



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

26.03.2021 № 061/07/3-92/2021

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «ХИММАШ»

107076, г. Москва,
пер. Колодезный, д.14, эт.6
a.kulikova@dvkpravo.ru

Заказчик:
ПАО «Россети ЮГ»

344002, г. Ростов-на-Дону,
Ул. Большая Садовая, д.49/42
knv@ve.mrsk-yuga.ru

РЕШЕНИЕ №061/07/3-92/2021

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «23 марта 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «26 марта 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. – специалист 1 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России

Волкова М.С. – ведущий специалист эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России

Ольховатов И.Н. – ведущий специалист эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России

рассмотрев с участием представителя ООО «ХИММАШ» (Заявителя), посредством использования видеоконференц-связи, в присутствии представителей ПАО «Россети ЮГ» (Заказчика), дело № 061/07/3-92/2021, возбужденное по жалобе ООО «ХИММАШ», о нарушении ПАО «Россети ЮГ» Закона о закупках при проведении запроса предложений в электронной форме №32009832950 на право заключения договора на выполнение комплекса работ «под ключ»,

002279

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ХИММАШ» поступила в Ростовское УФАС России 15.03.2021 г.

В поданной жалобе, Заявитель указывает на нарушение сроков опубликования протоколов вскрытия конвертов, отсутствие протокола подведения итогов, а также на несоответствие действующему законодательству п.8 Проекта договора, входящего в состав Закупочной документации.

По мнению подателя жалобы, вышеуказанные действия Заказчика свидетельствуют о злоупотреблении правом и лишают заинтересованных лиц права получения информации о своем статусе в ходе проведения запроса предложений.

Заказчик возражал по доводам жалобы, указывая на то, что проведение рассматриваемого запроса предложений в электронной форме осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Россети ЮГ», Закупочной документацией. Информация о закупке и необходимые документы размещены в установленном Положением о закупках Заказчика порядке на официальном сайте закупок.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

Заказчиком 22.12.2020 г. было размещено Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме №32009832561 на право заключения договора на выполнение комплекса работ «под ключ» (в том числе: подготовка исходно-разрешительной документации, проектная и рабочая документация, строительно-монтажные, электромонтажные и пусконаладочные работы, поставка оборудования)» на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru.

В срок, установленный документацией, на участие в закупке была подана 1 заявка.

В соответствии с выпиской из протокола очно-заочного заседания Закупочной комиссии № 6-1 от 26.02.2021- ООО «Химмаш» соответствует всем условиям запроса предложений.

По мнению Заявителя, указанные в п.8 Проекта договора условия оплаты не соответствуют требованиям Постановления Правительства РФ от 18.09.2019 №1205.

В п.8 Проекта договора указано, что срок оплаты выполненных работ по договору (отдельному этапу договора) должен составлять не более 60-90 календарных дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке выполненных работ.

В Постановлении Правительства №1205 указано, что: максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) для субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 15 рабочих дней.

Согласно п.6.1.1. Документации о закупке «Договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о закупке, извещением о закупке и заявкой победителя закупки, с которым заключается договор с учетом результатов преддоговорных переговоров в случае его проведения. По результатам закупки с участником может быть заключено также несколько договоров».

Также, п. 6.1.6. Документации о закупке установлено, что в случае если победитель закупочной процедуры является субъектом малого или среднего предпринимательства согласно требованиям Федерального закона от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», при заключении договора условия оплаты должны соответствовать требованиям п. 14.3. Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок в порядке расчета указанного объема утвержденным постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приеме товара (выполнении работ, оказания услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Исходя из вышеизложенного, проект договора является рамочным и подлежит изменению по результатам проведения закупки с учетом требований закупочной документации. В свою очередь, закупочной документацией четко предусмотрено, что срок оплаты для субъектов малого и среднего предпринимательства составляет не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приеме товара (выполнении работ, оказания услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Таким образом, довод Заявителя о несоответствии действующему законодательству п.8 Проекта договора признается необоснованным, поскольку не нашел своего подтверждения.

Также, подлежит отклонению довод Заявителя о нарушении сроков размещения Заказчиком протоколов вскрытия и рассмотрения заявок, составленных в рамках запроса предложений №32009832950.

В разделе 2 Закупочной документации «Информационная карта закупки», установлен порядок, дата начала и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки) и порядок подведения итогов закупки (этапов закупки).

Дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов закупки:

- Вскрытие заявок:

Дата начала проведения этапа: с момента окончания срока подачи заявок;

Дата проведения этапа: «19» января 2021 года;

- Рассмотрение заявок:

Дата проведения этапа: «02» февраля 2021 года.

- Подведение итогов:

Дата проведения этапа: «16» февраля 2021 года.

Частью 12 статьи 4 Закона о закупках установлено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Из информации, размещенной в ЕИС следует, что

- Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре запроса предложений №32009832950 подписан 25.02.2021г. (размещен в ЕИС 25.02.2021г.);

- Протокол очно – заочного заседания Закупочной Комиссии №6-1 подписан 26.02.2021г. (размещен в ЕИС 26.02.2021г.);

Таким образом, при размещении в ЕИС протоколов вскрытия и рассмотрения заявок по запросу предложений №№32009832950, требования, установленные частью 12 статьи 4 Закона о закупках, Заказчиком соблюдены.

Вместе с тем, Комиссией Ростовского УФАС установлено, что протокол подведения итогов (протокол решения) по результатам закупки №№32009832950, по состоянию на 23.03.2021г. (на дату рассмотрения) жалобы на сайте ЕИС не размещен. Срок подведения итогов согласно Закупочной документации - 16.02.2021г. Как указали представители Заказчика, данный протокол не размещен, так как не подписан всеми членами Комиссии Заказчика.

Согласно ч.1 ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг Заказчики должны руководствоваться принципами открытости, прозрачности, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Данные действия Заказчика свидетельствуют о злоупотреблении правом и лишают заинтересованных лиц права на получение информации о своем статусе в ходе проведения запроса предложений.

Таким образом, Заказчиком не соблюден принцип открытости при проведении запроса предложений в электронной форме, тем самым Заказчик (Комиссия Заказчика) нарушил(а) ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Учитывая, что довод заявителя нашел свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ХИММАШ» обоснованной.
2. Признать Заказчика (ПАО «Россети ЮГ»), (Комиссию Заказчика) нарушившим(и) ч.1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику (ПАО «Россети ЮГ»), обязательное для исполнения предписание:
 - об опубликовании итогового протокола по результатам запроса предложений в электронной форме №№32009832950, на право заключения договора на «выполнение комплекса работ «под ключ» (в том числе: подготовка исходно-разрешительной документации, проектная и рабочая документация, строительно-монтажные, электромонтажные и пусконаладочные работы, поставка оборудования) по объекту технологического присоединения филиала ПАО «Россети Юг»-«Волгоградэнерго»: «Строительство ЛЭП-6 кВ (ориентировочной протяженностью 0,335 км) отпайкой от ВЛ-6кВ №31 ПС 220/110/35/10/6 кВ «Волжская», КТП 6/0,4 кВ (ориентировочной мощностью 25 кВА), ВЛИ-0,4 кВ (ориентировочной протяженностью 0,010 км) и шкаф 0,4кВ с коммутационным аппаратом (1 единица) для электроснабжения базовой станции сотовой связи №5012, расположенной по адресу: Волгоградская область, г. Волжский, ул. 6-я Автодорога, д. 22. Волжский РЭС» (34-1-20-00520723)) с учетом требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ и настоящего решения.
4. Выдать ПАО «Россети» рекомендации, направленные на соблюдение ч.1 ст.3 Закона о закупках и обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

М.С. Волкова

А.В. Устинцова

И.Н. Ольховатов