

Общество с ограниченной ответственностью «Промышленный эксперт»

630005, г. Новосибирск, ул. Некрасова, дом 63/1, 2 этаж, кабинет 9, тел. +7 (383) 286-84-00,
ОГРН 1155476043414, КПП 540601001, ИНН 5404009625

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**
to50@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Промышленный эксперт» (ООО «Промышленный
эксперт»)

Место нахождения, почтовый адрес: 630005,
г. Новосибирск, ул. Некрасова д. 63/1, 2 этаж
Адрес электронной почты: v.shulyatskaya@sarm.pro

Заказчик:

Акционерное общество «НПО Энергомаш имени
академика В.П. Глушко» (АО «НПО Энергомаш»)
Место нахождения: 141400, Московская область, г.
Химки, ул. Бурденко, д. 1.
Почтовый адрес: 141400, Московская область, г. Химки,
ул. Бурденко, д. 1.
Официальный сайт: www.engine.space
Адрес электронной почты: kсениya.shmeleva@npoem.ru,
dep966mail@npoem.ru
Контактный телефон: (495) 286-41-52
Контактное лицо (Ф.И.О.): Шмельёва Ксения Викторовна

Жалоба на действия комиссии

Акционерное общество «НПО Энергомаш имени академика В.П. Глушко» в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «ФЗ №223») была размещена закупка № 31908198264 от 14.08.2019 г. о проведении открытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности, полного технического диагностирования, подъемных сооружений (кранов), комплексного обследования, нивелировки рельсовых (крановых) путей.

Подведение итогов Закупки проводилось в составе Закупочной комиссии АО «НПО Энергомаш» (далее – «Комиссия»).

Так, согласно Протокола №1 от 30.08.2019 г. об итогах закупки, опубликованного 02.09.2019 г. на Официальном сайте, заявка ООО «Промышленный эксперт» (далее – «Общество») не соответствует требованиям установленным закупочной документацией, а именно:

<p>ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ПРОМЫШЛЕННЫЙ ЭКСПЕРТ» (ООО «ПРОМЫШЛЕННЫЙ ЭКСПЕРТ») МСП</p>	<p>Отказать в допуске к участию в закупке: на основании пунктов 4.13.9 (2) Документации о закупке. предложение участника не соответствует требованиям Приложения №1 к информационной карты, а именно</p>	
	<p>Требование заказчика</p>	<p>Предложение участника</p>
	<p>П.1.6 Наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора: наличие в штате участника закупки как минимум 3 экспертов в области промышленной безопасности, которые соответствуют требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, которые аттестованы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 28.05.2015 № 509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности» (вместе с «Положением об аттестации экспертов в области промышленной безопасности»)), в области аттестации, соответствующей заявляемым услугам</p>	<p>В области аттестации, соответствующей заявляемым услугам, предоставлены копии удостоверений только 2 экспертов (нужно минимум 3 эксперта)</p>

Действия Комиссии считаем неправомерными и необоснованными ввиду следующего:

Общество в целях участия в Закупке направило Заявку на участие посредством использования функционала электронной торговой площадки «Электронная торговая площадка Группы Газпромбанк» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.etp.gpb.ru (далее – «Электронная площадка»).

При направлении Заявки на участие в Закупке ООО «Промышленный эксперт» в составе второй части Заявки прикрепило все необходимые документы.

Требование Заказчика о наличии в штате участника закупки **как минимум 3 экспертов в области промышленной безопасности**, которые соответствуют требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, которые аттестованы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 28.05.2015 N 509 "Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности"), **в области аттестации, соответствующей**

заявляемым услугам (область аттестации Э 14.4 ТУ), и для которых работа в этой организации является основной является неправомерным и основано на неверном толковании Заказчиком норм действующего законодательства.

В соответствии с подпунктами «а» пунктов 4 и 5 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 г. № 682 одним из лицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии (лицензиату) является наличие в штате соискателя лицензии как минимум 3 экспертов в области промышленной безопасности, которые соответствуют требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, которые аттестованы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в области аттестации, соответствующей заявляемым работам (услугам), и для одного из которых работа в этой организации является основной.

В целях соответствия указанному требованию необходимо, что эксперты в своей совокупности были аттестованы в порядке, установленном Положением об аттестации экспертов в области промышленной безопасности, по заявляемым работам (услугам). При этом каждый заявленный эксперт может иметь аттестацию (в одной или нескольких областях), отличную от аттестации других экспертов. Эксперт является одной должностной единицей независимо от количества областей аттестации, по которым аттестован данный эксперт.

Таким образом, необходимо наличие в штате соискателя лицензии не менее трех экспертов, **из которых один эксперт должен быть аттестован по области, соответствующей заявляемым работам (услугам) соискателя лицензии** и для которого работа в этой организации является основной.

Не требуется наличие трех экспертов в области аттестации, соответствующей каждому заявляемому виду работ в составе лицензируемого вида деятельности.

Данное толкование норм действующего законодательства подтверждается официальными ответами Ростехнадзора от 15.03.2016 г. № 02-00-14/4008, от 17.10.2017 г. № 11-00-18/9032.

Считаем, что комиссией при рассмотрении заявок не были учтены данные положения, что послужило неправомерному отклонению заявки ООО «Промышленный эксперт».

На основании вышеизложенного считаем, что **выводы комиссии о несоответствии заявки ООО «Промышленный эксперт» требованиям, установленным документацией о закупке, не законны и не правомерны.**

Совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям ФЗ № 223, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок – запрещено.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – «ФЗ №135»), указанный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Включение Заказчиком в закупочную документацию излишних требований, указанных в настоящей жалобе, является грубым нарушением действующего законодательства **и привело к ограничению конкуренции участников закупки** (заявка ООО «Промышленный эксперт» была отклонена как не соответствующая требованиям документации о Закупке, несмотря на то, что данные требования законом не установлены).

Согласно п.10 ст.3 ФЗ №223 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Учитывая изложенное, руководствуясь положениями Федерального Закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Промышленный эксперт» на действия комиссии по Закупке № 31908198264 от 14.08.2019 г. обоснованной.
2. Признать неправомерными действия комиссии по Закупке № 31908198264 от 14.08.2019 г. в части признания заявки ООО «Промышленный эксперт» не соответствующей требованиям установленным закупочной документацией.
3. Отменить итоги проведения открытого запроса котировок в электронной форме № № 31908198264
4. Выдать АО «НПО Энергомаш» предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Протокол №1 от 30.08.2019 об итогах закупки на 16 (шестнадцати) л.;
2. Письмо Ростехнадзора от 15.03.2016 г. № 02-00-14/4008 на 2 (двух) л.;
3. Письмо Ростехнадзора от 17.10.2017 г. № 11-00-18/9032 на 2 (двух) л.;
4. Приказ №5 «О вступлении в должность» от 10.11.2017 г. на 1 (Одном) л.

Директор ООО «Промышленный эксперт»

Д.В. Бородин