАВИСИМОЙ гарантии**. Выбор способа обеспечения заявки осуществляется участником закупки самостоятельно

Обеспечение заявки в виде **НЕЗАВИСИМОЙ гарантии** предоставляется в соответствии со ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением требования, установленного частью 8 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части **наличия независимой гарантии В РЕЕСТРЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГАРАНТИЙ**.

И далее в п. 24 Размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления и 25 Обеспечение гарантийных обязательств.

Аналогичная терминология «**независимая гарантия**» используется Заказчиком и в Проекте Договора, который является приложением к аукционной документации, а именно п. 9.2 и 9.3 Статьи 9 Обеспечение исполнения Договора.

Неоднозначные требования документации и Положения о закупке вводят участников в заблуждение, а в части использования и выбора способа обеспечения заявки и обеспечения исполнения договора и гарантийных обязательств, кроме того может явиться основанием для **формального отклонения** заявок и отказа в участии, в том числе в связи с отсутствием **банковской гарантии в РЕЕСТРЕ БАНКОВСКИХ ГАРАНТИЙ** или отсутствия **независимой гарантии В РЕЕСТРЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГАРАНТИЙ**.

Таким образом Заказчиком нарушены требования Положения о закупке и Закона о закупках.

2. В Проекте гражданско-правового договора Заказчиком используется противоречивый понятийный аппарат, что может повлечь необоснованные штрафы и ограничение конкуренции

1) В соответствии с п.1.1 Проекта гражданско-правового договора Поставщик обязуется по заданию Заказчика поставить системы охранной и пожарной сигнализации (далее – Товар) в объеме, установленном в Техническом задании (Приложение № 1 к Договору, являющееся его неотъемлемой частью) (далее – Техническое задание)

В соответствии с п. 1.4 Статьи 1 Предмет Договора **МОМЕНТОМ ПОСТАВКИ Товара (ПАРТИИ ТОВАРА)** является **доставка** Поставщиком товара Заказчику **по адресу**, указанному в Техническом задании, и **ПОДПИСАНИЕ Сторонами** товарных накладных (ТОРГ-12), счетов-фактур, а также **Акта приема-передачи товара** в 2 (двух) экземплярах, а также **иных документов**, предусмотренных Договором и Техническим заданием.

В соответствии с п. 2.5.2 Статьи 2 Цена Договора и порядок расчетов Заказчик **оплачивает товары по ФАКТУ ПОСТАВКИ ТОВАРА**, в безналичном порядке, на основании надлежаще оформленного и **подписанного обеими Сторонами Акта приемки-передачи поставленных товаров** (Приложение № 2 к настоящему Договору), с приложением документов, подтверждающих объем поставленных товаров, в течение 30 (тридцати) календарных дней (в случае, если лицо, с которым заключается договор, не является субъектом малого и среднего предпринимательства) 15 (пятнадцати) рабочих дней (в случае, если лицо, с которым заключается договор, является субъектом малого и среднего предпринимательства) **дней с момента получения счета ПОСЛЕ ПОДПИСАНИЯ ЗАКАЗЧИКОМ Акта приемки-передачи поставленных товаров**.

В соответствии с п. 3.1 Статьи 3 Сроки поставки **Поставка Товара осуществляется** на условиях и **в сроки**, установленные настоящим Договором в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Договору): с 1-го до 120-го календарного дня с даты заключения договора. При этом Поставщик вправе досрочно осуществить поставку Товара (партии Товара) по согласованию с Заказчиком (п. 3.2).

В соответствии с п. 4.6 После получения от Поставщика комплекта документов, Заказчик в течение 25 (двадцати пяти) рабочих дней **рассматривает результаты и осуществляет приемку** поставленных товаров (и сопутствующих услуг) по настоящему Договору на предмет соответствия их количеству, качеству и иным требованиям, изложенным в настоящем Договоре и Техническом задании и в случае их соответствия **направляет Поставщику** подписанный Заказчиком 1 (один) экземпляр Акта приемки-передачи товара.

Таким образом в договоре неоднозначно определена **момент** поставки и **факт** поставки, что влияет на своевременное и надлежащее исполнение обязательств поставщиком по договору.

Поскольку датой поставки товара по договору считается дата фактической поставки товара по товарной накладной. Если товарная накладная подписана в день поставки, то дата поставки совпадает с датой подписания товарной накладной.

При этом **в срок исполнения основного обязательства**, который предусмотрен договором, **НЕ ВХОДЯТ сроки приемки и экспертизы** поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, а также **сроки оформления** результатов такой приемки (письмо Минфина от 07.11.2017 № 24-03-08/73293).

2) В соответствии с п. 2.5.3 **Оплата** по договору осуществляется **на основании Счета и Акта** приемки-передачи поставленных товаров, в котором указывается: сумма, подлежащая оплате в соответствии с условиями заключенного договора; размер неустойки (штрафа, пени), подлежащий взысканию; основания применения и порядок расчета неустойки (штрафа, пени); итоговая сумма, подлежащая оплате Поставщику по Договору.

В соответствии с п. 4.1 Статьи 4 Порядок приемки товаров **Приемка** Товара по настоящему Договору **осуществляется** в соответствии с **правилами данной статьи, иными** положениями **Договора** и **Технического задания**, а также приложений к нему, положениями действующего гражданского законодательства Российской Федерации.

В соответствии с п. 4.2 Поставщик обязан **согласовать** с Заказчиком точное время, место и дату поставки, возможность поставки Товара **партиями на основании предварительной заявки**.

В соответствии с п. 4.5 В день поставки товаров, **Поставщик представляет** Заказчику **комплект отчетных** документов в соответствии с Техническим заданием, подписанный Поставщиком в 2 (двух) экземплярах, сертификаты (декларации о соответствии), обязательные для данного вида товара (и сопутствующих услуг), и иные документы, подтверждающие качество товара, и **Акт** приема-передачи Товара (составляется по форме Приложения № 2 к настоящему Договору).

В соответствии с п. 4.10 **Подписанный** Заказчиком и Поставщиком **Акт** приемки-передачи товара и **предъявленный** Поставщиком Заказчику **счет** на оплату стоимости поставленных товаров являются **основанием для оплаты** Поставщику поставленных товаров (и сопутствующих услуг).

3) В соответствии с п. 4.11 После **полного выполнения** обязательств по настоящему Договору, но не позднее даты окончания срока действия Договора, **Стороны подписывают итоговый Акт об исполнении** обязательств (по форме согласно Приложению № 2 к настоящему Договору), который является основанием для регистрации сведений об исполнении Договора в Реестре договоров, заключенных заказчиком.

При этом Приложением 2 к договору **не предусмотрена** форма **ИТОГОВОГО Акта об исполнении** обязательств, кроме того, договором не предусмотрен порядок представления такого акта и порядок уведомления сторон и понятия о «полном выполнении обязательств».

4) В соответствии с частью 2 Технического задания Стандарт товаров установлен **Порядок сдачи-приемки**. В котором указано, что «В дополнение к пункту 1.4 договора **при исполнении договора** Поставщик **обязан предоставить счет** на оплату (1 экз.), а также вправе использовать универсальный передаточный документ (УПД) (2 экз.)».

При этом «исполнение договора» **это процесс, длящийся по времени** от момента заключения договора и до момента исполнения обязательств по договору и не имеющий

фиксированной точки события. В связи с этим обязанность по предоставлению счета при исполнении договора без указания точки отсчета может повлечь за собой необоснованные штрафы.

В соответствии с п. 7.3 **За каждый факт** неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **обязательств**, предусмотренных **договором**, заключенным по результатам определения Поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг, **за исключением просрочки** исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Договором, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены Договора (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

И в соответствии с п. 7.5 **За каждый факт** неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного Договором, которое **не имеет стоимостного выражения**, размер штрафа может **достигать 100 000 рублей**, если цена Договора превышает 100 млн. рублей (п. 7.5.4 договора).

Указанные **обстоятельства и отсутствие единой терминологии** вводит в заблуждение участников закупки и могут повлечь за собой **НЕОБОСНОВАННЫЕ ШТРАФЫ** на Поставщика, поскольку в соответствии с п. 7.1 **За неисполнение или ненадлежащее исполнение** своих обязательств, установленных настоящим **Договором**, Заказчик и **Поставщик** несут **ответственность** в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг и иным законодательством Российской Федерации и **может повлечь риск** недобросовестного поведения заказчика, злоупотребления правом и нарушения принципов **разумности и добросовестности (п. 5 ст. 10 ГК РФ)**, а так же ограничение конкуренции и необоснованное ограничение участников.

Таким образом Заказчиком нарушены требования Положения о закупке и Закона о закупках.

3. Конкретные сроки в Акте при отказе в приемке

В соответствии с п. 4.5 В день поставки товаров, **Поставщик представляет** Заказчику **комплект отчетных** документов в соответствии с Техническим заданием, подписанный Поставщиком в 2 (двух) экземплярах, сертификаты (декларации о соответствии), обязательные для данного вида товара (и сопутствующих услуг), и иные документы, подтверждающие качество товара, и **Акт** приема-передачи Товара (составляется по форме Приложения № 2 к настоящему Договору).

В соответствии с п. 4.6 После получения от Поставщика комплекта документов, Заказчик в течение 25 (двадцати пяти) рабочих дней **рассматривает результаты и осуществляет приемку** поставленных товаров (и сопутствующих услуг) по настоящему Договору на предмет соответствия их количеству, качеству и иным требованиям, изложенным в настоящем Договоре и Техническом задании, и **направляет Поставщику** подписанный Заказчиком 1 (один) экземпляр Акта приемки-передачи товара, **либо запрос** о предоставлении **разъяснений** относительно поставленных товаров (и сопутствующих товаров) **мотивированный отказ** от принятия поставленных товаров (и

сопутствующих услуг), **или акт с перечнем** выявленных **недостатков и сроком их устранения**. В случае отказа Заказчика от принятия поставленных товаров (и сопутствующих услуг) в связи с необходимостью устранения недостатков Поставщик обязуется **в срок, установленный в акте**, составленном Заказчиком, **устранить** указанные недостатки за свой счет.

В соответствии с п. 4.8 В случае получения от Заказчика **запроса** о предоставлении **разъяснений** в отношении поставленных товаров (и сопутствующих услуг), **или мотивированного отказа** от принятия поставленных товаров (и сопутствующих услуг), **или акта** с перечнем выявленных дефектов, недостатков **и сроком их устранения** Поставщик в течение **10 (десяти) рабочих дней** обязан предоставить Заказчику запрашиваемые **разъяснения** в отношении поставляемых товаров (и сопутствующих услуг) **или в СРОК, установленный в указанном АКТЕ**, содержащем перечень выявленных недостатков **устранить** полученные от Заказчика замечания/недостатки/дефекты **и передать Заказчику** приведенный в соответствие с предъявленными требованиями/замечаниями комплект **отчетной** документации, **отчет** об устранении недостатков, а также **повторно** подписанный Поставщиком **Акт** приемки-передачи товаров в 2 (двух) экземплярах **для принятия** Заказчиком поставленных товаров

Отсутствие минимальных или конкретных **сроков** в части **устранения** полученных от Заказчика замечаний/недостатков/дефектов, по аналогии с мотивированным отказом или запросом разъяснений в проекте договора **может повлечь риск** недобросовестного поведения заказчика, злоупотребления правом и нарушения принципов **разумности и добросовестности (п. 5 ст. 10 ГК РФ)**, а так же ограничение конкуренции и необоснованное ограничение участников, что идет в разрез с целями, установленными Законом о закупках в ч. 1 ст. 1 «эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений».

Таким образом Заказчиком нарушены требования Положения о закупке и Закона о закупках.

Выводы.

В связи с изложенным

и на основании п. 40 Постановления пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2: «Пунктами 1, 2 и 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции 135-ФЗ установлены **запреты** на осуществление организатором обязательных процедур, **конкурентных закупок** или заказчиком **действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, включая запреты на координацию деятельности участников, **создание преимущественных** условий участия для **отдельных** ее участников (в том числе посредством открытия доступа к информации), нарушение порядка определения победителя»,

а также в силу положений ч. 1.3 Положения: «При осуществлении закупочной деятельности Заказчик руководствуется следующими принципами: **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции** по отношению к участникам закупок»

просим:

1. Приостановить размещение закупки № 32211192461 путем проведения Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Поставку систем охранной и пожарной сигнализации до рассмотрения жалобы по существу.

2. Признать жалобу заявителя обоснованной по всем пунктам.

4. Признать в действиях Заказчика нарушение положений Закона о закупках.

5. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений закона о закупках.

6. Обязать Заказчика внести изменения в аукционную документацию, проект договора, техническое задание.

7. Продлить срок подачи заявок на участие в закупке..

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ № ЮЭ9965-22- 67014197 от 18.03.2021 в 1 экз. на 11 л.
2. Копия приказа о назначении Генерального директора

