



Арбитражный суд Республики Алтай  
649000, г. Горно-Алтайск, ул. Ленкина, 4. Тел. (388-22) 4-77-10 (факс)  
<http://www.my.arbitr.ru/> <http://www.altai.arbitr.ru/>

---

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕШЕНИЕ

город Горно-Алтайск

Дело № А02-504/2021

13 сентября 2021 года

Резолютивная часть решения объявлена 10 сентября 2021. Полный текст решения изготовлен 13 сентября 2021 года.

Арбитражный суд Республики Алтай в составе судьи Новиковой О.Л. при ведении протокола секретарем судебного заседания Шелковкиной А.С., рассмотрел в судебном заседании материалы дела по заявлению Общества с ограниченной ответственностью «Вектор» (ОГРН 1154252001001, ИНН 4252009707, п. Чистогорский, д. 6 А, Новокузнецкий район, Кемеровская область – Кузбасс) к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (ОГРН 1020400754890, ИНН 0411073679, ул. Ленина, д. 226, стр. 2, г. Горно-Алтайск, Республика Алтай) при участии в деле Администрации Манжерокского сельского поселения Майминского района Республики Алтай (ОГРН 10220400667066, ИНН 0408000455, ул. Ленинская, д. 25, с. Манжерок, Майминский район, Республика Алтай) в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, о признании незаконным решения от 08.02.2021 № 004/10/18.1-22/2021, при участии представителей:

от заявителя – не явился,

от ответчика – Канакаева Ч.А., (доверенность и диплом в деле),

от третьего лица – не явился, уведомлён,

установил:

Общество с ограниченной ответственностью «Вектор» (далее – ООО «Вектор», истец) обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 08.02.2021 № 004/10/18.1-22/2021, вынесенного по жалобе Киндикова Айсана Владимировича на действия организатора торгов - Администрации Манжерокского

сельского поселения Майминского района Республики Алтай при проведении аукциона № 140121/16328604/02 на продажу земельных участков.

В обоснование заявления указано, что Администрация Манжерокского сельского поселения Майминского района Республики Алтай организовала торги в форме аукциона № 140121/16328604/02 на продажу земельных участков (всего 23 лота), по результатам проведения которых ООО «Вектор» стало победителем по 4 лотам.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 08.02.2021 № 004/10/18.1-22/2021, вынесенным по жалобе Киндикова А.В., организатор торгов признан нарушившим часть 19 статьи 39.11, часть 4.9 статей 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации в части нарушения сроков размещения на официальном сайте РФ извещения о проведении аукциона, протокола рассмотрения заявок, а также установления ненадлежащей даты проведения аукциона, организатору торгов выдано предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, путем отмены открытого аукциона по 23 лотам.

Считая указанное решение незаконным, поскольку в нарушение части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольным органом была рассмотрена жалоба лица, который не участвовал в торгах, а организатор торгов в нарушение части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не уведомил ООО «Вектор» о поступившей жалобе, времени и месте ее рассмотрения, общество обратилось в суд с настоящим заявлением.

Согласно доводам заявителя, поскольку извещение о проведении торгов в установленный законом срок было опубликовано в периодическом печатном издании, нарушение организатором срока, предусмотренного частью 19 статьи 39.11 ЗК РФ, отсутствовало.

В предварительном судебном заседании представитель заявителя поддержал доводы заявления.

Суд вынес на обсуждение заявителя вопросы по обстоятельствам, имеющим значение для дела, предложив представить пояснения.

Заявитель пояснения не представил, в последующих судебных заседаниях представитель заявителя участие не принял.

Суд привлек организатора торгов - Администрацию Манжерокского сельского поселения Майминского района Республики Алтай к участию в деле в качестве третьего лица.

Ответчик направил возражения на заявление, указывая, что поскольку в своей жалобе Киндигов А.В. указал на нарушение сроков размещения извещения о проведении аукциона, спорная жалоба была принята к рассмотрению в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Во исполнение положений части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении жалобы своевременно была размещена на официальном сайте антимонопольного органа и направлена организатору торгов. Обязанность антимонопольного органа извещать о поступлении жалобы участников торгов законом не предусмотрена. Согласно части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции данная обязанность лежит на организаторе торгов.

В связи с тем, что организатором торгов были нарушены сроки, установленные пунктом 19 статьи 39.11 и пунктами 4 и 9 статьи 39.12 ЗК РФ, спорная жалоба была признана обоснованной.

По мнению антимонопольного органа, довод заявителя о нарушении оспариваемым решением его прав и законных интересов в части реализации прав собственника по выигранным лотам с учетом обстоятельств заключения договоров купли-продажи земельных участков и регистрации перехода права собственности на них после отмены организатором аукциона на основании предписания является несостоятельным.

Выслушав представителей сторон, исследовав по правилам статьи 71 АПК РФ представленные в материалы дела доказательства, суд считает требование ООО «Вектор» необоснованным и не подлежащим удовлетворению.

Из обстоятельств дела следует:

В соответствии с распоряжением от 30.11.2020 № 67-р «О проведении аукциона по продаже земельных участков» Сельской администрацией МО «Манжерокское сельское поселение» (организатор) объявлены торги в форме открытого аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи 23 земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (23 лота).

В извещении о проведении торгов указаны сведения:

Дата начала приема заявок – 28 декабря 2020 года;

Дата окончания приема заявок – 22 января 2021 года;

Подписание протокола рассмотрения заявок состоится не позднее 22 января 2021 года.

Место, дата, время и порядок проведения аукциона: в помещении Сельской администрации МО «Манжерокское сельское поселение» по адресу: Республика Алтай,

Майминский район, с. Манжерок, ул. Ленинская, д. 25, 26 января 2021 года в 15 часов 00 минут по местному времени.

Извещение о проведении торгов было размещено на официальном сайте торгов – [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) 14 января 2021 года.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 22.01.2021 на участие в открытом аукционе по извещению от 14.01.2021 № 140121/16328604/02 к участию в аукционе было допущено 63 участника, в том числе, по лотам №№ 19, 20, 21, 22 ООО «Вектор» (заявитель по делу).

В соответствии с протоколом проведения открытого аукциона по извещению от 14.01.2021 № 140121/16328604/02 по результатам торгов по четырем лотам №№ 19, 20, 21, 22 победителем признано ООО «Вектор» (земельные участки с кадастровыми номерами №№ 04:01:020201:160, 04:01:020201:159, 04:01:020201:158, 04:01:020201:157).

Ссылаясь на нарушение организатором торгов сроков публикации извещения о проведении аукциона от 14.01.2021 № 140121/16328604/02 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), гражданин Киндигов А.В. обратился в УФАС с жалобой на действия Администрации Манжерокского сельского поселения Майминского района Республики Алтай.

В обоснование жалобы указано на невозможность участников подать заявку в связи с уменьшением срока принятия заявок, что могло повлиять на результаты торгов, создав препятствия реализации цели проведения торгов по продаже имущества по наибольшей цене.

Жалоба была назначена к рассмотрению комиссией Алтайского республиканского УФАС России на 03.02.2021.

28.01.2021 уведомление о рассмотрении жалобы было направлено заявителю и организатору торгов, а также размещено на официальном сайте антимонопольного органа.

Признав организатора торгов нарушившим часть 19 статьи 39.11 и части 4, 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации в части нарушения сроков размещения на официальном сайте РФ извещения о проведении аукциона, протокола рассмотрения заявок, а также установления ненадлежащей даты проведения аукциона, жалобу Киндикова А.В. антимонопольный орган счел обоснованной (решение от 08.02.2021 № 004/10/18.1-22/2021).

На основании принятого решения Администрации Манжерокского сельского поселения было выдано предписание от 08.02.2021 № 328/10 о совершении действий,

направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, путем отмены открытого аукциона № 140121/16328604/02 на продажу земельных участков по 23 лотам и протоколов, составленных в ходе проведения торгов.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте торгов, 10.02.2021 аукцион № 140121/16328604/02 по 23 лотам был отменен.

Полагая, что решение антимонопольного органа вынесено с нарушением требований действующего законодательства, нарушает права и законные интересы ООО «Вектор» в сфере предпринимательской деятельности, последнее обратилось в суд с настоящим заявлением.

Отказывая в удовлетворении заявления, суд исходит из отсутствия правовых оснований для признания оспариваемого решения незаконным.

В силу части 1 статьи 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Для признания ненормативного акта недействительным, решения и действия (бездействия) незаконными, необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности.

В силу части 4 статьи 198 АПК РФ заявление может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Решение антимонопольного органа вынесено 08.02.2021, ООО «Вектор» обратилось в суд с заявлением о его оспаривании 01.04.2021, то есть, в пределах установленного частью 4 статьи 198 АПК РФ трехмесячного срока для признания решения незаконным.

Порядок проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, урегулирован статьей 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ).

Согласно пункту 19 названной статьи извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Пунктом 20 статьи 39.11 ЗК РФ предусмотрено, что организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

В силу части 2 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов;

Из поданной Киндиковым А.В. жалобы следует, что сокращение организатором срока подачи заявок на участие в аукционе № 140121/16328604/02 препятствует участию в спорных торгах.

Как следует из материалов дела, антимонопольным органом при проверке жалобы установлен факт опубликования извещения о проведении аукциона по продаже земельных участков № 140121/16328604/02 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 14 января 2021 года.

Данный факт подтверждается материалами дела и заявителем не оспорен.

Таким образом, во исполнение пункта 19 статьи 39.11 ЗК РФ, учитывая, что публикация извещения о проведении спорных торгов на официальном сайте

Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» состоялась 14.01.2021, аукцион мог быть проведен не ранее 14.02.2021.

Поскольку торги были проведены 26.01.2021, суд приходит к выводу о нарушении организатором торгов установленного пунктом 19 статьи 39.11 ЗК РФ 30-дневного срока с момента размещения информации о проведении торгов на официальном сайте торгов – (14.01.2021) до дня проведения торгов (26.01.2021).

С учетом установленного нарушения ссылка ООО «Вектор» на обстоятельства своевременной публикации извещения о проведении спорного аукциона в газете «Сельчанка в Майминском районе» № 51 (877) (25 декабря 2021 года) подлежит отклонению.

Суд также признает обоснованным решение антимонопольного органа в части признания Администрации Манжерокского сельского поселения нарушившей сроки, установленные частями 4, 9 статьи 39.12 ЗК РФ.

В силу части 4 статьи 39.12 ЗК РФ прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Часть 9 статьи 39.12 ЗК РФ устанавливает, что протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Материалами дела подтверждается, что организатором торгов указанные сроки также были нарушены.

Поскольку согласно извещению о проведении торгов дата окончания приема заявок установлена 22.01.2021, а дата проведения аукциона – 26.01.2021, суд приходит к выводу о нарушении организатором срока, установленного частью 4 статьи 39.12 ЗК РФ (менее пяти дней).

Судом также установлено, что протокол рассмотрения заявок от 22.01.2021 был размещён организатором торгов на официальном сайте торгов только 26.01.2021, то есть, с нарушением срока, предусмотренного частью 9 статьи 39.12 ЗК РФ.

Нарушение организатором установленных земельным законодательством сроков на публикацию извещения о проведении торгов, протокола рассмотрения заявок, а также установление ненадлежащей даты проведения аукциона является неправомерным и может привести к сокращению участников торгов и ограничению конкуренции.

Таким образом, оспариваемое решение соответствует требованиям действующего законодательства.

Что касается утверждения заявителя о неисполнении антимонопольным органом обязанности по извещению ООО «Вектор» о поступившей жалобе Киндикова А.В., о времени и месте ее рассмотрения, то оно подлежит отклонению, поскольку в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении жалобы подлежит размещению на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа и направлению заявителю, организатору торгов.

Материалами дела подтверждается исполнение антимонопольным органом указанной обязанности.

В силу положений части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обязанность по извещению лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения возложена на организатора торгов, а не на ответчика.

При таких обстоятельствах доводы ООО «Вектор» суд признает необоснованными.

Учитывая, что заявитель не доказал нарушение ответчиком при принятии оспариваемого решения требований закона, оснований для удовлетворения заявления не имеется.

В связи с отказом в удовлетворении требований расходы истца на уплату государственной пошлины возмещению не подлежат (статья 110 АПК РФ).

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

Обществу с ограниченной ответственностью «Вектор» (ОГРН 1154252001001, ИНН 4252009707, п. Чистогорский, д. 6 А, Новокузнецкий район, Кемеровская область – Кузбасс) в удовлетворении требований отказать.

Решение может быть обжаловано в месячный срок со дня его принятия в Седьмой арбитражный апелляционный суд (г. Томск) путем подачи жалобы через Арбитражный суд Республики Алтай.

Судья

О.Л. Новикова