



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

РЕШЕНИЕ № 064/10/18.1-1524/2023
о признании жалобы необоснованной

ОАО "РЖД"

ул. Новая Басманная, д.2/1, стр.1, г.
Москва, 107174
dms_TernikovaKF@pvrr.rzd
dmt0_kolesnichenkomg@pvrr.ru

ООО «РТС-тендер»

наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещ. 1, г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

ООО «ЛЕНТА»

141140, Московская область, городской
округ Лосино-Петровский, рабочий
поселок Свердловский, территория
Аграрная, ул. Промышленная, стр. 11,
пом. 41
телефон

dir@lenta.ru.net

**РЕШЕНИЕ № 064/10/18.1-1524/2023
о признании жалобы необоснованной**

30 ноября 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. И.К. Маклецова – начальник отдела контроля органов власти, председатель Комиссии;
2. Е.В. Кравцова – старший государственный инспектор отдела контроля закупок, член Комиссии;
3. А.П. Алексеев – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

Решетниковой Г.А. – представителя ОАО «РЖД» (доверенность № 64 АА 3906658 от 26.12.2022);



2023-10322

Ивановой Е.В. – представителя ОАО «РЖД» (доверенность №ЦДЗС – 111/Д от 30.11.2022);

Мастеровой О.В. – представителя ООО «ЛЕНТА» (доверенность от 20.03.2023);

Лопунова М.М. – представителя ООО «ЛЕНТА» (доверенность от 28.11.2023), рассмотрев жалобу ООО «ЛЕНТА» на действия ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №3511/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки посуды и товаров хозяйственных, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

23.11.2023 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ЛЕНТА» (далее – Заявитель) на действия ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №3511/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки посуды и товаров хозяйственных.

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении закупки Заказчиком допущены нарушения действующего законодательства.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

31.10.2023 на электронной торгово-закупочной площадке «РТС-тендер» была опубликована процедура №3511/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки посуды и товаров хозяйственных.

Заказчиком по данной закупке является ОАО «РЖД».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 36 141 001,00 рублей.

Согласно доводам жалобы, по всем позициям технического задания не указаны допустимые значения характеристик и параметров товара в соответствии с которыми возможно предложить товар или эквивалент товара.

Согласно ч.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком

поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Исходя из ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или

муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно пояснениям Заявителя, в техническом задании содержится описание предлагаемого товара в виде таблицы, в которой указаны наименование товара и технические характеристики в виде типа и марки товара. При этом, Заказчиком не указаны допустимые значения таких характеристик и параметров товара, в соответствии с которыми возможно предложить товар.

В соответствии с пп. 3 п. 223 Распоряжения ОАО "РЖД" от 12.07.2018 №1481/р "О порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" (далее – Положение) при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться тем, что в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным иностранными юридическими лицами.

В Приложении 1.1. Документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 3511/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки посуды и товаров хозяйственных (далее – Документация) содержится техническое задание.

Согласно пояснениям Заказчика, по двум позициям технического задания № 51 и № 71 указан товарный знак, в соответствии с Положением и Законом о закупках, во избежание ограничения конкуренции, Заказчиком указано, что участником может быть предложен эквивалент по данным позициям, то есть продукция другой марки в рамках технических характеристик товара, указанных в техническом задании.

Позиция №51 Приложения 1.1. Документации «Комплект модулей сменных

фильтров очистки воды» обладает следующими характеристиками: Назначение: для проточных фильтров; Совместимость: для системы Кристалл; Количество: 3 шт; Ресурс: 8000 л; Тип: бактерицидный, для жесткой воды, для фторовой воды, для хлорированной воды, 0,65МПА 80X310.

Позиция №71 Приложения 1.1. Документации «Картридж сменный к фильтру очистки воды» обладает следующими характеристиками: Ресурс стандартного фильтрующего модуля — 350л. максимальная производительность: 0.3 л/мин, назначение: очистка от свободного хлора. Совместимость: Кувшины Барьер.

В графе «Марка, чертеж» по позиции №51 указан «АКВАФОР КРИСТАЛЛ К1-03», по позиции №71 указан «БАРЬЕР-4».

При этом, по позициям №51 и №71 Приложения 1.1. Документации в графе «Сведения о возможности предоставить эквивалентные товары. Параметры эквивалентности» указана указано, что участником может быть предложена продукция иных марок (эквивалент), полностью соответствующая требованиям, изложенным в настоящем техническом задании. В таком случае в техническом предложении в колонке «Наименование продукции» вместе с наименованием конкретной позиции в скобках указать слово «Эквивалент».

В случае предложения участником эквивалентной замены Заказчик вправе определить взаимозаменяемость (эквивалентность) товаров путем сопоставления их функциональных значений, применения, качественных и технических характеристик, и другими параметрами исходя из номенклатуры закупаемого товара, чтобы Заказчик был готов заменить их в процессе потребления, в том числе производственного.

Кроме того, Заказчик, в целях удовлетворения собственных нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, самостоятельно, с учетом требований Закона о закупках, сформировал описание объекта закупки, содержащее требуемые к поставке технические характеристики товаров.

Присутствующий на рассмотрении жалобы Заявитель доказательств, опровергающих пояснения Заказчика не представил.

При таких обстоятельствах, довод жалобы признается необоснованным.

Согласно доводам Заявителя, по позициям № 106, 107, 108 Заказчиком не указаны параметры логотипа, качество логотипов, место нанесения логотипа, к техническому заданию не приложены фото/чертеж логотипа, что не позволяет Участнику определить стоимость товара и возможность нанесения логотипа на изделие.

Согласно пояснениям Заказчик 10.11.2023 участником закупки был направлен запрос № 531491, содержащий аналогичный довод. По результатам рассмотрения запроса Заказчиком были внесены изменения в Документацию от 15.11.2023 и от 22.11.2023.

В доказательство данного факта на рассмотрение жалобы была представлена Документация с учетом изменений.

Так, по позиции №106 «Сумка для документов с кожаными ручками с плечевым ремнем с логотипом» в Документацию добавлены следующие характеристики: Размер сумки: 430X320X100 (ШхДхГ). Две ручки-петли и плечевой ремень, крепление - металлический карабин, тип застежки - молния, материал - искусственная кожа, один внешний карман на молнии, два внутренних отделения, одно отдельно на молнии, Цвет

7012RAL с эмблемой "РЖД" и "Федеральная пассажирская компания" с использованием цветов 3020 RAL и 9010 RAL. Размер логотипа 65*67 мм.

По позиции №107 «Чемодан дорожный на четырех колесах на молнии с логотипом» в Документацию добавлены следующие характеристики: Размер чемодана: 800X500X300 (ДхШхГ). Четыре колеса (все вращающиеся), материал силикон, диаметром 60мм, П-образная ручка с фиксацией положения; ручка петля на корпусе чемодана сверху и сбоку; защитный пластиковый бампер на задней части чемодана высотой 70мм от низа изделия, материал - полиэстер, цвет 7012RAL с эмблемой "РЖД" и "Федеральная пассажирская компания" с использованием цветов 3023 RAL и 9010 RAL; кодовый замок, силиконовый карман для персональной карты на лицевой стороне, вход сбоку; карман для увелечения объёма; с двумя внутренними отсеками на молнии; внутренняя подкладка чемодана выполнена из полиэстера прессованными эмблемами "РЖД" и Федеральная пассажирская компания". Размер логотипа 65*67 мм.

По позиции №108 «Чехол тканевый для хранения одежды на молнии с кожаными ручками с логотипом» в Документацию добавлены следующие характеристики: Размер чехла: 1200X600X100, материал полиэстер с элементами из искусственной кожи (ручки, отстрочка, манжет, карман), тип застёжки - молния по всей длине с отступом в 90мм сверху и снизу изделия, с прорезью для вешалки верхней части чехла, две ручки-петли сверху и снизу изделия, иликоновый карман для персональной карты на лицевой стороне вход сбоку (карман усилен по краям отсрочкой цвет 7012 RAL) цвет 7012 RAL с эмблемой "РЖД" и "Федеральная пассажирская компания" с использованием цветов 3020 RAL и 9010 RAL. Размер логотипа 65*67 мм.

Таким образом, Заказчиком внесены в техническое задание Документации изменения в части указания по позициям № 106, 107, 108 параметров логотипа.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель Заявителя доказательств невозможности сделать ценовое предложение и подать заявку в соответствии с установленными Заказчиками характеристиками не представил.

При таких обстоятельствах довод жалобы признается необоснованным.

Согласно доводам жалобы, в позиции № 118 Заказчиком не указаны характеристики товара, такие как размер, цвет, механизм открывания, тип жалюзи, в связи с чем у участника отсутствует возможность рассчитать стоимость требуемого к поставке товара.

Согласно пояснениям Заказчика 10.11.2023 участником закупки был направлен запрос №531491, содержащий аналогичный довод. По результатам рассмотрения запроса Заказчиком были внесены изменения в Документацию от 15.11.2023 и от 22.11.2023.

В доказательство данного факта на рассмотрение жалобы была представлена Документация с учетом изменений.

Так, по позиции №118 «Жалюзи вертикальные тканевые» указаны характеристики Поставка жалюзи из ткани САНДРА. Размер по окнам и тип крепления и раздвижки будет предоставлен при выдаче разнарядки Поставщику.

Цвет: серый управление - слева, тип – вертикальные.

Согласно пояснениям представителя Заказчика не указание размера по окнам не влияет на определение стоимость жалюзи за 1 м2. Кроме того, Техническим заданием

определено наименование закупаемых товаров, их количество (объем), цены за единицу товара и начальная (максимальная) цена договора. Так, по позиции №118 «ЖАЛЮЗИ ВЕРТИКАЛЬНЫЕ ТКАНЕВЫЕ» единицы измерения: м2, Количество (объем): 74; цена за единицу без учета НДС: 1388,18; цена за единицу с учетом НДС: 1665,82; всего без учета НДС: 102 725,32; всего с учетом НДС: 123 270,38.

При таких обстоятельствах довод жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЛЕНТА» на действия ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №3511/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки посуды и товаров хозяйственных необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
комиссии:

Маклецова И.К.

Члены комиссии:

Кравцова Е.В.

Алексеев А.П.

Исп.Алексеев А.П.
тел.(8452) 27-58-31 доб.129