

Дата: 08.04.2022
Исх.: №08/04

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Санкт-Петербургу

Заказчик – ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ ЕДИНОЙ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ»

Место нахождения заказчика: 117630, ГОРОД МОСКВА,
УЛИЦА АКАДЕМИКА ЧЕЛОМЕЯ, дом 5А, офис (квартира) -

Почтовый адрес заказчика: 117630, г Москва, р-н
Обручевский, ул Академика Челомея, дом 5А

Контактное лицо: Волокитин А.Е.

Электронная почта: a.volokitin@essk.ru

Телефон: +7 (812) 4565485

Факс: Отсутствует

Обособленное подразделение - Филиал ОАО "ФСК ЕЭС"-
МЭС Северо-Запада

Место нахождения: 194044, г. Санкт-Петербург, Пироговская
набережная, д. 9, лит.А

Почтовый адрес: 117630, г Москва, р-н Обручевский, ул
Академика Челомея, дом 5А

Факс: Отсутствует

Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ «ГАРАНТ-ЗАЩИТА»

Юридический адрес 169500, РЕСПУБЛИКА КОМИ,
СОСНОГОРСК ГОРОД, ГАЙДАРА УЛИЦА, 5, А
ИНН: 1108016992

ОГРН: 1061108005507

Электронная почта: chopdon2004@mail.ru

Телефон: +7(912) 100 60 59

Факс: Отсутствует

Контактное лицо:

Баймурзаева Ш.А.

sh.baymurzaeva@dvgroupp.ru

+7 987 374 80 06

Представитель по доверенности:

Баймурзаева Шагида Ахмедхановна

8 987 374 80 06

sh.baymurzaeva@dvgroupp.ru

Извещение: № 32211151467

Наименование закупки: Оказание услуг по охране объектов
Северного ПМЭС расположенных на территории Республики
Коми

**Жалоба на протокол рассмотрения заявок
на участие в конкурсе № 3/2307139 от 29.03.2022**

Заказчик ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ ЕДИНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ» разместило **конкурс** на оказание услуг по охране объектов Северного ПМЭС расположенных на территории Республики Коми.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 № 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующим принципом: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ должны исходить из следующего: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отклонил заявку участника ООО «ГАРАНТ-ЗАЩИТА» в связи со следующим.

Часть 6 статьи 3 федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 25 статьи 3.2 Закона о закупках, заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том

числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 указанного Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 3/2307139 от 29.03.2022 (далее – Протокол) заявка участника ООО ЧОП «Гарант-Защита» признана не соответствующей требованиям Документации по закупке и отклонена в связи с тем, что банковская гарантия не соответствует форме документации части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 8.

ООО ЧОП «ГАРАНТ-ЗАЩИТА» считает данный вывод необоснованным в связи со следующим.

Согласно п. 3.6.7. документации о закупке конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов Северного ПМЭС расположенных на территории Республики Коми (далее – Документация) при выборе участником закупки способа обеспечения заявки в виде банковской гарантии участник должен предоставить банковскую гарантию по форме Документации о закупке, составленную с учетом требований статей 368-378 Гражданского кодекса Российской Федерации и следующих условий:

- а) банковская гарантия должна быть безотзывной.
- б) срок действия банковской гарантии должен быть не менее 100 календарных дней с даты вскрытия заявок (открытия доступа к заявкам).
- в) банковская гарантия должна быть подписана лицом, имеющим право, в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовать от имени банка без доверенности, что должно быть подтверждено соответствующими документами (приказ, протокол и т.п.), или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности.

Заявитель считает, что представленная им банковская гарантия соответствует требованиям, установленным п. 3.6.7. Документации.

Следует отметить, что Протокол в обоснование отклонения поданной заявки отсылает к Форме 8. Обращаем внимание на то, что Форма 8 содержит образец Декларации соответствия. Образец же банковской гарантии содержится в Форме 6.

Также заявитель считает, что банковская гарантия, находящаяся в составе заявок Заявителя, содержит основные обязательства, исполнение по которым обеспечивается банковскими гарантиями, не противоречит требованиям законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг. Формулировки, отличающиеся от формы из документации, добавлены в соответствии с учетом требований статей 368-378 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Считаем, что представленная в Документации форма банковской гарантии носит рекомендательный характер. Данная позиция нашла свое отражение в правоприменительной практике (Решение ФАС России от 26.05.2020 N 223ФЗ-390/20; Решение Арбитражного суда г. Москвы от 13.11.2020 по делу N А40-104449/20-33-773).

Таким образом ООО ЧОП «ГАРАНТ-ЗАЩИТА» считает отклонение Заказчиком заявки необоснованным.

На основании вышеизложенного, в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 №

135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О защите конкуренции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности;
3. Приостановить порядок проведения закупочной процедуры;
4. Приостановить стадию подписания контракта на время рассмотрения жалобы;
5. Выдать предписание в случае выявления нарушения действий.

Приложение:

1. Файл отсоединенной электронной цифровой подписи;
2. Копия доверенности представителя;
3. Копия банковской гарантии №596959-БГ/22.

Представитель по доверенности

Баймурзаева Ш.А.