

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

28.03.19 № 5/3758

Заявитель:

ЧОУ ДПО «Вектор знаний»
453252, РБ, г.Салават, ул.Уфимская,
строение 27А
Email: VektorZnaniv@mail.ru

Заказчик:

ООО «Газпром Нефтехим Салават»
453252, РБ, г.Салават,
ул. Молодогвардейцев, д.30
E-mail: snos@snos.ru
zakupki@snos.ru

**Уведомление № ТО002/07/18.1-451/2019
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

28.03.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Башкортостанское УФАС России приняло к рассмотрению жалобу от 15.03.2019 вх.№3715 ЧОУ ДПО «Вектор знаний» на действия (бездействие) заказчика – ООО «Газпром Нефтехим Салават» при проведении запроса предложений №1275/01.11.18/ЗП на оказание образовательных услуг по обучению руководителей, специалистов и рабочих для своих нужд..

Уполномоченные представители ЧОУ ДПО «Вектор знаний» и ООО «Газпром Нефтехим Салават» вправе явиться на рассмотрение жалобы 03.04.2019 в 16 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о

0146717

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о торгах, работ, услуг, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, аудио-, видеозаписи, документы, регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов, основания не размещения закупки на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

В случае если по результатам торгов заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится в **16 час. 20 мин.** местного времени **03.04.2019** адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 521.

Приложение: копия жалобы на 8 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

	ЧАСТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВЕКТОР ЗНАНИЙ» (ЧОУ ДПО «ВЕКТОР ЗНАНИЙ»)
	<p>453252 РФ, РБ, г. Салават, ул. Уфимская, строение 27А. Тел./факс: (3476)35-62-45 E-Mail: VektorZnaniy@mail.ru</p> <p>Р/с 40703810906400001653, К/с 30101810300000000601, БИК 048073601 БАНК: Башкирское отделение №8598 г.Уфа ИНН 0266990028 КПП 026601001 ОГРН 1100200000427</p>

22.03.2019 № 3/1 - 090
на № _____ от _____

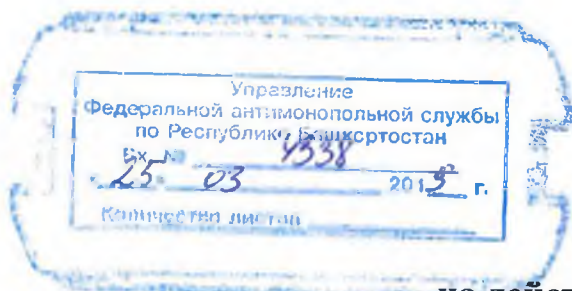
**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**
450008, РБ, г. Уфа, ул. Пушкина, 95
Тел./факс: (347) 273-34-05,
(347) 272-58-82
Канцелярия: (347) 276-17-93
E-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

Частное образовательное учреждение
дополнительного профессионального
образования «Вектор Знаний»
(ЧОУ ДПО «Вектор Знаний»)
Адрес местонахождения и почтовый
адрес:
453252, РБ, г. Салават,
ул. Уфимская, строение 27А.
Тел./факс: (3476) 35-62-45
E-Mail: VektorZnaniy@mail.ru

Заказчик (организатор торгов):

ООО «Газпром нефтехим Салават»
Адрес местонахождения и почтовый
адрес:
453252, г.Салават,
ул. Молодогвардейцев, д. 30
Тел./факс: (3476) 39-46-77.
(3476) 39-21-09, (3476) 39-21-03,
E-Mail: snos@snos.ru, zakupka@snos.ru



**Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок**

ООО «Газпром нефтехим Салават» проводит открытый запрос предложений № 1275/01.11.18/ЗП на оказание образовательных услуг по обучению руководителей, специалистов и рабочих для своих нужд.

Заказчик разместил информацию о закупке на своем сайте (ссылка на закупку: <http://salavat-neftekhim.gazprom.ru/tenders/2018/11/7237/>).

30.11.2018 согласно акту № 074-01№7947 были вскрыты конверты с заявками на участие в запросе предложений. На момент окончания приема заявок подано 2 конверта:

- участник № 1 – цена заявки без НДС 18 845 500 рублей.
- участник № 2 – цена заявки без НДС 20 910 200 рублей.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений было принято решение: «...провести процедуру уторговывания».

Согласно акту от 10.12.2018 № 074-01№ 8423 на момент окончания приема заявок предложений подано два:

- участник № 1 – цена заявки без НДС 17 689 500 рублей.
- участник № 2 – цена заявки без НДС 19 989 500 рублей.

Заявке заявителя присвоен идентификационный номер 2, что подтверждается письмом заказчика № 1275 от 03.12.2018.

27.12.2018 подведены итоги, согласно протоколу № 074-01-9702 на основании результатов рассмотрения и оценки заявок предлагается признать наилучшей:

- по лоту № 1 на оказание образовательных услуг по обучению руководителей, специалистов и рабочих заявку участника № 2 (заявителя жалобы), стоимостью 19 869 500 рублей.

Согласно п. 2.13.1. документации закупки № 1275/01.11.18/ЗП участник, представивший заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей, в течение 60 (шестидесяти) календарных дней (с момента публикации протокола на сайте ООО «Газпром нефтехим Салават»), либо в иной срок установленного в уведомлении о результатах запроса предложений, должен представить Заказчику подписанный им текст договора на условиях, содержащихся в документации о запросе предложений и представленной им заявке на участие в запросе предложений, и информацию о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных). Проект договора, входящий в состав Документации о запросе предложений, является обязательным для Участника, представившего Заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей.

Во исполнение указанного требования заявителем в адрес заказчика были направлены подписанный договор, на условиях, содержащихся в документации о запросе предложений и информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) дважды, что подтверждается:

- 29.01.2019 года письмом исх. № 3/1-016
- 14.02.2019 года письмом исх. № 3/1-042, квитанцией об отправке, описью, уведомлением о вручении.

В соответствии с протоколом подведения итогов и вскрытия конвертов, в поданной заявителем заявке каких-либо нарушений не выявлено.

Однако по настоящее время со стороны заказчика договор не подписан, а значит не заключен.

При этом заказчик разместил на своем сайте (<http://salavat-neftekhim.gazprom.ru/tenders/2018/11/7237/>) уведомление: «на основании п.9.5.1 положения о закупках ООО «ГПНС», уведомляем Вас о том, что запрос предложений № 1275/01.11.18/ЗП по лоту № 1 на оказание образовательных услуг

по обучению руководителей, специалистов и рабочих завершен без заключения договора».

п.9.5.1 положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром Нефтехим Салават», утвержденного протоколом от 29.12.2006 № 4 (далее – положение о закупках) гласит: «заказчик, организатор вправе отказаться от проведения запроса предложений, а также завершить процедуру запроса предложений без заключения договора по результатам в любое время, при этом заказчик, организатор не возмещает участнику запроса предложений расходы, понесенные им в связи с участием в процедуре запроса предложений».

Заявитель считает, что заказчик нарушил процедуру проведения закупки (торгов) и неправомерно отказался от заключения договора виду следующего.

Согласно п.1.2.11 Положения о закупках, утвержденного протоколом от 29.12.2006 № 4 (далее – положение о закупках): «запрос предложение – конкурентная закупка, не являющаяся торгами (конкурсом, аукционом) в соответствии со статьями 447-449 ГК РФ или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057-1061 ГК РФ, правила проведения которой регулируются настоящим положением, и по результатам проведения запроса предложений может быть определена лучшая заявка на участие в запросе предложений, содержащая лучшие условия поставки товаров, выполнения работы, оказания услуг, представленная участником, наиболее полно соответствующим требованиям документации о запросе предложений, и заключен договор».

Указание заказчиком в п.1.2.11 положения о закупках на то, что запрос предложений не является торгами (конкурсом, аукционом) в соответствии со статьями 447-449 ГК РФ или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057-1061 ГК РФ, не соответствует действующему законодательству.

В соответствии с ч.4 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Согласно ч.3.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Согласно п.1.2.7 Положения о закупках:

- закупка на конкурентной основе (конкурентная закупка) – способ закупки товаров, работ, услуг (конкурс, запрос предложений, аукцион), при котором поставщик (подрядчик, исполнитель), способный поставить товары, выполнить работы, оказать услуги в соответствии с предметом закупки и ее условиями, выбирается на принципах состязательности (на конкурентной основе).

В соответствии со ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц,

Исходя из указанных положений, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению «аукцион» или «конкурс, вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулированных нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений.

Следовательно, лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации. При этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении будет регулироваться нормами права, предусмотренными для данного правоотношения, вне зависимости от того, как оно названо.

Таким образом, проводя закупочную процедуру, которая по своей сути соответствует торгам, заказчик обязан соблюдать общие принципы и нормы, предусмотренные гражданским законодательством и не вправе нарушать права экономически более слабой стороны в правоотношениях.

Так, согласно ч. 2 ст. 448 ГК РФ извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В силу ч. 6 ст. 448 ГК РФ, если иное не установлено законом, лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора.

Лицо, уклонившееся от подписания протокола, обязано возместить причиненные этим убытки в части, превышающей размер предоставленного обеспечения.

Если в соответствии с законом заключение договора возможно только путем проведения торгов, при уклонении организатора торгов от подписания протокола победитель торгов вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор, а также о возмещении убытков, вызванных уклонением от его заключения.

В соответствии с п.1.2.11, п.9.3.21, п.9.8.2 Положения о закупках выбор поставщика путем проведения запроса предложений может осуществляться при соблюдении, в том числе, требования о том, что цена не является единственным критерием отбора.

Согласно п.9.3.1 - 9.3.25 Положения о закупках устанавливаются сроки проведения запроса предложений, порядке проведения, требования к заявкам участников, порядок определения лица, выигравшего запрос предложений, критерии оценки и сопоставления заявок.

При этом, документация о запросе предложений содержит в себе конкретные правила проведения данного запроса предложений, а именно в ней указаны:

Требования к Участникам процедур закупки

4.1.21	1.4.1	Обязательные требования к Участникам процедур закупки	<p>1. В соответствии с п. 1.4.1 документации о запросе предложений</p> <p>2. Наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности</p>
4.1.22	1.4.2	Квалификационные требования к Участникам закупки	<p>1. В соответствии с п. 1.4.2. документации о запросе предложений</p> <p>2. Наличие квалифицированного и аттестованного персонала, привлекаемого к выполнению работ, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не менее 5 преподавателей аттестованных по направлениям согласно пп.1-29 тех. задания, для проведения единовременной подготовки по 5 областям аттестации; - не менее 3 преподавателей, аттестованных по направлениям согласно пп.30-49 тех. задания. <p>3. Наличие материально-технических ресурсов (МТР), необходимых для выполнения работ, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - учебные классы в г. Салават, позволяющие проводить единовременную подготовку не менее 150 человек (6 классов вместимостью по 25 человек), оборудованные учебными местами и мультимедийными средствами (компьютер, проектор, экран), соответствующие требованиям СанПиН; - не менее 2 лекционных аудиторий вместимостью не менее 60 мест каждая; - не менее 3 компьютерных классов на 45 рабочих мест, с лицензированным программным обеспечением; - наличие лаборатории неразрушающего контроля. <p>4. Наличие согласованных/ утвержденных программ обучения в соответствии с предметом закупки.</p>
4.1.23	1.4.3	Дополнительные требования к Участникам закупки	<p>1. Согласие на проведение технического аудита на предмет достоверности представленных сведений Участником закупки, а именно обеспеченности требуемыми аудиториями и лабораторией.</p> <p>2. Выполнение работ производится собственными силами без применения сетевых технологий и привлечения субподрядчиков, по</p>

			заявкам Заказчика. 3. При проведении обучения в филиале – МТР и опыт показываются по филиалу.
Критерии оценки степени предпочтительности заявок			
4.1.33	2.9.10	Критерии оценки	1. Стоимость выполнения работ (оказания услуг) - 50% 2. Успешный опыт выполнения работ по оказанию образовательных услуг по обучению руководителей, специалистов и рабочих – 50%
Сроки проведения процедуры запроса предложений			
4.1.34		Место, даты и время начала и окончания срока подачи Заявок на участие в запросе предложений	до 17.30 ч (Часовой пояс: UTC+5) 29.11.2018г, по месту нахождения Организатора, с даты размещения на Сайте Организатора
4.1.35		Время, дата и место проведения процедуры вскрытия конвертов с Заявками:	10.00 ч (Часовой пояс: UTC+5) 30.11.2018г., по месту нахождения Организатора, по адресу: 453256, Республика Башкортостан, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, 30, инженерный корпус, кабинет 210.
4.1.36		Срок подведения итогов:	Не позднее 03.01.2019г. по месту нахождения Организатора

При проведении запроса предложений перед совершением действий по направлению проекта договора - оферты, заказчик проводил отбор лица по строго установленным критериям. Заключение договора с любым лицом, обратившимся в адрес заказчика первым, заказчик не предполагал.

Закон о закупках 223-ФЗ является рамочным и в полной мере не регулирует весь комплекс взаимоотношений в сфере закупок субъектами, в нем поименованными.

При этом в соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Таким образом, положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков.

В этой связи разрабатываемые заказчиками со специальной правосубъектностью положения о закупках не могут и не должны противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

Институтом злоупотребления и произвольного усмотрения, не основанного на нормах права, положение о закупках являться не может.

Поскольку положение о закупках не является нормативным правовым актом (его законность не презюмируется), следует признать, что оно должно применяться в той мере, в которой не противоречит действующему законодательству. Изменять правовое регулирование, установленное действующими нормами гражданского и специального законодательства, положение о закупках не может.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений (ч.1 ст. 1 ГК РФ).

Учитывая наличие в рассматриваемых правоотношениях публично-правовых элементов, действующее законодательство предъявляет к заказчику повышенные требования при проведении закупочных процедур.

В соответствии с ч. 1 ст. 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями ст. ст. 447-448 названного кодекса не предусмотрено возможности отказа от заключения договора с победителем.

Возможность проведения торгов в формах иных, помимо конкурса и аукциона (ч. 4 ст. 447 ГК РФ), не снимает с заказчиков обязанности по заключению договора с победителем торговой процедуры, поскольку из положений ГК РФ этого не следует.

Устанавливать иной механизм заказчик не вправе.

В связи с этим нормы Положения о закупках и закупочной документации по запросу предложений, в той мере, в которой они не соответствуют положениям ст. ст. 447-448 ГК РФ, не должны применяться и не могут являться правовым основанием для немотивированного отказа от заключения договора.

Если процедура содержала признаки торгов, то отказываться от заключения договора с победителем нельзя. Вывод подтверждается решением Московского УФАС от 18.04.2016 № 1-00-665/77-16. А в решении от 08.07.2015 № 1-00-1072/77-15 тот же орган формулирует свою позицию так: отказываться от заключения договора с победителем закупки неправомерно.

Вышеуказанное подтверждает также и решение Арбитражного суда города Москвы от 31.08.2015 по делу № А40-124169/15-121-1012, оставленное в силе 18.11.2015 в апелляционной инстанции.

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Итоги подведены 27.12.2018 года, окончание срока подачи жалобы приходится на 27.03.2019.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ЧОУ ДПО «Вектор Знаний» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе обязать завершить процедуру закупки в соответствии с п.9.10.1 положения о закупках, а также 2.13.1 документации о закупке, ст.447-448 ГК РФ, путем подписания договора.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия приказа на директора ЧОУ ДПО «Вектор Знаний» на 1 л. в 1 экз.
2. Скрин с сайта заказчика о закупке на 1 л. в 1 экз.
3. Документация о проведении открытого запроса предложений № 1275/01.11.18/ЗП на 54 л. в 1 экз.
4. Акт вскрытия конвертов от 30.11.2018 № 074-01№7947 на 2 л. 1 экз.
5. Письмо от 03.12.2018 № 1275 о присвоении номера участнику на 1 л. в 1 экз.
6. Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений по уторговыванию на 1 л. в 1 экз.
7. Акт вскрытия конвертов от 10.12.2018 № 074-01№8423 на 2 л. в 1 экз.
8. Протокол по подведению итогов от 27.12.2018 № 074-01-9702 на 3л. в 1 экз.
9. Уведомление ООО «Газпром нефтехим Салават» об отказе в заключении договора на 1 л. в 1 экз.
10. Письмо заявителя от 29.01.2019 № 3/1-016 на 1 л. в 1 экз.
11. Письмо заявителя от 14.02.2019 № 3/1-042 на 1 л. в 1 экз.
12. Положение о закупках на 30 л. в 1 экз.

Директор