

Дата: 07.04.2021г.  
Исх. номер: 07/04

**в Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
e-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель:** Общество с ограниченной  
ответственностью «Главстройпоставка»  
111673, гор. Москва, улица Суздальская, дом 12,  
корпус 4, офис 4

Генеральный директор:  
е-mail:  
тел.:

**Заказчик:** Открытое акционерное общество  
«РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ» (ОАО  
«РЖД»)  
ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727  
107174, г Москва, ул Басманная Нов., дом 2  
Генеральный директор – председатель правления:

Контактное лицо: ведущий специалист по закупкам  
е-mail:  
тел.  
Факс

**ЖАЛОБА**  
**на действия организатора торгов,**  
**комиссии по осуществлению закупок**

1. Заказчик: Открытое акционерное общество «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ» (107174, г Москва, ул. Басманная Нов., дом 2, ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727).

1.2. Предмет договора: право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке административно-бытовых, производственных, санитарно-гигиенических помещений для нужд Забайкальской дирекции инфраструктуры.

1.3. Способ закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

1.4. Форма закупки: открытая.

1.5. Начальная (максимальная) цена договора: 45 234 597,58 рублей.

2. Извещение о проведении закупки:

**2.1. Реестровый номер извещения 32110015653.**

2.2.1. Дата начала срока подачи заявок: 20.02.2021 г. (МСК)

2.2.2. Дата и время окончания подачи заявок: 11.03.2021 в 10:30 (МСК)

2.2.3. Порядок подачи заявок: Заявки на участие в конкурсе № 47/ОКЭ-ЦДИ/21 подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного открытого конкурса на ЭТЗП).

2.3.1. Дата рассмотрения первых частей заявок: 15.03.2021 г. (МСК)

2.3.2. Порядок рассмотрения первых частей заявок: Порядок рассмотрения первых частей заявок осуществляется в порядке, указанном в части 3 документации о закупке.

2.4. Дата проведения квалификационного отбора: 31.03.2021 г. (МСК)

2.5. По итогам проведения квалификационного отбора формируется протокол, в котором отражается решение о соответствии участника установленным квалификационным требованиям.

2.6. Дата рассмотрения вторых частей заявок: 31.03.2021 г. (МСК)

2.7. Порядок рассмотрения вторых частей заявок осуществляется в порядке, указанном в части 3 документации о закупке.

2.8. Место подведения итогов не указано

2.9. Дата подведения итогов: 31.03.2021 г. (МСК)

2.10. Порядок выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в части 3 документации о закупке.

**2.11. Сведения о протоколах, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС).**

2.11.1. Протокол рассмотрения первых частей заявок №32110015653-01 размещен 15.03.2021 г. 16:35 (МСК)

2.11.2. Протокол рассмотрения вторых частей заявок №32110015653-02 размещен 05.04.2021 г. 13:35 (МСК)

**2.11.3. Итоговый протокол №32110015653-03 размещен 05.04.2021 13:50 (МСК)**

2.12. Этап закупки: Закупка завершена. Открытый конкурс в электронной форме № 47/ОКЭ-ЦДИ/21 признан несостоявшимся в связи с тем, что ни один из участников не допущен к участию в конкурсе на основании пункта 3.11. документации о закупке.

3. Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Главстройпоставка» (111673, гор. Москва, улица Суздальская, дом12, корпус 4, офис 4; ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727). В итоговом протоколе №32110015653-03 (номер в документе № 47/ОКЭ-ЦДИ/21 от 20 февраля 2021 года, дата подписания протокола: 05 апреля 2021 года) заявке участника присвоен номер 4 (четыре).

4. Обоснования подачи жалобы с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ):

В соответствии с частями 10, 12 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе в случаях, предусмотренных этой частью, обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон N 135-ФЗ), с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона N 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Как указано в Письме Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации № ИА/57470/19 от 05.07.2019г., за исключением случаев, поименованных в письме, жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии заказчика, юридического лица, подается в территориальный орган ФАС России по месту нахождения заказчика соответствующей закупки, являющейся предметом обжалования.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом N 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ,

услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

#### 5. Предмет обжалования:

5.1. Неправомерные и необоснованные действия комиссии Заказчика (Конкурсной комиссии Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО «РЖД») выраженные в принятии решения об отклонении заявки участника с присвоенным номером 4 (четыре) по следующим основаниям: на основании пункта 3.11.4.1 документации о закупке в связи с предоставлением документов, предусмотренных пунктом 1.7.3.1 документации о закупке, содержащих информацию несоответствующую действительности в части сведений о наличии жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору;

#### 6. Доводы жалобы со ссылками на нормы Закона № 223-ФЗ:

Согласно части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Итоговым протоколом №32110015653-03 (номер в документе № 47/ОКЭ-ЦДИ/21 от 20 февраля 2021 года, дата подписания протокола: 05 апреля 2021 года) принято решение об отклонении заявки участника с присвоенным номером 4 (четыре), при этом **мотивы решения не соответствуют фактическим обстоятельствам дела.**

Свое решение комиссия обосновывает пунктом 3.11.5. части 3 документации о закупке: 3.11.5. В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса. При этом по мнению Заказчика в представленных участником сведениях об опыте оказания услуг содержится недостоверная информация об отсутствии претензий со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору и сведений об обоснованности и удовлетворении участником требований контрагента по итогам рассмотрения жалоб претензий, исковых заявлений.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона N 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти

извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом N 223-ФЗ и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона N 223-ФЗ.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе требования к участникам такой закупки.

В соответствии с пунктом 1.7.1.1. части 1 и 2 документации о закупке, участник должен иметь опыт оказания услуг по уборке административно – бытовых и/или производственных и/или санитарно - гигиенических и/или служебных помещений, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, в техническом задании – приложении № 1.1 конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по уборке административно – бытовых и/или производственных и/или санитарно - гигиенических и/или служебных помещений. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг;

и

- договоры на оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления<sup>1</sup>, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты об оказании услуг).

Если договор, документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора, присвоенный Единой информационной системе в сфере

---

<sup>1</sup> В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации договоры, заключенные в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также сведения об исполнении таких договоров, доступны для ознакомления всем участникам рынка в Единой информационной системе в сфере закупок

закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты о выполнении работ, оказании услуг).

Документы, перечисленные в пункте 1.7.3.1 предоставляются в электронной форме в составе конкурсной заявки.

Заявителем в составе заявки в том числе представлены договор возмездного оказания услуг № 2749759 от 26 января 2018 года, а также ссылки на информацию о договорах в ЕИС № 57708503727180019000000 и № 57708503727180018990000:

<https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=6180079&viewMode=FULL>

<https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=5737762&viewMode=FULL>

**Представленные договоры имеют срок окончания исполнения 31.03.2021г., то есть в настоящий момент исполняются, заказчиками решения об одностороннем отказе не принимались.** Документация не содержит запрета участникам представлять доказательства о наличии опыта, в том числе по неисполненным в полном объеме договорам.

В пунктах 9.2., 9.3. договора № 2749759 от 26 января 2018 года, договорах № 57708503727180019000000 и № 57708503727180018990000, № 57708503727200094780000 установлено, в случае если споры не урегулированы сторонами с помощью переговоров и в претензионном порядке, то они передаются заинтересованной стороной в Арбитражный суд.

Однако у Заказчика отсутствуют какие-либо достаточные основания или доказательства, позволяющие установить, что по указанным договорам Заявителем уплачивались (или удерживались из оплаты услуг) штрафы (уплачиваются в течение трех недель с момента предъявления претензии) или что в арбитражном суде рассмотрены споры, не урегулированные сторонами договоров. Кроме того, ЕИС также не содержит каких-либо сведений о наличии претензий со стороны ОАО "РЖД" при исполнении договоров.

Необходимо отметить, что само по себе выставление претензий не свидетельствует об обоснованности таковых в отсутствие согласия с ними со стороны исполнителя или решения соответствующего суда.

При таких обстоятельствах отсутствуют основания считать, что Заявителем представлена недостоверная информация в составе заявки.

**Наша позиция подтверждается практикой рассмотрения жалоб Федеральной антимонопольной службы (Решение Федеральной антимонопольной службы от 12 октября 2020 г. N 223-ФЗ-782/20, Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве от 17 декабря 2019 г. N 077/07/00-17536/2019).**

Считаем, что действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя, не соответствуют подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ и нарушают часть 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## ПРОШУ:

1) Признать жалобу (от 07.04.2021 г. исх. номер: 07/04) Общества с ограниченной ответственностью «Главстройпоставка» на действия Открытого акционерного общества «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ» (ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727, адрес: 107174, г Москва, ул Басманная Нов., дом 2), при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке административно-бытовых, производственных, санитарно-гигиенических помещений для нужд Забайкальской дирекции инфраструктуры (реестровый номер извещения 32110015653) – **обоснованной**.

2) Признать действия комиссии Открытого акционерного общества «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ» (ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727, адрес: 107174, г Москва, ул Басманная Нов., дом 2), выраженные в принятии решения об отклонении заявки участника с присвоенным номером 4 (четыре) – нарушающими часть 6 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3) Выдать Открытому акционерному обществу «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ» (ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727, адрес: 107174, г Москва, ул. Н. Басманная, д. 2) обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением.

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

### Приложения:

- 1) Документация о проведении закупок с протоколами;
- 2) Приказ и протокол о назначении генерального директора Заявителя;
- 3) Выписка из ЕГРЮЛ по Заявителю.