



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

ОАО «Птицефабрика «Рефтинская»  
\*

ООО «Транспортная компания «Север»  
\*

ООО «ЭТП ГПБ»  
<https://etpgpb.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-1215/2019

г. Екатеринбург

14.06.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Транспортная компания «Север» (620050, г. Екатеринбург, ул. Монтажников, д. 2Б, оф. 3) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» (624285, Свердловская область, пос. Рефтинский), закупочной комиссией Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке мясопродукции Заказчика (Грузоподъемность – 20,0 тн) (извещение № 31907838305) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Транспортная компания «Север» (вх. № 01-13907 от 07.06.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке мясопродукции Заказчика (Грузоподъемность – 20,0 тн) (извещение № 31907838305) Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Транспортная компания «Север» указал, что закупочной комиссией нарушен порядок оценки и сопоставления заявок. Просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», утвержденного Советом директоров ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» (протоколы заседания № 63 от 27.12.2018 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 27.12.2018.

30.04.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907838305 на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке мясопродукции Заказчика (Грузоподъемность – 20,0 тн).

21.05.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура проведения итогов запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен Протокол от 21.05.2019 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом было подано 3 заявки. Участнику закупки ООО «Транспортная компания «Север» присвоен второй номер, победителем запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства признан ООО «Транссети».

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 10. Ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 10.6.1. Положения о закупках запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, проводится по правилам, установленным в разделе 6 с особенностями, предусмотренными разделом 7.

В силу п. 6.3.1.14 Положения о закупках документация о конкурентной закупке должна содержать, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке.

Согласно п. 12.3.2 Положения о закупках в составе критериев оценки и сопоставления заявок Заказчик (Организатор) вправе указать как ценовые, в том числе такие подкритерии как цена, расходы связанные с исполнением договора, расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ и прочее, так и неценовые критерии, в том числе подкритерии, определяющие качественные, функциональные, экологические и иные характеристики предмета закупки, квалификацию участников закупки, наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом закупки и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации и прочие подкритерии, оценивающие соответствие участника закупки требованиям Заказчика.

В соответствии с п. 10.4.3 Положения о закупках заявка на участие в запросе предложений должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и подтверждающие соответствие участников запроса предложений в электронной форме единым квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке.

Согласно пп. 13 п. 2.5.2. Извещения документами, подтверждающими соответствие Участника установленным требованиям являются, в том числе, заверенные Участником размещения заказа копии документов:

- Подтверждающих наличие у Участника транспортных средств, предоставив заверенные копии ПТС не менее 9 шт (на правах аренды и/или собственные транспортные средства, с предоставлением документов подтверждающих права собственности на ТС или наличие договора аренды с собственником ТС).

При этом, в п. 5.7. Критерии выбора победителя Извещения (Таблица 2) установлено следующее:

№	Наименование критерия	Ед. изм.	Весовое либо максимальное значение	Правила подсчёта баллов по критерию
1	Цена договора (не более 11 469 600,00 руб.)	Руб.	70	Заявка, имеющая наименьшую цену, признается лучшей. Ей присваивается наивысший балл. (остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально отношения в соответствии с формулой: $B_i = (Z_i / Z_1) * B_m$ )  В случае превышения начальной максимальной цены, заявка данного участника отклоняется.  В случае, если один из участников не является плательщиком НДС, то все остальные заявки также будут рассматриваться по цене без НДС, указанной участником в заявке (форма 1).
2	Доля собственного транспорта. (на правах собственности, с предоставлением документов подтверждающих права собственности на ТС)	Шт.	10	Заявка участника, имеющего в собственности 9 ед. транспортных средств, удовлетворяющих требованиям Заказчика, признается лучшей. Ей присваивается наивысший балл. (остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально отношения в соответствии с формулой: $B_i = (Z_i / Z_1) * B_m$ )
3	Отсрочка платежа (не менее 30 календарных дней)	Дн	10	Заявка участника, гарантирующая наибольшую отсрочку платежа, признается лучшей. Ей присваивается наивысший балл, (остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально отношения в соответствии с формулой: $B_i = (Z_i / Z_1) * B_m$ )  В случае подачи заявки с отсрочкой платежа менее 30 календарных дней, участнику присваивается по критерию - 0 баллов.
4	Полис страхования ответственности перевозчика на сумму от 5 000 000,00 руб.	Руб.	10	Заявка участника, имеющего полис страхования ответственности перевозчика на сумму от 5 000 000,00 руб., признается лучшей. Ей присваивается наивысший балл. (остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально отношению стоимости полиса в соответствии с формулой: $B_i = (Z_i / Z_1) * B_m$ )  В случае подачи заявки с отсутствием полиса, участнику присваивается по критерию - 0 баллов.
<b>Итого баллов по критериям</b>			<b>100,00</b>	

Таким образом, заказчик при оценке и сопоставлении заявок на участие в закупке по критерию «Доля собственного транспорта» руководствуется количеством транспортных средств, находящихся в собственности у участника закупки, при этом, участнику с большим количеством таких транспортных средств присваивается наивысший балл.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Транспортная компания «Север» в составе заявки не были приложены заверенные копии паспортов транспортных средств, находящихся в собственности у ООО «Транспортная компания «Север» (итоговый балл: 86,6 б.). При этом, участником закупки ООО «Транссети» в составе заявки были предоставлены заверенные копии паспортов транспортных средств, находящихся в собственности у ООО «Транссети», в количестве 24 шт (итоговый балл: 90 б). Участник закупки ООО «Транссети» был признан победителем закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 12.9.1. Положения о закупках на основании результатов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие конкурентном отборе, в том числе ценовых предложений, Комиссией могут быть принято, в том числе, следующее решение:

о результатах конкурентного отбора и определении победителя (поставщика (подрядчика, исполнителя), победителей (нескольких поставщиков (подрядчиков, исполнителей)).

В п. 5.7. Критерии выбора победителя Извещения, у становлено, в том числе следующее: итоговый балл рассчитывается как сумма баллов заявки по всей совокупности критериев. Наилучшей признается заявка, сумма баллов в которой наиболее близка к 100.

Таким образом, закупочная комиссия осуществила оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, установленным в Законе о закупках и Положении о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Транспортная компания «Север» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*