



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе №066/10/18.1-332/2024

г. Екатеринбург

12.02.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*
*
*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург» –*
– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «ЮУРЦС», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ЮУРЦС»(вх. № 1944-ЭП/24 от 31.01.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на электрокардиограф (извещение № [32413216998](#)), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЮУРЦС»(вх. № 1944-ЭП/24 от 31.01.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на электрокардиограф (извещение № [32413216998](#)), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что извещение составлено с нарушениями норм Закона о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение

которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Наблюдательного совета ГАУЗ СО «ГКБ № 40» (протокол заседания Наблюдательного совета № 46 от 03 июля 2023 года) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 28 от 11.12.2023г.

26.01.2024г. в Единой информационной системе размещено извещение № [32413216998](#) на электрокардиограф.

Начальная (максимальная) цена договора 1 860 000,00 руб.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 3 , п.9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки (п. 1 ч. 1 ст. 3).

Разделом II «Описание предмета закупки» определены требования к функциональным характеристикам (потребительских свойствах) и качественным характеристикам товара

№	Наименование	ОКПД	Технические характеристики	Ед. изм.	Кол-во
1	Электрокардиограф "ЭКГ 10-06" 6-канальный, Диксион, Россия или эквивалент	26.60.12.111	1. Регистрационное удостоверение Минздрава России. 2. Технические характеристики: - Масса основного блока - не более 2,6 кг - Отведения: Стандартные, Кабрера, по Небу - Вывод на печать одновременно - Не менее 6 кривых ЭКГ - Ручка для переноски - Переход в режим «Ожидания» - Изолированный входной контур	шт	10

		<ul style="list-style-type: none"> - Защита от кардиостимулятора и разрядов дефибриллятора - Калибровочный сигнал - Не хуже 1 мВ - Диапазон измерения ЧСС - Не уже от 30 до 300 уд/мин - Автоматический и Ручной режимы работы - Автоматический анализ и расшифровка - Измерение параметров: ЧСС, R-R, P-R, QRS комплекс, QT-QTc, ось сердца, RV5/SV1 - Полноформатная встроенная в корпус электрокардиографа алфавитно-цифровая клавиатура - Количество кнопок управления с механическим воздействием на корпусе прибора - Не менее 54 - Фильтр помех от мышц - Фильтр ДПФ - Фильтр нижних частот - Коэффициент ослабления синфазного сигнала - Не менее 115 дБ - Частотная характеристика, диапазоне - Не уже от 0,05 до 150 Гц - Уровень шума - Не более 12,5 мкВ - Чувствительность - 2,5, 5, 10, 20 мм/мВ - Разрядность АЦП - Не менее 24 бита - Автоматическое подавление дрейфа базовой линии - Вывод на печать: Чувствительность, скорость протяжки бумаги, рабочие фильтры, время, ЧСС, маркировка отведения. - Скорость протяжки бумаги - 5; 6,25; 12,5; 25; 50 мм/с - Ширина бумаги - Не менее 110 мм - Тип бумаги: Z-образная книжка - Тип экрана жидкокристаллический цветной - Диагональ дисплея - Не менее 5,7 дюйма - Разрешение дисплея - Не менее 640 x 480 точек - Параметры, отображаемые на дисплее: кривые ЭКГ, режимы работы, время, ЧСС - Тип аккумуляторной батареи - литиевая - Время работы аккумулятора - Не менее 6 часов - Интерфейсы: RS-232, USB, Ethernet - Запись и хранение данных - Не менее 200 ЭКГ - Размеры - Не более 322x310x101 мм <p>3. Комплект поставки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Кабель пациента. - Электрод для конечностей взрослый - Не менее 4 шт - Грудной электрод взрослый - Не менее 6 шт - Рулон бумаги для принтера - Валик для бумаги - Литиевая аккумуляторная батарея - Сетевой кабель - Руководство пользователя на русском языке - Паспорт <p>4. Гарантийный срок - Не менее 24 мес.</p>		
--	--	--	--	--

Согласно доводам, изложенным в жалобе, в технических требованиях Заказчик прописывает конкретные показатели, соответствующие единственному производителю под конкретную модель, DIXION, 6-канальный электрокардиограф ECG-1006, ограничивая тем самым права на участие в закупке поставщиков с аналогичной продукцией.

В качестве подтверждения правомерности действий заказчика в части формирования описания предмета закупочной процедуры, представитель ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург» представил сводную таблицу, содержащую в себе указание на как минимум двух производителей

– Электрокардиограф SE-6, Edan;

– Электрокардиограф "ЭКГ 10-06" 6-канальный, Диксион, Россия или эквивалент, товар которых соответствует потребности заказчика, в том числе по показателю:

- Ручка для переноски;

- Количество кнопок управления с механическим воздействием на корпусе прибора - Не менее 54;

- Коэффициент ослабления синфазного сигнала - Не менее 115 дБ;

- Разрядность АЦП - Не менее 24 бита;

- Скорость протяжки бумаги - 5; 6,25; 12,5; 25; 50 мм/с;

- Тип бумаги: Z-образная книжка;

- Диагональ дисплея - Не менее 5,7 дюйма;

- Интерфейсы: RS-232, USB, Ethernet .

Комиссия отмечает, что заказчик, осуществляющий закупку по правилам Закона о закупках, при описании предмета закупочной процедуры должен таким образом определить требования к закупаемым товарам, работа, услугам, чтобы с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые ему необходимы, соответствует его потребности, а с другой стороны необоснованно не ограничить количество участников.

Доказательств несоответствия товара вышеуказанных производителей требованиям извещения со стороны представителя заявителя не представлено, ввиду чего в действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЮУРЦС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*