

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-530/2020**

19 июня 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 19.06.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ЛАБ-СТ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН Цитиколин, Холина альфосцерат, Мельдоний (код ОКПД2 21.20.10.236, 21.20.10.239, 21.20.10.141) (№ закупки 0128200000120003104) в присутствии .....

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

18.06.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 19.06.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-530/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЛАБ-СТ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН Цитиколин, Холина альфосцерат, Мельдоний (код ОКПД2 21.20.10.236, 21.20.10.239, 21.20.10.141) (№ закупки 0128200000120003104).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «ЛАБ-СТ» по следующему основанию: п.2 ч.4 ст.67-несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе. Обоснование: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"- в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по поз.2 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма).

По позиции 2 «Холина альфосцерат» Таблицы 1 «Показатели товара (поставка лекарственных средств)» Приложения №2 к информационной карте в разделе «Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара» установлена следующая лекарственная форма и дозировка: **«раствор для внутривенного и внутримышечного введения, 250 мг/мл или 1000 мг/4 мл или 1 г или 1000мг».**

Заявитель указал по данной позиции следующее: **«раствор для инфузий и внутримышечного введения, 250 мг/мл 4мл №5».**

При этом в разделе «Примечания» участником было указано следующее: «Данный препарат

зарегистрирован в РУ с лекарственной формой «раствор для инфузий и внутримышечного введения», применяется также «внутривенно».

Заявитель считает, что аукционная комиссия неправомерно отказала заявителю в допуске на участие в электронном аукционе по причине: по позиции 2 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма).

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

Министерство здравоохранения РФ письмом от 14.02.2018г. №418/25-5 в пункте 6 дает следующие разъяснения Постановлению Правительства РФ №1380 от 15.11.2017, по вопросу эквивалентности лекарственных форм: «ФГБУ "НЦЭСМП" Минздрава России проведена работа по унификации международных непатентованных наименований, наименований лекарственных форм и значений дозировок лекарственных средств на основе рекомендаций ВОЗ, данных государственного реестра лекарственных средств и приказа Минздрава России от 27 июля 2016 г. N 538н "Об утверждении Перечня наименований лекарственных форм лекарственных препаратов для медицинского применения" (прилагается "Таблица приведенных значений")».

В соответствии с указанной Таблицей приведенных значений», лекарственному препарату МНН Холина альфосцерат в лекарственной форме раствор для инфузий и внутримышечного введения соответствует лекарственная форма раствор для внутривенного и внутримышечного введения.

Так, по указанному аукциону ООО "ЛАБ-СТ" предложен лекарственный препарат в эквивалентной лекарственной форме. Таким образом, предложение ООО «ЛАБ-СТ» полностью соответствовало потребностям заказчика, с учетом установленного законодательством порядка описания объекта закупки.

Кроме того, заявитель считает, что при описании объекта закупки заказчиком были нарушены особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства РФ от 15.11.2017г. №1380.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Постановления Правительства РФ №1380, при описании объекта закупки в документации заказчика указывают лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы.

В нарушение установленного запрета, описание объекта закупки по позиции №2 не содержит указание на эквивалентную лекарственную форму - раствор для внутривенного и внутримышечного введения.

Указанные нарушения, допущенные при описании объекта закупки и при рассмотрении заявок, привели к необоснованному отклонению заявки ООО «ЛАБ-СТ» и ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки и обязать допустить заявителя к участию в электронном аукционе.

По существу жалобы уполномоченный орган пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 08.06.2020 № 0128200000120003104 отказано в допуске ООО «ЛАБ-СТ» (номер заявки 2) в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по поз. 2 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)).

Заказчиком в Приложении № 2 к информационной карте по позиции 2 Таблицы 1 «Показатели товара (поставка лекарственных средств)» установлено следующее требование к лекарственной форме товара с МНН Холина альфосцерат: **«раствор для внутривенного и внутримышечного введения 250 мг/мл или 1000 мг/4 мл или 1 г или 1000мг».**

Заявитель жалобы в составе первой части заявки предлагает к поставке лекарственный препарат Холина альфосцерат с торговым наименованием Холи-Альфа с лекарственной формой **раствор для инфузий и внутримышечного введения**, что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования к конкретной лекарственной форме без возможности поставки препаратов иной лекарственной формы.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120003104 со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области не допущено.

Заказчик по существу жалобы в своих письменных пояснениях сообщает следующее.

Согласно подпункту "а" пункта 2 особенностей описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.11.2018 N 1380 при описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", указывают лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.).

Так, в позиции 2 технического задания установлено, что заказчику требуется к поставке лекарственный препарат МНН Холина альфосцерат (раствор для внутривенного и внутримышечного введения, 250 мг/мл или 1000 мг/4 мл или 1 г или 1000 мг). Формируя описание лекарственного препарата заказчик исходил, прежде всего, из своей потребности, т.к. данный лекарственный препарат вводится специалистами учреждения внутривенно.

Согласно Приказа Министерства Здравоохранения РФ от 27.07.2016 N 538н "Об утверждении перечня наименований лекарственных форм лекарственных препаратов для медицинского применения", в котором указано следующее:

*«раствор для внутривенного введения - стерильный раствор, предназначенный для введения в вены;  
раствор для инфузий - стерильный раствор, предназначенный для парентерального применения путем, как правило, медленного, часто капельного введения в циркулирующий кровоток с помощью инфузионных систем в значительном объеме».*

Следовательно, лекарственный препарат с лекарственной формой в виде "Раствор для инфузий и внутримышечного введения" **не может считаться эквивалентным** и взаимозаменяемым препаратом для препаратов с лекарственной формой в виде "Раствор для внутривенного и внутримышечного введения".

Также согласно сведениям, размещенным в Государственном реестре лекарственных средств, зарегистрировано большое количество лекарственных препаратов МНН Холина альфосцерат с лекарственной формой - раствор для внутривенного и внутримышечного введения, а также необходимой для заказчика дозировкой, например:

- глиатилин,
- глеацер,
- церепро,
- холина альфосцерат,
- нооприн,
- ноохолин Ромфарм и т.д.,

что свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции, ввиду соответствия характеристик любого из вышеуказанных препаратов требованиям заказчика.

Заказчик считает, что комиссия уполномоченного органа правомерно отказала участнику закупки ввиду не соответствия лекарственной формы (по позиции 2) показателей товара требованиям заказчика.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

27.05.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120003104 и документация об электронном аукционе на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН Цитиколин, Холина альфосцерат, Мельдоний (код ОКПД2 21.20.10.236, 21.20.10.239, 21.20.10.141).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 852 426,00 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

**Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.**

По позиции 2 «Холина альфосцерат» Таблицы 1 «Показатели товара (поставка лекарственных средств)» Приложения №2 к информационной карте в разделе «Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара» установлена следующая лекарственная форма и дозировка: **«раствор для внутривенного и внутримышечного введения, 250 мг/мл или 1000 мг/4 мл или 1 г или 1000мг».**

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 08.06.2020 № 0128200000120003104 отказано в допуске ООО «ЛАБ-СТ» (номер заявки 2) в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по поз. 2 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)).

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В заявке ООО «ЛАБ-СТ» по позиции 2 указано следующее: **«раствор для инфузий и внутримышечного введения, 250 мг/мл 4мл №5».**

Согласно Приказа Министерства Здравоохранения РФ от 27.07.2016 N 538н "Об утверждении перечня наименований лекарственных форм лекарственных препаратов для медицинского применения", в данном перечне указано следующее: *«раствор для внутривенного введения - стерильный раствор, предназначенный для введения в вены;*

*раствор для инфузий - стерильный раствор, предназначенный для парентерального применения путем, как правило, медленного, часто капельного введения в циркулирующий кровоток с помощью инфузионных систем в значительном объеме».*

Таким образом, предложенный к поставке заявителем товар не соответствует требованиям, указанным документацией данного электронного аукциона.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к

участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Согласно части 5 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Особенности описания лекарственных препаратов) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 №1380 "Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Подпунктом "а" пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов установлено, что при описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона указывают лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.)

Изучив аукционную документацию на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН Цитиколин, Холина альфосцерат, Мельдоний (код ОКПД2 21.20.10.236, 21.20.10.239, 21.20.10.141) (№ закупки 0128200000120003104) и анализируя представленные сторонами документы и сведения, а также информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

Законодательство в сфере осуществления закупок наделяет заказчика правом включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

По позиции 2 «Холина альфосцерат» Таблицы 1 «Показатели товара (поставка лекарственных средств)» Приложения №2 к информационной карте в разделе «Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара» установлена следующая лекарственная форма и дозировка: **«раствор для внутривенного и внутримышечного введения, 250 мг/мл или 1000 мг/4 мл или 1 г или 1000мг».**

Согласно сведениям, размещенным в Государственном реестре лекарственных средств, зарегистрировано несколько лекарственных препаратов МНН Холина альфосцерат с лекарственной формой «раствор для внутривенного и внутримышечного введения», а также необходимой для заказчика дозировкой, что свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции ввиду соответствия характеристик указанных препаратов требованиям заказчика.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России в действиях заказчика, утвердившего аукционную документацию при проведении закупки № 0128200000120003104, нарушений не установила.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ЛАБ-СТ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН Цитиколин, Холина альфосцерат, Мельдоний (код ОКПД2 21.20.10.236, 21.20.10.239, 21.20.10.141) (№ закупки 0128200000120003104) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии