



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

11.01.2022 № 05-6/2-115-65 ЕК

На № _____ от _____

Заказчик:

ООО «ТСАХ»
ул. Волынская, д. 65, г. Тверь, 170041
тел.: +7 (4822) 78-20-88,
+7(919)-060-11-92
e-mail: tver@tcax.ru, tcax@mail.ru,
o.zhigunova@tcax.ru

Заявитель:

ИП Белов Павел Владимирович
ул. Лукина; д. 4, корп. 1, оф. 36, г.
Тверь, 170037
тел.: 8-904-358-40-11
e-mail: p.smoroda@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Новослободская, 24 стр. 2
Москва, 127055
тел.: 8 (495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-115-2021

29 декабря 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителя ИП Белова П. В. (далее – Заявитель, Общество): Сморода П.В. (по доверенности),

представители ООО «Тверьспецавтохозяйство» (далее – Заказчик) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

№ 097406

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России поступила жалоба Заявителя на положения документации, действия (бездействия) Заказчика при проведении запроса предложений на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Конаковского района: п.Юрьево-Девичье, п. 1 Мая Тверской области для нужд ООО «Тверьспецавтохозяйство» (извещение № 32110876549 от 29.11.2021) (далее – Запрос предложений).

Согласно доводам Заявителя:

1. Итоговый протокол не содержит сведений о количестве баллов, набранных участниками Запроса предложений;
2. Документы, запрашиваемые Заказчиком, противоречат требованиям законодательства; Заказчиком не указана информация, которую необходимо представить участникам, для оценки по критериям; не установлены требования к содержанию и составу 1-й и 2-й части заявок; установлен неверный порядок организации процедуры Запроса котировок; Информационная карта содержит противоречивые требования; в документации содержатся противоречивые требования относительно порядка оплаты; Заказчиком не соблюдены требования закона в части надлежащего предоставления сведений о НМЦ и ее обоснования; Заказчиком установлены неясные условия договора; Заказчиком не выбран способ коммерческого учета в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» (далее – Правила № 505).

Заказчик направил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие, письменные пояснения не представлены.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заказчик проводит Запросы предложений в порядке, установленном Законом о закупках, с учетом особенностей, предусмотренных Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 (далее – Правила № 1133).

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, с объявлением о переносе даты и времени рассмотрения жалобы на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

1. Согласно доводу жалобы Заявителя, итоговый протокол не содержит сведений о количестве баллов, набранных участниками Запроса предложений.

В соответствии с частью 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Согласно пункту 8.9.2.6 Положения о закупке товаров, работ и услуг общества с ограниченной ответственностью «Тверьспецавтохозяйство» (далее – Положение) результаты оценки заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений (если Извещением о закупке и (или) Документацией о закупке на последнем этапе её проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения Комиссии по закупкам о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Согласно пункту 1.11.6 документации о Запросе предложений в случае если по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений не были отклонены

две и более такие заявки, то в целях выявления лучших условий поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) и определения лучшей заявки на участие в запросе предложений проводится их оценка и сопоставление в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены документацией о Запросе предложений.

Извещением о проведении Запроса предложений установлено:

«Дата подведения итогов запроса предложений (оценка и сопоставление) заявок Участников: не позднее 13.12.2021 года».

В соответствии с протоколом итогов заседания комиссии по осуществлению конкурентной закупке № 32110876549, заявке Заявителя присвоено второе место, при этом протокол не содержит сведений о количестве баллов, набранных участниками Запроса предложений.

Таким образом, Заказчиком в нарушение пункта 6 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках Закона о закупках в Итоговом протоколе не указана информация о количестве баллов, набранных участниками, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2. В соответствии с частью 11 статьи 3 Закона о закупках, в случае если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Дата и время окончания подачи заявок 07.12.2021 в 08:00.

Комиссией установлено, что жалоба Заявителя была подана в Тверское УФАС России электронной почтой 21.12.2021, таким образом жалоба Заявителя подана за пределами срока обжалования документации.

Управление отмечает, что оспариваемые Заявителем положения документации о Закупке, по его мнению, ограничивающие конкуренцию, подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок. В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников Закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации.

Согласно статье 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что обжалование Заявителем положений документации после окончания срока подачи заявок не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и свидетельствует о злоупотреблении Заявителем своим правом на обжалование процедуры.

Таким образом, у Управления отсутствуют правовые основания для рассмотрения довода жалобы Заявителя в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Белова Павла Владимировича частично обоснованной.

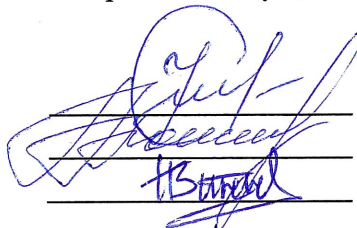
2. Признать в действиях ООО «ТСАХ» нарушение пункта 6 части 14 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Выдать ООО «ТСАХ», Закупочной комиссии, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

5. Передать материалы дела № 05-6/2-115-2021 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административной ответственности.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

11.01.2022 № 05-6/2-115-65ЕК

На № _____ от _____

Заказчик:

ООО «ТСАХ»
ул. Волынская, д. 65, г. Тверь, 170041
тел.: +7 (4822) 78-20-88,
+7(919)-060-11-92
e-mail: tver@tcax.ru, tcax@mail.ru,
o.zhigunova@tcax.ru

Закупочная комиссия:

ул. Волынская, д. 65, г. Тверь, 170041

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Новослободская, 24 стр. 2
Москва, 127055
тел.: 8 (495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-6/2-115-2021

29 декабря 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителя ИП Белова П. В. (далее – Заявитель, Общество): Сморода П.В. (по доверенности),

представители ООО «Тверьспецавтохозяйство» (далее – Заказчик) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-115-2021 от 29.12.2021 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику и Закупочной комиссии при проведении запроса предложений на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Конаковского района: п.Юрьево-Девичье, п. 1 Мая Тверской области для нужд ООО «Тверьспецавтохозяйство» (извещение № 32110876549 от 29.11.2021) **в срок до 25.01.2022** внести изменения в протокол итогов заседания комиссии по осуществлению конкурентной закупки № 32110876549 в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и выводов, изложенных в решении Комиссии по делу № 05-6/2-115-2021 от 29.12.2021.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения Заказчиком и

№ 097407

Закупочной комиссией пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику, Закупочной комиссии и Оператору электронной площадки в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения соответствующих пунктов предписания представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Неисполнение настоящего предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.