

Жалоба

Извещение № [32413491209](#) - Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для стерилизационного отделения

Дата размещения извещения - 10.04.2024

Окончание подачи заявок - 17.04.2024

НМЦК - 952 494,50 руб.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <http://www.rts-tender.ru>

10.04.2024г.

в ЕИС было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для стерилизационного отделения №32413491209.

Закупка регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При утверждении и размещении документации о закупке № 32413491209 Заказчиком были нарушены требования действующего законодательства, явно влекущие ограничение количества участников закупки, что подтверждается следующим.

В Главе 4 «Техническая часть документации о закупке» «Техническое задание» Заказчиком установлены следующие требования:

- в п. 1 – «Цвет должен быть белый»;
- в п. 2 – «Цвет должен быть голубой»;
- в п. 6 – «Цвет должен быть белый»;
- в п. 7 – «Цвет должен быть зеленым»;
- в п. 8 – «Цвет должен быть белый»;
- в п. 9 – «Цвет должен быть зеленым»;
- в п. 10 – «Цвет должен быть белый»;
- в п. 11 – «Цвет должен быть зеленым»;
- в п. 12 – «Цвет должен быть голубой»;
- в п. 13 – «Цвет должен быть голубой»;
- в п. 14 – «Цвет должен быть голубой».

Информация о цвете товара не имеет практического значения для выполняемого таким товаром функционала. У различных производителей аналогичный товар выпускается в различной цветовой гамме. Заказчик аргументирует установление требований к цветам тем, что данная цветовая индикация вошла в практику Заказчика для исключения ошибок для идентификации внешнего и внутреннего слоев. Однако:

- во-первых, практика Заказчика не является основанием для установления требований к товару, не имеющих функционального значения.

- во-вторых, по мнению Заявителя, предъявление требований к определенным цветам закупаемого товара может свидетельствовать о намерении Заказчика закупить товар конкретного производителя.

В дополнение отметим, что Заказчиком, для одного и того же товара, одного и того же размера, с одними и теми же характеристиками устанавливаются разные цвета. Например:

Позиция №1 ТЗ Бумага крепированная мягкая	Позиция №2 ТЗ Бумага крепированная мягкая
Соответствие ГОСТ ISO 11607-1-2018. Из-	Соответствие ГОСТ ISO 11607-1-2018. Из-

<p>готовлена из целлюлозы. Масса материала не менее 60 г/м² (+/- 5%); толщина – 240 мкм (+/- 5%); рН водного экстракта не более 6,5; прочность на растяжение продольная не менее 2,06 кН/м; прочность на растяжение поперечная не менее 1,33 кН/м; прочность на растяжение продольная во влажном состоянии не менее 0,53 кН/м; прочность на растяжение поперечная во влажном состоянии не менее 0,40 кН/м; прочность на продавливание продольная не менее 0,9 N; прочность на продавливание поперечная не менее 1,0 N; сопротивление разрыву не менее 150 кПа; воздухопроницаемость 145 см³/мин (+/- 5%); плотность 60 гр/м² (+/- 5%). Микропоры не более 20 микрон. Содержание хлоридов не более 0,03%; содержание сульфатов не более 0,05%. Отсутствие флуоресцентов. Возможные виды стерилизации: пар, оксид этилена, формальдегид, воздушный, радиационный. Срок сохранения стерильности изделий после стерилизации не менее 12 месяцев при 2-х слойной упаковке по инструкции. Наличие таблицы характеристик упаковки от производителя на русском языке, заверенной поставщиком. Цвет должен быть белым. Размер не менее 600 x 600 мм.</p>	<p>готовлена из целлюлозы. Масса материала не менее 60 г/м² (+/- 5%); толщина – 240 мкм (+/- 5%); рН водного экстракта не более 6,5; прочность на растяжение продольная не менее 2,06 кН/м; прочность на растяжение поперечная не менее 1,33 кН/м; прочность на растяжение продольная во влажном состоянии не менее 0,53 кН/м; прочность на растяжение поперечная во влажном состоянии не менее 0,40 кН/м; прочность на продавливание продольная не менее 0,9 N; прочность на продавливание поперечная не менее 1,0 N; сопротивление разрыву не менее 150 кПа; воздухопроницаемость 145 см³/мин (+/- 5%); плотность 60 гр/м² (+/- 5%). Микропоры не более 20 микрон. Содержание хлоридов не более 0,03%; содержание сульфатов не более 0,05%. Отсутствие флуоресцентов. Возможные виды стерилизации: пар, оксид этилена, формальдегид, воздушный, радиационный. Срок сохранения стерильности изделий после стерилизации не менее 12 месяцев при 2-х слойной упаковке по инструкции. Наличие таблицы характеристик упаковки от производителя на русском языке, заверенной поставщиком. Цвет должен быть голубой. Размер не менее 600 x 600 мм.</p>
---	---

Данное обстоятельство, на наш взгляд, означает, что фактически такой цвет бумаги может быть разным (в данном случае, как белый цвет, так и голубой). В этой связи стоит отметить, что функционал, технические, качественные, эксплуатационные свойства такого товара ничем не отличается. Как следствие, заказчик требует к поставке одну и ту же бумагу 2-х определенных цветов. В этой связи вопрос: по какой причине Заказчик не может допустить бумагу со всеми установленными характеристиками, но с иным цветом (например, белый и зеленый или зеленый и голубой)? Полагаем, что объективных доводов у Заказчика на этот счет не имеется.

Кроме того, следует отметить, что при установлении требований Заказчик ориентирует потенциальных поставщиков на ГОСТ ISO 11607-1-2018 «УПАКОВКА ДЛЯ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ, ПОДЛЕЖАЩИХ ФИНИШНОЙ СТЕРИЛИЗАЦИИ Часть 1 Требования к материалам, барьерным системам для стерилизации и упаковочным системам». В этой связи полагаем необходимым отметить, что в указанном ГОСТе отсутствуют какие-либо требования к цветовой гамме закупаемого товара, что ещё раз свидетельствует об установлении безальтернативного требования, не имеющего существенного значения для практического применения товара. От того, что бумага будет поставлена не в белом, а

в зеленом цвете, для Заказчика ничего не изменится. Состав бумаги, её свойства и характеристики останутся прежними.

Учитывая вышеизложенное, Заявитель полагает, что совокупность установленных требований, а именно безальтернативные требования к характеристикам, в том числе и указание конкретных цветов без наличия на то практических и функциональных оснований, приводит к сужению круга возможных к поставке товаров до единственного производителя.

Данный вывод подтверждается Решением Ивановского УФАС России № 07-15/2017-172 от 05.10.2017 г., которое указывает, что цвет мед. изделия не влияет на функциональные, технические и качественные характеристики этого изделия, данный показатель не отражен в нормативно-технических документах, не является безусловной необходимостью для Заказчика, установленные в документации о закупке требования к цвету медицинского изделия являются необоснованными.

Кроме того, комиссия УФАС по Ростовской области в своем Решении от 05.07.2021 г. по делу №061/06/64-1154/2021 указала, что требования к конкретному цвету (спектру) медицинского изделия законодательно не установлены: подобного требования нет в действующих ГОСТ, методических рекомендациях и каталоге товаров, работ, услуг (КТРУ), следовательно, данную характеристику следует признать нестандартной. При установлении нестандартной характеристики необходимо установить исчерпывающее обоснование, позволяющее сделать вывод о необходимости последней.

Исходя из практики Решений антимонопольного органа смело заявляем, что **установление функционально незначимых требований к закупаемому товару свидетельствует о прямом намерении Заказчика ограничить круг потенциальных участников закупки.**

В соответствии со ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг Заказчик не должен допускать необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Из п. 1) ч. 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ следует:

«В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в со-

ответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика».

Аналогичное положение содержится в пп. 1) п. 6.4. Положения о закупках Заказчика.

Как указывалось выше, Заказчик устанавливает требования на соответствие ГОСТ ISO 11607-1-2018, в котором требования к цвету товара отсутствуют. Однако, обоснования установленному требованию в документации Заказчика не содержится, что является нарушением требований Закона.

Также, в соответствии с п. 6.5. Положения о закупках Заказчик обязан указывать функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки. Однако, цвет товара не относится ни к одному из перечисленных свойств товара, подлежащего описанию в ТЗ. Как следствие, Заказчиком нарушаются требования своего Положения о закупках.

В Письме ФАС России № РП/38462/17 от 08.06.2017г. указывается:

"Заказчик не вправе устанавливать требования к товару, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки, в том числе требования к характеристикам товара, которым в совокупности соответствует исключительно товар конкретного производителя".

В соответствии с п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интере-

сы участника закупки. При этом обжалование осуществляется и в случае осуществления заказчиком закупки **с нарушением требований Федерального закона №223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.**

Также отмечаем, что путем установления ограничивающих требований к товару, **Заказчиком нарушаются, как положения Федерального закона №223-ФЗ, так и статьи Положения о закупках Заказчика.**

С учетом изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", **ПРОСИМ:**

1. Признать Жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение требований законодательства, а также Положения о закупках Заказчика при проведении закупки № 32413491209 и формировании закупочной документации.
3. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в закупочную документацию по закупке № 32413491209 в соответствии с доводами настоящей Жалобы.

Приложение:

- копия Документации по закупке № 32413491209 на 60 л.;
- документ, подтверждающий право на подписание жалобы на 11 л.
- выписка из ЕГРИП Заявителя на 6 л.