

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
№ 033/04/7.30-358/2019

24 апреля 2019 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, рассмотрев протокол и материалы дела, возбужденного по инициативе Владимирского УФАС в отношении должностного лица заказчика - директора МКУ «Служба по обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений» по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии

УСТАНОВИЛ:

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В результате рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № Г 536-04/2019, жалоба ООО «Сетевые решения» на действия комиссии по проведению электронного аукциона на выполнение работ по демонтажу и установке системы автоматической пожарной сигнализации для нужд МКУ «Служба по обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений» (№0828300019818000087) признана необоснованной.

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки, Владимирским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и

оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком функциональные, технические и качественные характеристики товара указаны в Приложении №3.

Проанализировав аукционную документацию, Владимирским УФАС России сделан вывод о том, что существующая редакция Приложения №3 допускает двусмысленное толкование и вводит в заблуждение участников закупки относительно указания показателей товара, позволяющих определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям.

Описание объекта закупки было признано ненадлежащим, то есть не отвечающим требованиям частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Документация об аукционе в электронной форме на выполнение работ по демонтажу и установке системы автоматической пожарной сигнализации для нужд МКУ "СОД" (№ закупки 0828300019818000087) утверждена 25.05.2018 за подписью директора МКУ «Служба по обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений».

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, директор МКУ «Служба по обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений» является должностным лицом заказчика, утвердившим вышеуказанную документацию об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок образует признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика – директора МКУ «Служба по обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений» содержатся признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ (утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи).

Должностное лицо - директор МКУ «Служба по обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений» на рассмотрении дела об административном правонарушении № 033/04/7.30-358/2019 пояснила следующее.

Подготовка технического задания осуществлялась контрактным управляющим, должностное лицо - директор МКУ «Служба по обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений» только утверждало его. Оценить качество подготовки документации

не представлялось возможным ввиду отсутствия знаний в области работ по демонтажу и установке системы автоматической пожарной сигнализации.

С учетом изложенного должностное лицо просит принять вышеуказанные доводы как смягчающие обстоятельства.

По итогам рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, заместитель руководителя Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что обстоятельства, указанные в протоколе № 033/04/7.30-358/2019 об административном правонарушении, подтвержденные материалами настоящего административного дела, нашли свое фактическое подтверждение.

Кроме вышеизложенного, заместитель руководителя Владимирского УФАС России установил факт того, что решение по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № Г 536-04/2018, согласно которому Комиссия установила, что рассматриваемая аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе в сфере закупок, вступило в законную силу.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами дела и протоколом об административном правонарушении.

Дата совершения административного правонарушения: 25.05.2018.

Правонарушение совершено по месту нахождения заказчика: Красная площадь, д. 1, г. Суздаль, Владимирская область, 601293.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Кроме того, не усматривается оснований для применения положения части 2.9 КоАП РФ и прекращения дела в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностное лицо в размере трех тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, заместитель руководителя Владимирского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика – директора МКУ «Служба по обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений» виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и привлечь к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей в доход бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты административного штрафа, наложенного за нарушение законодательства о закупках:

Заместитель руководителя управления