

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

Заключение об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-984/2019

«09» декабря 2019 г.

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

Членов Комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

<...> - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

<...> - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

в присутствии представителей:

заявителя ООО «Спелая Вишенка» – <...> (доверенность от 06.04.2018),

ответчика МУП «Александровские тепловые системы» Александровского района – <...> (доверенность от 23.10.2019 № 47), <...> (доверенность от 23.10.2019 № 46),

рассмотрев дело № 033/01/10-984/2019 по признакам нарушения МУП «Александровские тепловые системы» Александровского района (601651, Владимирская область, г. Александров, ул. Маяковского, д. 30, ОГРН 1143339001255, ИНН 3301032805) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

МУП «Александровские тепловые системы» Александровского района (далее – МУП «АТС») является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1143339001255 (ИНН 3301032805).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, основным видом деятельности МУП «АТС» является производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха.

Согласно схеме теплоснабжения города Александров МУП «АТС» является единой теплоснабжающей организацией (далее - ЕТО), оказывающей через свои тепловые сети услуги населению по поставке тепловой энергии.

ООО «Спелая Вишенка» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1037700081616 (ИНН 7702017520).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, одним из видов деятельности ООО «Спелая Вишенка» является деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания.

Между ООО «Спелая Вишенка» и МУП «АТС» заключен договор теплоснабжения № 209 от 01.11.2015, по условиям которого МУП «АТС» (ЕТО) обязуется обеспечивать ООО «Спелая Вишенка» (потребителя) тепловой энергией в виде горячей воды (пара) для отопления вентиляции, горячего водоснабжения и технологических нужд в точку поставки, которая располагается на границ балансовой принадлежности, а потребитель обязан принять и оплатить потребленную тепловую энергию в виде горячей воды (пара) для отопления, вентиляции, горячего водоснабжения и технологических нужд в объёме определяемых в договоре (далее – Договор теплоснабжения).

Согласно пункту 2.2.2. Договора теплоснабжения ЕТО вправе прекратить отпуск тепловой энергии полностью или частично после уведомления потребителя письменной форме в случаях:

- неоплаты отпущенной тепловой энергии в установленные сроки в соответствии с действующим договором при этом подача теплоэнергии возобновляется после оплаты задолженности с учетом затрат, компенсирующих расходы на включение в соответствии с калькуляцией;

- самовольного подключения к тепловой сети или потребления тепловой энергии сверх объемов, предусмотрена настоящим договором;

- неудовлетворительного состояния тепловых сетей потребителя, угрожающего аварией, создающего угрозу жизни обслуживающему персоналу и населению;

- не допуска контролирующего лица ЕТО к тепловому оборудованию и приборам КИПиА и учета тепловой энергии потребителя, невыполнения требований ЕТО об устранении недостатков в эксплуатации средств измерения на коммерческих узлах учета тепловой энергии;

- невыполнения потребителем требований пунктов 3.1.9., 3.1.12. Договора;

- при присоединении теплопотребляющих установок помимо приборов учета тепловой энергии или нарушения схемы учета.

Пунктами 2.3., 2.4., 2.5. Договора теплоснабжения также предусмотрено, что ЕТО вправе прекратить отпуск тепловой энергии полностью без предупреждения в случае аварийной ситуации с последующим уведомлением.

Не производить подачу теплоносителя при отсутствии утвержденного в установленном порядке акт готовности к работе тепловых сетей и систем теплопотребления «Потребителя».

Отключить и опломбировать самовольно присоединенную к тепловым сетям ЕТО теплопотребляющую установку и предъявить к потребителю претензии и санкции, установленные законодательством.

В соответствии с пунктами 3.1.2., 3.1.3., 3.1.4., 3.1.6., 3.1.9., 3.1.10. Договора теплоснабжения Потребитель обязан:

- обеспечить сохранность и исправную работу установленных в тепловых узлах приборов КИП, автоматики учета тепловой энергии. Сообщать в ЕТО обо всех неисправностях в работе приборов учета тепловой энергии;
- обеспечивать обслуживание тепловых узлов персоналом, прошедшим специальное обучение и имеющим соответствующее удостоверение;
- ежегодно, к началу отопительного сезона, выполнять мероприятия по подготовке системы теплоснабжения и тепловых сетей к работе в отопительный период с оформлением соответствующего акта готовности обязательным присутствием ЕТО;
- обеспечить беспрепятственный допуск представителей «ЕЮ» для контроля над режимом теплоснабжения и надзора за техническим состоянием и эксплуатацией теплоснабжающих установок и тепловых сетей;
- соблюдать установленные договором режимы теплоснабжения (максимальные часовые и среднесуточные тепловые нагрузки и расходы теплоносителя, перепад температур в подающем и обратном трубопроводе температуру обратной сетевой воды, возврат конденсата и обратной сетевой воды соответствующе качества и количества);
- соблюдать требования действующих нормативно-технических документов по охране тепловых сетей.

23 августа 2019 г. МУП «АТЭС» без уведомления прекратило поставку тепловой энергии для целей горячего водоснабжения в два корпуса гостиницы «Александров», принадлежавшие ООО «Спелая Вишенка».

Согласно письменным пояснениям МУП «АТЭС», между Предприятием и ООО «Спелая Вишенка» заключен Договор теплоснабжения, согласно которому МУП «АТЭС» поставляет тепловую энергию в корпуса гостиницы, расположенные в г. Александрове Владимирской области, ул. Революции, д. 59 и д. 63, принадлежащие ООО «Спелая вишенка».

Между указанными корпусами гостиницы проходит магистральная теплотрасса МУП «АТЭС». ООО «Спелая Вишенка» известно об этом обстоятельстве, так как схема расположения магистральной теплотрассы указана в приложении к Договору теплоснабжения.

ООО «Спелая вишенка» в течение длительного периода допускает многочисленные нарушения требований нормативных актов, регулирующих вопросы теплоснабжения, а также условий договора, в том числе:

1. В настоящее время между указанными корпусами гостиницы установлено металлическое ограждение (забор), который пересекает магистральную теплотрассу. Забор установлен с нарушением пункта 5 Типовых правил охраны коммунальных тепловых сетей, утвержденных приказом Минстроя РФ от 17.08.1992 № 197, согласно которому в пределах охранных зон тепловых сетей не допускается производить действия, которые могут повлечь нарушения в нормальной работе тепловых сетей, их повреждение, несчастные случаи, или препятствующие ремонту, в частности, возводить временные строения и заборы. Охранные зоны тепловых сетей устанавливаются вдоль трасс прокладки тепловых сетей в виде земельных участков шириной, определяемой углом естественного откоса грунта, но не менее 3 метров в каждую сторону, считая от края строительных конструкций тепловых сетей, или от наружной поверхности изолированного теплопровода бесканальной прокладки. Кроме того, установив ограждение (забор) ООО «Спелая Вишенка» был нарушен пункт 3.1.10 договора теплоснабжения, в соответствии с которым потребитель обязан, в частности, соблюдать требования действующих нормативно-технических документов по охране тепловых сетей.

2. В соответствии с пунктом 3.1.6 договора теплоснабжения потребитель обязан обеспечить беспрепятственный допуск представителей МУП «АТС» для контроля над режимом теплопотребления и надзора за техническим состоянием и эксплуатацией теплопотребляющих установок и тепловых сетей.

23.08.2019 сотрудники МУП «АТС» прибыли в гостиничный комплекс ООО «Спелая Вишенка» (г. Александров, ул. Революции, д. 59, 63) с целью замера показаний счетчиков горячей воды. Однако руководство ООО «Спелая Вишенка» отказало в доступе к счетчикам горячей воды без объяснения причин, о чем составлен акт от 23.08.2019. Как отмечает МУП «АТС», это не первый случай немотивированного отказа в допуске сотрудников МУП «АТС» для осуществления функций, предусмотренных договором.

В соответствии с пунктом 2.2.2 договора теплоснабжения МУП «АТС» имеет право прекратить отпуск тепловой энергии полностью или частично после уведомления потребителя в письменной форме, в частности, в случае не допуска контролирующего лица МУП «АТС» к тепловому оборудованию и приборам КИПиА и учета тепловой энергии потребителя. Потребитель был предупрежден в письменной форме о прекращении подачи горячей воды (письмо № 79/08 от 23.08.2019).

3. В соответствии с требованиями пунктов 2.1.2, 2.2.2 и 2.2.3 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных Приказом Министерства энергетики РФ от 24.03.2003 № 115, руководитель организации обязан назначить ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, имеющего специальное теплоэнергетическое образование или прошедшего обучение и проверку знаний в порядке, установленном указанными Правилами.

Руководитель ООО «Спелая Вишенка» до настоящего времени не назначил указанное лицо.

4. В соответствии с Правилами оценки готовности к отопительному периоду, утвержденными Приказом Министерства энергетики РФ от 12.03.2013 № 103, акт проверки готовности к отопительному периоду должен составляться ежегодно до 15 сентября.

За время действия договора теплоснабжения с 2015 г. указанный акт ни разу не был предоставлен ООО «Спелая Вишенка» в МУП «АТС». В тепловой камере ТК-23 между домами 59 и 63 по ул. Революции на трубопроводах горячей воды в границах обслуживания и ответственности ООО «Спелая Вишенка» отсутствует запорная арматура и тепловая изоляция. Диаметры труб ГВС не соответствуют заявленной нагрузке, трубы ГВС проложены в отсутствие согласования технических условий с МУП «АТС».

Согласно пункту 2.2.4. договора теплоснабжения МУП «АТС» вправе не производить подачу теплоносителя при отсутствии утвержденного в установленном порядке акта готовности к работе тепловых сетей и систем теплопотребления потребителя.

Таким образом, как указывает МУП «АТС», ООО «Спелая Вишенка» допускает многочисленные и длительные нарушения требований в сфере эксплуатации теплопотребляющего оборудования, в связи с чем было принято решение ограничить 23 августа 2019 г. подачу горячей воды в корпуса гостиницы «Александров».

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы ООО «Владимиртеплогаз», изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Пункт 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение,

устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Для целей применения положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции подлежат установлению следующие обстоятельства: занятие хозяйствующим субъектом доминирующего положения на товарном рынке; осуществление действий, как прямо установленных этой нормой, так и иных действий (поскольку приведенный этой нормой перечень таких действий не является исчерпывающим); наступление (или угроза наступления) последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей; причинно-следственная связь между действиями субъекта и указанными последствиями.

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (статья 5 Закона о защите конкуренции).

В частности, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим (пункт 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции).

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии (часть 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии являются естественно-монопольным видом деятельности.

В соответствии с аналитическим отчетом состояния конкуренции на рынке услуг по теплоснабжению конечного потребителя МУП «Александровские тепловые системы» на территории г. Александров Владимирской области по итогам 2018 г., январь-август 2019 г. от 26.09.2019 положение МУП «АТС» на рынке услуг по теплоснабжению и горячего водоснабжения конечного потребителя, включая услуги по передаче тепловой энергии (горячей воды), в географических границах территории расположения потребителей, охваченных присоединенными тепловыми сетями МУП «АТС», в административных границах г. Александров Владимирской области признается доминирующим,

следовательно, на него распространяются запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно сведениям, содержащимся в Схеме теплоснабжения Муниципального образования город Александров Владимирской области до 2027 года (актуализация на период 2017-2019 гг.), отпуск тепловой энергии в городе осуществляется по закрытой схеме подключения (закрытой системе теплоснабжения).

Статья 15.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) определяет, что потребители, подключенные (технологически присоединенные) к открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения), приобретают тепловую энергию (мощность) и теплоноситель, в том числе как горячую воду на нужды горячего водоснабжения, у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения и поставки горячей воды.

Существенные условия договора теплоснабжения и поставки горячей воды устанавливаются правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В случае подключения (технологически присоединенные) потребителей к закрытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) на правоотношения по поставки тепловой энергии и горячей воды распространяются Правила горячего водоснабжения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 642 (далее - Правила).

Установлено, что 23 августа 2019 г. МУП «АТС» прекратило ООО «Спелая вишенка» оказание услуг горячего водоснабжения.

Согласно пункту 85 Правил временное прекращение или ограничение горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды может осуществляться в случае:

а) возникновения аварии, инцидента и (или) устранения последствий аварии и инцидента на централизованных системах горячего водоснабжения;

б) существенного ухудшения качества горячей воды. Критерии существенного ухудшения качества горячей воды устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

в) проведения планово-предупредительного, внепланового и капитального ремонта;

г) проведения работ по подключению (присоединению) объектов заявителей.

Организация, осуществляющая горячее водоснабжение, либо организация, осуществляющая транспортировку горячей воды, уведомляет абонентов о временном прекращении или ограничении горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды в случаях, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 85 настоящих Правил, в течение 1 дня со дня такого временного прекращения или ограничения.

Организация, осуществляющая горячее водоснабжение, либо организация, осуществляющая транспортировку горячей воды, уведомляет абонентов о временном прекращении или ограничении горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды в случаях, указанных в подпунктах «в» и «г» пункта 85 настоящих Правил, не менее чем за 15 дней до планируемого прекращения или ограничения (пункт 86 Правил).

Пунктом 87 Правил предусмотрено, что прекращение или ограничение горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды может осуществляться в случае:

а) получения предписания или соответствующего решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный экологический надзор, о

выполнении мероприятий, направленных на обеспечение соответствия качества горячей воды установленным требованиям;

б) самовольного подключения объекта, на котором осуществляется потребление горячей воды, к системам горячего водоснабжения;

в) аварийного состояния водопроводных сетей абонента;

г) аварийного состояния водопроводных сетей организаций, осуществляющих транспортировку горячей воды и эксплуатацию таких сетей;

д) наличия у абонента задолженности по оплате по договору горячего водоснабжения за 3 и более расчетных периода, установленных договором;

е) воспрепятствования абонентом допуска представителей организации, осуществляющей горячее водоснабжение, или по ее указанию представителей иной организации к приборам учета абонента для осмотра, контроля и снятия показаний приборов учета.

Организация, осуществляющая горячее водоснабжение, либо организация, осуществляющая транспортировку горячей воды, уведомляет абонентов о прекращении или об ограничении горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды в случаях, указанных в подпунктах «в» - «е» пункта 87 настоящих Правил, не менее чем за 3 дня до планируемого прекращения или ограничения.

Организация, осуществляющая горячее водоснабжение, либо организация, осуществляющая транспортировку горячей воды, уведомляет абонентов о прекращении или об ограничении горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды в случаях, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 87 настоящих Правил, не более чем за 1 день до планируемого прекращения или ограничения любыми доступными способами, позволяющими подтвердить получение уведомления (пункт 88 Правил).

В соответствии с пунктом 89 Правил уведомление о прекращении или об ограничении (временном прекращении или ограничении) горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды производится в следующем порядке:

а) обнаружение организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, либо организацией, осуществляющей транспортировку горячей воды, случаев, указанных в пунктах 85 и 87 настоящих Правил. О таких случаях указанные организации обязаны уведомить друг друга в течение 12 часов с момента их обнаружения;

б) направление абонентам и организации, осуществляющей транспортировку горячей воды, а также в органы местного самоуправления любым доступным способом, позволяющим подтвердить его получение, уведомления, содержащего:

причины прекращения или ограничения (временного прекращения или ограничения) горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды;

предполагаемый срок, по истечении которого будет возобновлено горячее водоснабжение либо транспортировка горячей воды.

Как следует из представленной МУП «АТС» переписке, ООО «Спелая Вишенка» систематически не соблюдает установленные техническими регламентами обязательные требования безопасной эксплуатации теплopotребляющих установок.

Кроме того, согласно акту обследования объекта от 23.08.2019 руководство ООО «Спелая вишенка» не допустило представителей МУП «АТС» к счетчикам горячей воды, что в соответствии с положениями подпункта «е» пункта 87 Правил горячего водоснабжения является основанием для прекращения горячего водоснабжения.

МУП «АТС», как организация, осуществляющая горячее водоснабжение, выявив основания для прекращения горячего водоснабжения, обязано было уведомить о предстоящем ограничении не менее чем за три дня до планируемого ограничения, однако,

в этот же день произвело отключение горячего водоснабжения ООО «Спелая Вишенка», что свидетельствует о несоблюдении порядка введения ограничения горячей воды, предписанного законом.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Между тем, определение такой модели поведения предоставило доминирующему хозяйствующему субъекту возможность в одностороннем порядке определять условия обращения товара на товарном рынке без учета требований законодательства в рассматриваемой сфере, что не может не свидетельствовать о наличии признаков ущемления прав ООО «Спелая Вишенка» в предпринимательской деятельности.

Данные действия стали возможны именно в силу обладания МУП «АТС» рыночной властью, его доминирующего положения на рынке и злоупотребление этим положением, невозможностью потребителя изменить контрагента – поставщика ресурса, вследствие чего могли наступить негативные последствия, предусмотренные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности).

При изложенных обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия МУП «АТС» по пункту 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Комиссия направляет данное заключение об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-984/2019 лицам, участвующим в деле, для ознакомления и разъясняет, что на основании части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии лица, участвующие в деле, вправе представить Комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>