



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ВОДОКАНАЛ КАМЕНСК-
УРАЛЬСКИЙ»**

(АО «Водоканал Каменск-Уральский»)
623400, Свердловская обл., г. Каменск-
Уральский, ул. Ленина, дом 113

ООО «СтальНефтеСтрой»
454080, г. Челябинск, ул. Либкнехта, д. 2,
оф. 207б

<http://roseltorg.ru>

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2646/2020

г. Екатеринбург

02.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «СтальНефтеСтрой» (454080, г. Челябинск, ул. Либкнехта, д. 2, оф. 207б) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Водоканал Каменск-Уральский» (623400, Свердловская обл., г. Каменск-Уральский, ул. Ленина, дом 113), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на трубы стальные (извещение № 32009204179) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СтальНефтеСтрой» (вх. № 01-17319 от 22.06.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Водоканал Каменск-Уральский», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на трубы стальные (извещение № 32009204179), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась. Просила признать ее необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона,

порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Водоканал Каменск-Уральский» (далее – Положение о закупках), утвержденное советом директоров АО «Водоканал КУ» (Протокол заседания совета директоров от «10» октября 2019 г. № 68) и размещенное в единой информационной системе в версии 15 от 17.10.2019 г.

02.06.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009204179 и документация на трубы стальные.

Начальная (максимальная) цена договора составила 578 289,00 руб.

17.06.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по результатам которой составлен протокол № 58-2, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «СтальНефтеСтрой» признана несоответствующей требованиям закупочной документации по следующему основанию: «несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, отсутствие бухгалтерской отчетности за 1 квартал 2020 г.».

В соответствии с п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки.

В пп. 2, 9, 16 п. 5.1.2. Положения о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям.

16) иные сведения, необходимые заказчику при осуществлении конкретной закупки.

Согласно п. 6.2.4 Положения о закупках к участникам закупки при проведении конкурентной закупки заказчик вправе установить также следующие дополнительные требования, в том числе:

в) наличие платежеспособности: значение коэффициента текущей ликвидности бухгалтерского баланса участника закупки должно быть не ниже единицы.

В силу п. 9.5.3 Положения о закупках заявка на участие в конкурентной закупке в электронной форме (с учетом документов, предоставляемых участником закупки при аккредитации на электронной площадке), должна содержать документы (копии, заверенные электронной подписью лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки) и сведения, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении конкурентной закупки (и предусмотренные настоящим Положением в части, регулирующей соответствующую конкурентную закупку, проводимую не в электронной форме) в отношении участника закупки и закупаемых товаров, работ, услуг (в том числе в отношении каждого из лиц, выступающих на стороне участника закупки, если это предусмотрено документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении конкурентной закупки).

В пп. «в» п. 6.3 Части 1 закупочной документации установлены дополнительные требования, предъявляемые к участникам закупки:

в) наличие платежеспособности: значение коэффициента текущей ликвидности бухгалтерского баланса участника закупки должно быть не ниже единицы.

В Приложении № 3 к документации о проведении запроса предложений установлены требования к составу второй части заявки, в том числе:

б) Бухгалтерский баланс (форма 1) и отчет о финансовых результатах (форма 2) за последний отчетный период (2019) с отметкой уполномоченного органа налогового контроля по форме, установленной законодательством и извещение о вводе сведений с цифровой подписью ФНС или печать налоговой о принятии, бухгалтерский баланс (форма 1) и отчет о финансовых результатах (форма 2) за 1 квартал 2020 года.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «СтальНефтеСтрой» в составе второй части заявки не предоставил бухгалтерскую отчетность за 1 квартал 2020 года.

Согласно доводам жалобы участник закупки ООО «СтальНефтеСтрой» является субъектом малого предпринимательства, в связи с чем, использует упрощенный способ ведения бухгалтерского учета, при этом, финансовая отчетность в таком случае сдается в налоговый орган по итогам года.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено нижеследующее.

В силу п. 1 ч. 4 ст. 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, вправе применять, если иное не установлено настоящей статьей, следующие экономические субъекты:

1) субъекты малого предпринимательства.

Исходя из анализа положений Приказа Минфина России от 17.08.2012 № 113н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 2 июля 2010 г. № 66н», Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что субъекты малого предпринимательства предоставляют в налоговый орган бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках субъектов малого предпринимательства по итогам года.

Вместе с тем, в Приложении № 3 к документации о проведении запроса предложений заказчиком не установлено требование о предоставлении участником закупки бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за 1 квартал 2020 года с отметкой налогового органа, что не обязывает участника закупки (субъекта малого предпринимательства) в течение года предоставлять в налоговый орган вышеназванные документы.

В п. 6 Приложении № 3 к документации о проведении запроса предложений (требования к составу второй части заявки) не установлено требование о предоставлении бухгалтерской (финансовой) отчетности за 1 квартал 2020 года с отметкой уполномоченного органа налогового контроля.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что требованиям закупочной документации соответствует, в том числе, упрощенная бухгалтерская (финансовая) отчетность без отметки налогового органа о принятии за 1 квартал 2020 года.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «СтальНефтеСтрой» в составе второй части заявки не предоставлены вышеназванные документы, что не соответствует требованиям закупочной документации.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные

заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. «д» п. 5.4.1 Положения о закупках единая комиссия отказывает участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке (отклоняет заявку) на любом этапе проведения конкурентной закупки вплоть до отказа от заключения договора в следующих случаях:

д) несоответствия заявки участника закупки на участие в конкурентной закупке (с приложениями к такой заявке) требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, установленным в документации о проведении конкурентной закупки и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, настоящем Положении (в том числе: наличие в заявке подчисток, исправлений; ненадлежащее исполнение участником закупки требований о прошивке листов заявки на участие в конкурентной закупке; непредставление или ненадлежащее оформление документов (копий документов) и сведений, предусмотренных документацией о конкурентной закупке и (или) извещением об осуществлении конкурентной закупки, в составе заявки; ненадлежащее исполнение участником закупки требований к описанию товаров, работ, услуг и предлагаемых договорных условий, и иные нарушения требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, установленных в документации о конкурентной закупке и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, настоящем Положении).

В силу изложенного, закупочная комиссия правомочно признала заявку участника закупки ООО «СтальНефтеСтрой» несоответствующей требованиям закупочной документации, Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СтальНефтеСтрой» признать необоснованной.
 2. В действиях заказчика в лице АО «Водоканал Каменск-Уральский», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
 3. Заказчику в лице АО «Водоканал Каменск-Уральский», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.
- Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.